

LOS RETOS DE LA GOBERNANZA
MINERO-ENERGÉTICA

SERIE PRETEXTOS
N.º 43

LOS RETOS DE LA GOBERNANZA MINERO-ENERGÉTICA

ANA CAROLINA GONZÁLEZ ESPINOSA
Coordinadora

Bogotá, junio de 2013

Los retos de la gobernanza minero-energética / coordinadora Ana Carolina González Espinosa; Daniel Torunczyk ... [et al.]. – Bogotá: Universidad Externado de Colombia, 2013.

268 p.; 21 cm. – (Pretextos; 43)
Incluye referencias bibliográficas.

ISBN: 978958710915 3

1. Recursos energéticos – América Latina 2. Industria minera – Aspectos socioeconómicos 3. Política minera – América Latina 4. Sector energético – Aspectos socioeconómicos 5. Recursos naturales – Argentina 6. Sector energético – Colombia 7. Recursos naturales – Perú 8. Protección de los derechos humanos 9. Conflicto armado I. González Espinosa, Ana Carolina, coordinadora II. Universidad Externado de Colombia III. Serie

333.7932 SCDD 21

Catalogación en la fuente – Universidad Externado de Colombia. Biblioteca
Junio de 2013

ISBN 978-958-710-915-3

© 2013, ANA CAROLINA GONZÁLEZ ESPINOSA (COORD.)

© 2013, UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

Calle 12 n.º 1-17 Este, Bogotá
Teléfono (57-1) 342 0288
publicaciones@uexternado.edu.co
www.uexternado.edu.co

Primera edición: junio de 2013

Diseño de cubierta: Departamento de Publicaciones

Composición: Marco Robayo

Impresión y encuadernación: Digiprint Editores EU

Tiraje de 1 a 1.000 ejemplares

Impreso en Colombia

Printed in Colombia

Prohibida la reproducción impresa o electrónica total o parcial de esta obra, sin autorización expresa y por escrito del Departamento de Publicaciones de la Universidad Externado de Colombia. Las opiniones expresadas en esta obra son responsabilidad del (de los) autor (es).

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	
LA EVOLUCIÓN DE LA GOBERNANZA MINERO-ENERGÉTICA EN AMÉRICA LATINA Y LOS RETOS DE LAS NUEVAS INTERACCIONES ENTRE ACTORES	11
<i>Ana Carolina González Espinosa</i>	
El presente libro	17
Referencias	21

PARTE 1

SOCIEDAD CIVIL Y ACCIÓN COLECTIVA FRENTE A LA EXTRACCIÓN DE RECURSOS NATURALES

CAPÍTULO 1. MOVIMIENTOS SOCIOAMBIENTALES Y MINERÍA TRANSNACIONAL: EL CASO ESQUEL (CHUBUT) EN ARGENTINA (2003-2011)	27
<i>Daniel Torunczyk</i>	
Introducción	27
1. La minería como política de Estado en Argentina	34
2. Definición del marco conceptual: soberanías en conflicto	37
3. Principales aspectos socioeconómicos e históricos de la Patagonia	41
4. Emergencia del movimiento del “No a la mina” en Esquel	45
5. La situación posplebiscito y consecuencias sociopolíticas del “No a la mina”	52
Conclusiones	55
Referencias	57

CAPÍTULO 2. CONSULTA PREVIA: LA PUNTA DEL ICEBERG DE LOS DILEMAS SOCIALES FRENTE A LA EXTRACCIÓN DE RECURSOS NATURALES EN COLOMBIA	65
<i>Erli Margarita Marín Aranguren</i>	
Introducción	65
1. Precisiones conceptuales y marco teórico	71
2. Pueblos indígenas en una sociedad de Estados, de la mano con la sociedad civil global	76
3. El dilema social del desgaste de los bienes comunes	82
4. La consulta previa en Colombia señala un iceberg en el país	85
5. Consideraciones para la gobernanza en la explotación de los recursos naturales	95
Referencias	99
CAPÍTULO 3. ¿LA SOCIEDAD CIVIL COMO “CONJURO” A LA MALDICIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES?: VIGILANCIA CIUDADANA A LA RENTA EXTRACTIVA EN COLOMBIA Y PERÚ	105
<i>Ana Carolina González Espinosa</i>	
Introducción	105
1. Renta extractiva y desarrollo subnacional: ¿una “maldición” descentralizada?	109
2. ¿Deshacer el conjuro?: los alcances del control ciudadano y la cooperación empresarial para la gestión de la renta extractiva local	118
Conclusiones: una agenda pendiente de investigación	137
Referencias	139
PARTE 2	
LA INCIDENCIA DE ACTORES ARMADOS EN LA INDUSTRIA EXTRACTIVA	
CAPÍTULO 4. INDUSTRIAS EXTRACTIVAS Y CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA	149
<i>Frédéric Massé y Johanna Camargo</i>	
Introducción	149
1. La atracción de los recursos naturales	153
2. El <i>modus operandi</i> de los grupos armados ilegales	162
Conclusiones	184
Referencias	186

