### Melanie Hilger:

## Die betriebliche Umsetzung des Entgeltrahmenabkommens in Rheinland-Pfalz – und die damit verbundenen Veränderungen der betrieblichen Austauschbeziehungen zwischen Betriebsrat und Arbeitgeber

ISBN 978-3-86618-681-1, ISBN 978-3-86618-781-8 (e-book pdf), Rainer Hampp Verlag, München u. Mering 2012, 196 S., € 27.80

Die Tarifvertragsparteien beschlossen die Einführung des Entgeltrahmenabkommens (ERA) in den Unternehmen der Metall- und Elektroindustrie in Deutschland. Für die Betriebsparteien in den Unternehmen folgte daraus die Aufgabe, alle Arbeitnehmer gemäß ihren jeweiligen Arbeitsaufgaben in neue, einheitliche Entgeltgruppen zu überführen.

Die Autorin verfolgt im vorliegenden Buch zwei zentrale Fragestellungen: Wie haben die Betriebsparteien in Rheinland-Pfalz die Vorgaben der Tarifvertragsparteien umgesetzt und wie haben sie während des Prozesses miteinander gearbeitet? Das Ergebnis der Befragung von Betriebsräten und Arbeitgebervertretern der Unternehmen zeigt auf, dass kein Unternehmen ERA wortwörtlich eingeführt hat. In allen Unternehmen wurden Betriebsvereinbarungen abgeschlossen, um den Tarifvertrag an die Situation des Unternehmens anzupassen. Die Zusammenarbeit der Betriebsparteien vor der ERA-Umsetzung kann als überwiegend kooperativ beschrieben werden. Während der Einführungsphase verändert sich der Interaktionsmodus und ist verstärkt von Konflikten geprägt. Nach dem ERA im Unternehmen implementiert ist, wird auch die Zusammenarbeit der Betriebsparteien wieder kooperativer. Es bleibt abzuwarten, welche langfristigen Auswirkungen ERA auf die Unternehmen haben wird.

Schlüsselwörter: Entgeltrahmenabkommen, betriebliche Einführung,

Betriebsparteien, Interaktion, Zusammenarbeit

zwischen Betriebsrat und Management

Melanie Hilger wurde 1980 geboren. Nach einer Ausbildung zur Industriekauffrau, studierte sie BWL an der Universität Trier. Seit 2008 arbeitet Melanie Hilger als Personalreferentin in einem Unternehmen der Automobilzuliefererindustrie.

# Melanie Hilger

# Die betriebliche Umsetzung des Entgeltrahmenabkommens in Rheinland-Pfalz

 und die damit verbundenen Veränderungen der betrieblichen Austauschbeziehungen zwischen Betriebsrat und Arbeitgeber

#### Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über http://dnb.d-nb.de abrufbar.

ISBN 978-3-86618-681-1 (print) ISBN 978-3-86618-781-8 (e-book) DOI 10.1688/9783866187818

1. Auflage, 2012

Zugl.: Dissertation, Universität Erlangen-Nürnberg, 2011, unter dem Titel "Die betriebliche Umsetzung des Entgeltrahmenabkommens in Rheinland-Pfalz und die damit verbundenen Veränderungen der betrieblichen Austauschbeziehungen zwischen Betriebsrat und Arbeitgeber"

© 2012 Rainer Hampp Verlag München und Mering Marktplatz 5 D - 86415 Mering

www.Hampp-Verlag.de

Alle Rechte vorbehalten. Dieses Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne schriftliche Zustimmung des Verlags unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Mikroverfilmungen, Übersetzungen und die Einspeicherung in elektronische Systeme.

Dieses Buch ist auf säurefreiem und chlorfrei gebleichtem Papier gedruckt. 00

Liebe Leserinnen und Leser!

Wir wollen Ihnen ein gutes Buch liefern. Wenn Sie aus irgendwelchen Gründen nicht zufrieden sind, wenden Sie sich bitte an uns.

## Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	4
Tabellenverzeichnis	5
Abkürzungsverzeichnis	6
Einleitung	8
1 Die Unterscheidung der Arbeitnehmer in Deutschland in Arbeiter und Angestellte	11
2 Die Interessenvertretung in Deutschland	15
2.1 Die überbetriebliche Interessenvertretung in Deutschland	16
2.1.1 Gewerkschaften, Arbeitgeberverbände und Tarifverträge	16
2.1.2 Die Mitgliederproblematik der Gewerkschaften und der Arbeitgeberverbände	22
2.1.3 Tendenzen der Dezentralisierung von Tarifverträgen	27
2.2 Die betriebliche Interessenvertretung in Deutschland	28
2.2.1 Der Betriebsrat als Vertreter der Beschäftigten im Unternehmen	29
2.2.2 Interessenvertretung ohne Betriebsrat im Unternehmen	30
2.2.3 Die Schwierigkeiten des Betriebsrates bei Tarifabweichungen	32
3 Das Entgeltrahmenabkommen der Metall- und Elektroindustrie in Deutschland	33
3.1 Das Entgeltrahmenabkommen (ERA) der Metall- und Elektroindustrie in Deutschland –	
Grundlagen	34
3.1.1 Das Entgeltsystem des Entgeltrahmenabkommens	36
3.1.2 Regelungen zur Einführung von ERA	42
3.1.3 ERA - Überschreiter und ERA - Unterschreiter – Das Diktat der Kostenneutralität	42
3.2 Die Umsetzung des Entgeltrahmenabkommens in den Unternehmen verschiedener	
Tarifregionen	45
3.2.1 Gemeinsamkeiten bei der betrieblichen Einführung	46
3.2.2 Unterschiede bei der betrieblichen Einführung	47
3.3 Das Entgeltrahmenabkommen von M+E Mitte	49
4 Die Betriebsparteien der ERA - Umsetzung – Betriebsrat und Management	52
4.1 Interaktion und Rolle – Vorüberlegungen	52
4.2 Der Betriebsrat – die verschiedenen Typen	58
4.3 Das Management – die verschiedenen Typen	60
4.4 Betriebsrat und Management	62
4.4.1 Das konfliktorische Interaktionsmuster	63
4.4.2 Das interessenbezogene Interaktionsmuster	64
4.4.3 Die integrationsorientierte Kooperation	64
4.4.4 Der harmonische Betriebspakt	65

4.4.5 Die patriarchalische Betriebsfamilie	65
4.4.6 Das autoritär – hegemoniale Regime	66
5 Die Befragung der Betriebsparteien	68
5.1 Methodische Vorgehensweise und Kurzbeschreibung der Untersuchungsbetriebe	69
5.2 Anlage und Durchführung der Interviews	71
5.3 Aufbereitung des Datenmaterials	72
6 Die Umsetzung des Entgeltrahmenabkommens im Tarifgebiet des VEM	73
6.1 Befunde der Interessensverbände	74
6.1.1 Der Arbeitgeberverband VEM	75
6.1.2 Die IG Metall	78
6.2 Befunde der Unternehmen	82
6.2.1 Unternehmen U01	82
6.2.2 Unternehmen U02	91
6.2.3 Unternehmen U03	96
6.2.4 Unternehmen U04	105
6.2.5 Unternehmen U05	109
6.2.6 Unternehmen U06	116
6.2.7 Unternehmen U07	120
6.2.8 Unternehmen U08	123
6.2.9 Unternehmen U09	132
6.2.10 Unternehmen U10	139
Exkurs Die ERA - Umsetzung als Regelüberführung	145
7 Ergebnisse der Befragung	148
7.1 Ablauf der ERA - Einführung	149
7.2 Der Interaktionsmodus bei der ERA - Einführung	156
7.3 Die Betriebsvereinbarungen zur ERA - Einführung	161
7.4 Gewinner und Verlierer von ERA	169
7.5 Die Zwei-Klassen-Gesellschaft in den Unternehmen nach ERA	172
7.6 Die Zusammenarbeit der Betriebsparteien in anderen Tarifregionen im Vergleich zur	
befragten Region	175
Schlussbemerkungen	180
Literaturverzeichnis	183
Anhang	189