CAPÍTULO 5. MOVILIZACIÓN SOCIAL DE COMUNIDADES LOCALES EN CONTRA DEL CONFLICTO ARMADO Y DE LA IMPOSICIÓN VIOLENTA DE UN MODELO DE DESARROLLO AGROINDUSTRIAL: EL CASO DEL URABÁ Y DEL BAJO ATRATO EN COLOMBIA	195
<i>Stellio Rolland</i>	
Introducción	195
1. El contexto del conflicto armado crónico del Urabá y del Bajo Atrato	199
2. Delimitación de varios espacios protegidos frente al conflicto armado y movilizaciones sociales en contra de la imposición violenta de un modelo de desarrollo	207
3. La demanda local de ciudadanía y la producción de varias territorialidades de resistencia en el Urabá y el Bajo Atrato	221
Conclusiones	230
Referencias	232
CAPÍTULO 6. LAS COMPAÑÍAS MILITARES Y DE SEGURIDAD PRIVADA EN EL SECTOR MINERO-ENERGÉTICO: UN DESAFÍO PARA LA APLICACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS	235
<i>Antoine Perret</i>	
Introducción	235
1. ¿Cuáles son los dilemas para las ETN al escoger sus esquemas de protección?	239
2. Situación de conflicto o de entorno complejo: ¿cuál es el derecho aplicable?	244
3. Estándares y regulación existente como guía para las ETN y CMSP	253
Conclusiones	261
Referencias	263

INTRODUCCIÓN

LA EVOLUCIÓN DE LA GOBERNANZA MINERO-ENERGÉTICA EN AMÉRICA LATINA Y LOS RETOS DE LAS NUEVAS INTERACCIONES ENTRE ACTORES

ANA CAROLINA GONZÁLEZ ESPINOSA*

La extracción de los recursos naturales no renovables (RNNR) ha estado presente en el continente americano desde el periodo precolonial. No obstante, el rol que cumplen estos recursos en la vida económica, política y cultural de nuestros países ha variado de forma considerable. Luego de estar destinados a rendir homenaje a los dioses y a adornar a caciques indígenas, los minerales se convierten en el eje de las transacciones comerciales en el nuevo mundo. Incluso los proyectos de independencia en América Latina se nutren a menudo de los recursos que estos minerales pueden generar¹. El desarrollo económico de muchos de los entonces nacientes países de la región se basa también en la explotación de RNNR (DABÈNE, 2001).

* Docente-investigadora CIPE - Universidad Externado de Colombia. Candidata a doctorado en Sciences-Po Paris. ana.gonzalez@uexternado.edu.co

1 Ejemplo de ello es el empréstito que la campaña libertadora en los Andes obtiene del Reino Unido a cambio de la concesión a los británicos de tierras para la explotación de oro en la zona de Marmato (Colombia).

Durante el siglo xx, a partir de la teoría económica ortodoxa, se empieza a difundir la idea de que la explotación de estos recursos puede constituir el camino para que los países pobres accedan al desarrollo y a la modernidad. Las rentas generadas por esta actividad deberían suplir la ausencia estructural de capital y darle un impulso a diferentes sectores de la economía (Ross, 1999). Las críticas a la aplicación de este modelo no se hicieron esperar. Hacia la década de los sesenta, y especialmente desde la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), los autores de las teorías de la dependencia denunciaron los pobres términos de intercambio de estos productos primarios y señalaron la necesidad de promover la industria. La corriente nacionalista, que también alimentó las ideas de los gobiernos de la época, contribuyó a que a las políticas desarrollistas se sumara en muchos casos una participación predominante del Estado en la industria extractiva, un sector considerado entonces como estratégico².