## Abbildungsverzeichnis

1. Abb.: Zuständigkeit von Gewerkschaften	17
2. Abb.: Übersicht DGB-Gewerkschaften	18
3. Abb.: Beispiel zur summarischen Arbeitsbewertung:	38
4. Abb.: Arbeitsentgelt: Aufbau und Zusammensetzung nach ERA	41
5. Abb.: Abhängigkeit der Betriebsparteien bei Aushandlungsprozessen	57
6. Abb.: Vereinfachte Darstellung der ERA - Einführung: Prozessbeschreibung (Vgl. §2 und §37	ΓV
zur Einführung des Entgeltrahmenabkommens)	.150

## **Tabellenverzeichnis**

4 <del>-</del> 1 10 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	40
1. Tab.: Historische Unterscheidungskriterien: Arbeiter und Angestellte	
2. Tab.: Funktionen von Tarifverträgen	
3. Tab.: Vor- und Nachteile von Flächentarifverträgen	
4. Tab.: Mitgliederentwicklung im DGB und der IG Metall	
5. Tab.: Die Mitgliedsunternehmen und Beschäftigten von Gesamtmetall	
6. Tab.: Übersicht Tarifbindung der Betriebe in West- und Ostdeutschland in 2010 (Anga	•
7. Tab.: Betriebsrat und andere Formen der Mitarbeitervertretung (Angaben in %)	
8. Tab.: ERA - Zeitplan und Regelungswerke	
9. Tab.: Beispiel zu analytischen Arbeitsbewertung: Stufenwertverfahren	
10. Tab.: Beispiel zur analytischen Arbeitsbewertung: Punktwertverfahren	
11. Tab.: Beispiel zur Berechnung eines ERA-Überschreiters	43
12. Tab.: Beispiel zur Berechnung eines ERA-Unterschreiters	
13. Tab.: Übersicht Betriebsratstyplogie	60
14. Tab.: Übersicht Managementtypologie	62
15. Tab.: Übersicht: Typologien der Interaktionsmuster nach Bosch et al	68
16. Tab.: Anzahl der geführten Interviews	70
17. Tab.: Sparten der befragten Unternehmen	70
18. Tab.: Anzahl der Beschäftigten in den Unternehmen	71
19. Tab.: Übersicht Interaktionsmuster in Unternehmen U01	91
20. Tab.: Übersicht Interaktionsmuster in Unternehmen U02	96
21. Tab.: Übersicht Interaktionsmuster in Unternehmen U03	105
22. Tab.: Übersicht Interaktionsmuster in Unternehmen U04	109
23. Tab.: Übersicht Interaktionsmuster in Unternehmen U05	115
24. Tab.: Übersicht Interaktionsmuster in Unternehmen U06	120
25. Tab.: Übersicht Interaktionsmuster in Unternehmen U07	123
26. Tab.: Übersicht Interaktionsmuster in Unternehmen U08	132
27. Tab.: Übersicht Interaktionsmuster in Unternehmen U09	139
28. Tab.: Übersicht Interaktionsmuster in Unternehmen U010	144
29. Tab.: Übersicht: Auswertungen vor ERA	157
30. Tab.: Übersicht: Auswertungen während ERA	
31. Tab.: Übersicht: Auswertungen nach ERA	
32 Tab : Übersicht: FRA Gewinner und Verlierer	169

#### Abkürzungsverzeichnis

Abkürzung Bedeutung
AG Arbeitgeber
AN Arbeitnehmer/n
ATZ Altersteilzeit

AVG Angestelltenversicherungsgesetz

BDA Bundesvereinigung Deutscher Arbeitgeber

BetrVG Betriebsverfassungesgesetz

BR Betriebsrat

DAG Deutsche Angestellten Gewerkschaft

DGB Deutscher Gewerkschaftsbund

E Entgeltgruppe in ERA

ERA Entgeltrahmenabkommen

ETV Entgelttarifvertrag
GF Geschäftsführung
GG Grundgesetz

IG Industriegewerkschaft

L/ T/ K und M Gruppen Entgeltgruppen aus dem Tarifvertrag vor ERA

(L=Lohn; T=Techniker, K=Kaufmännisch, M=Meister)

Mittelgruppe

Metall NRW Verband der Metall- und Elektroindustrie in Nordrhein – Westfalen

MV Mitarbeitervertretung

NSDAP Nationalsozialistische deutsche Arbeiterpartei

OT Ohne Tarif (Arbeitgeberverbände ohne Tarifbindung)

TBS Technologische Beratungsstelle Rheinland – Pfalz TBS gGmbH

Rheinland - Pfalz

TV Tarifvertrag

TVG Tarifvertragsgesetz

UN Unternehmen

VEM Verband der Metall- und Elektroindustrie Rheinland – Rheinhessen

Z-Stufen Zusatz oder Zwischenstufen, die die Betriebsparteien auf betrieblicher

Ebene im Rahmen der ERA – Einführung einführen konnten

Abkürzungen, die als Standard im Duden festgelegt sind, werden nicht im Abkürzungsverzeichnis aufgeführt.

"Der Aufbruch steht am Anfang eines Weges. Ich weiß noch nicht, was mich auf dem Weg erwartet. Oft verschieben Menschen den Aufbruch. Sie spüren, dass sie aufbrecher müssen. Aber zugleich haben sie Angst davor, das Gewohnte zurückzulassen und sich auf den Weg in die Fremde und in die Entfremdung von bisher Vertrautem einzulassen.
(Anselm Grün)

#### **Einleitung**

Die Tarifvertragsparteien von M+E Mitte und die IG Metall beendeten Mitte 2004 ihre Verhandlungen zur Einführung des Entgeltrahmenabkommens. Damit fanden Verhandlungen von drei Jahrzehnten ein erfolgreiches Ende; das größte und wichtigste Tarifwerk der vergangenen Jahre, das Entgeltrahmenabkommen (ERA), war abschließend verhandelt.

Die Einführung eines neuen Tarifvertrages wurde notwendig, da sich die Arbeitsaufgaben und -inhalte in den Jahrzehnten nach den 1950er Jahren deutlich verändert hatten.

Die Tarifvertragsparteien beseitigten mit dem neuen Tarifvertrag die Tradition, in der Arbeiter Lohn und Angestellte Gehalt verdienten. Diese Zwei-Klassen-Gesellschaft wird durch die Einführung eines einheitlichen Entgeltes aufgehoben.

Für die Betriebsparteien in den Unternehmen folgte daraus die Aufgabe, alle Arbeitnehmer gemäß ihren jeweiligen Arbeitsaufgaben in neue, einheitliche Entgeltgruppen zu überführen. Die Arbeitsaufgaben müssen dazu neu bewertet und anschließend in die neue Entgeltsystematik eingruppiert werden.

Bis Ende 2005 dauerte die Vorbereitungsphase der ERA – Einführung an. Von den Tarifvertragsparteien war ein Zeitraum von drei Jahren (01.01.2006 bis 31.12.2008) zur betrieblichen Umsetzung des neuen Tarifvertrages vorgesehen; auf Antrag war eine Verlängerung um ein weiteres Jahr, bis zum 31.12.2009 möglich.

Die betriebliche Umsetzung der von den Tarifvertragsparteien vorgegebenen Regelungen erforderte in den Unternehmen einen hohen Arbeitsaufwand. Sämtliche Arbeitsplätze und Arbeitsaufgaben mussten erfasst, beschrieben und schließlich eingruppiert werden. Was theoretisch machbar erschien, wurde durch die individuelle Entgeltstruktur in den Unternehmen erschwert. In vielen Unternehmen der Metall- und Elektroindustrie hatten sich eigene Entgeltrichtlinien entwickelt, um den veränderten Arbeitsanforderungen gerecht zu werden. So wurden beispielsweise Mitarbeiter mit Zusatzaufgaben oder einfach langjährige Mitarbeiter anders eingruppiert (meist besser), als der Tarifvertrag dies vorsah. Die Unternehmen wollten damit die Verdienste der Arbeitnehmer entlohnen.