Hacia finales de los años ochenta, la aplicación de políticas neoliberales introduce cambios considerables en la gestión de los RNNR en el continente. A la privatización de muchas empresas extractivas estatales se suman modificaciones en la regulación del sector destinadas a atraer inversión extranjera³. La agenda de la Banca Multilateral en la región está claramente encaminada en esta dirección (MACMAHON, 2010; GOLDMAN, 2005). El rol del sector privado

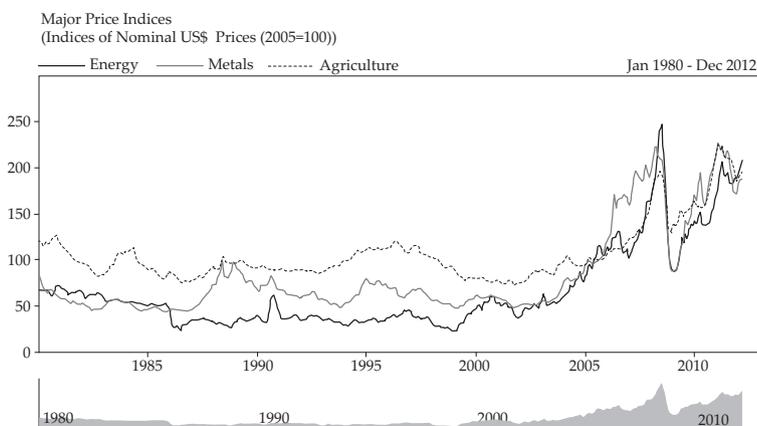
2 Es de notar, sin embargo, que varios procesos de nacionalización son anteriores a la década de los sesenta. Es el caso de México con la creación de Petróleos Mexicanos (PEMEX) en 1938, de Argentina con el nacimiento de Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) en 1922, o de Colombia con la estatal Empresa Colombiana de Petróleos (ECOPETROL), que nace en 1951.

3 La privatización de YPFB en Bolivia durante el gobierno de GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA en 1996, y de YPF bajo el mandato de CARLOS MENEM en 1992 en Argentina. Las condiciones favorables a la inversión otorgadas por el gobierno de ALBERTO FUJIMORI en Perú y la apertura petrolera en Venezuela liderada por RAFAEL CALDERA, ilustran esta tendencia.

en la explotación hidrocarburífera y minera se intensifica. La inversión extranjera dirigida a este sector se incrementa considerablemente desde finales de los años noventa y sigue su curso ascendente en el nuevo milenio⁴.

Además de los incentivos derivados de las reformas económicas e institucionales, esta llegada de capital se explica por una coyuntura internacional muy favorable. Los precios del petróleo y de los minerales han sufrido alzas considerables en las últimas décadas y esta tendencia parece mantenerse (figura 1). Para algunos economistas se trata de un choque de demanda provocado por el crecimiento de las economías asiáticas y particularmente de la China y que, por tanto, podría mantenerse en el tiempo⁵.

Figura 1. Aumento de los precios internacionales de minerales y petróleo (enero 1980-diciembre 2012)



Fuente: BAFfEs y Dow (2012).

- 4 De acuerdo con un documento de la CEPAL (2012), la región es el principal destino de la cartera de inversiones mineras mundiales desde hace al menos una década.
- 5 Esta es la visión, por ejemplo, de AUGUSTO DE LA TORRE, economista en jefe del Banco Mundial. Ver "La demanda china beneficiará a América Latina", *La Prensa* (Honduras), miércoles 21 de septiembre de 2011.