Mit der betrieblichen Umsetzung des neuen Tarifvertrages war es absehbar, dass die Betriebsparteien u.U. ganz unterschiedliche Interessen verfolgten, die bei den Verhandlungen zur Eingruppierung der Arbeitsplätze zum Tragen kamen. Während die

\_

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Vgl. VEM (2010): S.5 ff.

Arbeitgeber versuchen könnten, das Entgeltniveau im Unternehmen durch eine niedrige Eingruppierung der Arbeitnehmer zu senken, könnte der Betriebsrat (als Vertreter der Arbeitnehmer des Unternehmens) versuchen, das Entgeltniveau im Unternehmen durch eine möglichst hohe Eingruppierung der Arbeitnehmer zu steigern.

Die bisherige Form der Zusammenarbeit der Betriebsparteien wurde durch die betriebliche Einführung des ERA auf eine Probe gestellt. So stellt sich die Frage, ob sich bekannte und eingespielte Interaktionsmodi aufgrund der unterschiedlichen Interessen aufbrechen und verändern.

Die vorliegenden Arbeit verfolgt zwei unterschiedliche Zielsetzungen:

Zum einen wird erfragt, wie haben die Unternehmen im Untersuchungsgebiet die Vorgaben der Tarifvertragsparteien umgesetzt? Wie ist der Prozess der ERA - Einführung in den einzelnen Unternehmen abgelaufen, wo traten Schwierigkeiten auf und wie wurden sie gelöst?

Zum anderen liegt der Fokus auf dem Interaktionsmodus der Betriebsparteien. Wie haben die Betriebsparteien vor ERA zusammengearbeitet, welche Auswirkungen hat die Einführung des neuen Tarifvertrages auf die betrieblichen Interaktionen, und was geschah nach ERA?

Um Antworten auf diese Fragen zu erhalten, wurde im Rahmen der vorliegenden Arbeit eine Unternehmensbefragung durchgeführt. Es wurden einerseits Vertreter der Arbeitgeberseite und Betriebsräte andererseits, unabhängig von einander zur Themenstellung befragt. Die Ergebnisse dieser Befragung wurden in Beziehung zueinander gesetzt und verglichen, so dass am Ende eine verallgemeinerbare Aussage getroffen werden kann. Die Unternehmen sowie die befragten Personen werden nicht namentlich erwähnt, sondern anonym dargestellt.

Die ersten drei Kapitel sollen die konzeptionellen Hintergründe zum Verständnis der Arbeit vermitteln. Zunächst wird dabei ein Überblick über die historische Unterscheidung der Angestellten Anschließend Arbeiter und gegeben. wird das System der Interessenvertretung in Deutschland erläutert. Die unterschiedliche Bedeutung und die Verknüpfung überbetrieblichen enge der Ebenen der und betrieblichen Interessenvertretung stehen dabei im Vordergrund.

Anschließend erhält der Leser einen umfangreichen Einblick in die Grundlagen des Entgeltrahmenabkommens. Das Untersuchungsgebiet und seine Besonderheiten werden im Anschluss aufgeführt.

Verschiedene Typen und Handlungsmuster von Betriebsparteien werden in Kapitel 4 dargestellt.

Die Kapitel 5 und 6 verdeutlichen die methodische Vorgehensweise, Anlage und Durchführung sowie die Zusammenfassung der Interviews in den Unternehmen. Die Zusammenfassungen der Interviews in Kapitel 5 dienen als Grundlage der Datenauswertung ab Kapitel 7. Zuvor wird die Einführung des ERA mittels einer Regelüberführung, in der keine Neubewertung der Arbeitsplätze erfolgt, als Ausnahme im Untersuchungsgebiet dargestellt. Hier werden Vor- und Nachteile, aber auch langfristige Auswirkungen der vom Tarifvertrag abweichenden Einführung besprochen.