La alta rentabilidad de la actividad pone de nuevo al sector minero-energético en el centro de las exportaciones del continente (tabla 1) y de la agenda económica y política de la región, con gobiernos interesados en promoverla (FONTAINE, 2008). Ello se puede decir no solo de países como Colombia, Chile o Perú que buscan explotarlos a partir del otorgamiento de facilidades al sector privado, y particularmente a compañías multinacionales⁶, sino de aquellos que retoman la vía del fortalecimiento del Estado en la explotación de los RNNR. Los gobiernos de HUGO CHÁVEZ en Venezuela, RAFAEL CORREA en Ecuador, EVO MORALES en Bolivia, CRISTINA KIRCHNER en Argentina y más recientemente OLLANTA HUMALA en Perú se embarcan también en la aventura del extractivismo. Las esperanzas del desarrollo en la región parecerían estar puestas en las rentas que genera este sector (GONZÁLEZ ESPINOSA, 2012; BEBBINGTON, 2010; GUDYNAS, 2009).

La priorización de la extracción de RNNR por encima de otros sectores económicos e intereses políticos y sociales genera no pocos conflictos. Por un lado, importantes críticas de economistas heterodoxos que ya hablan de la reprimarización de las economías y de los peligros de la enfermedad holandesa; en función de esto se generan tensiones con otros sectores productivos. Incluso dentro de los seguidores de esta “locomotora minero-energética”, como la llaman en Colombia, hay desacuerdos respecto de la manera como se deben distribuir los beneficios y las rentas derivadas de la actividad (ARELLANO-YANGUAS, 2011).

Por otro lado, numerosas organizaciones de la sociedad civil y buena parte de los habitantes de las zonas de extracción

6 Las configuraciones son variadas y no pretendemos aquí hacer generalizaciones. Empresas estatales como *ECOPETROL* en Colombia y *CODELCO* en Chile juegan un papel preponderante en el sector minero-energético en estos dos países. No obstante, sus políticas de apertura y atracción del sector privado a la actividad nos invitan a clasificarlos en este grupo. Para HUMBERTO CAMPODÓNICO se trata en efecto de países caracterizados por una gestión empresarial mixta o privada de la industria minera y de hidrocarburos (2007; 2008).

Tabla 1. Exportación de bienes para el sector de minas y canteras en América Latina (millones de dólares)

País	Años										
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Argentina	3 605,5	3 353,3	3 328,0	3 678,8	4 136,9	4 882,8	5 335,8	4 188,4	4 318,0	4 934,7	5 505,2
Bolivia	423,2	479,5	528,1	715,0	1 092,5	1 750,2	2 805,5	3 293,0	4 949,0	3 563,0	4 792,3
Brasil	3 661,3	4 087,2	5 197,9	6 187,4	8 253,9	12 262,6	17 262,6	21 600,0	33 131,5	24 389,5	47 848,0
Chile	2 868,8	2 628,1	2 222,6	3 032,8	6 523,3	9 387,9	14 271,9	17 248,6	16 274,4	9 590,2	15 019,0
Colombia	4 877,1	3 777,9	3 574,9	3 899,7	4 823,3	6 540,8	7 425,2	9 002,9	14 314,0	13 805,5	19 013,0
Ecuador	2 144,6	1 722,9	1 839,2	2 373,0	3 899,4	5 397,9	6 936,0	7 430,4	11 791,8	6 290,6	8 993,7
México	15 453,5	12 076,8	13 495,5	17 328,0	22 306,2	29 550,7	36 103,6	39 718,6	45 493,0	27 060,1	38 402,0
Perú	911,4	993,7	1 262,1	1 491,9	2 552,3	4 427,6	6 818,5	9 513,1	9 189,5	7 209,0	11 290,0
Venezuela	18 505,7	15 123,4	18 739,1	20 531,5	19 679,9	34 460,3	47 005,2

Fuente: CEPAL, División de estadísticas: Base de datos de comercio internacional, BADECEL.

realizan actividades de resistencia denunciando los impactos sociales y ambientales provocados por la explotación de los RNNR. Se oponen incluso en ocasiones a un modelo de desarrollo basado en el crecimiento de la extracción y la agroindustria. Las posiciones encontradas de estos actores con los representantes de las empresas y del Estado generan importantes conflictos socioambientales que a veces desembocan en salidas violentas –las vías de hecho de las comunidades o la represión del Estado– (BEBBINGTON et ál., 2009; SvAMPA, 2009). En algunos casos esta tensión se vuelve aún más crítica al involucrar actores armados ilegales que se aprovechan del *boom* minero para financiar sus ejércitos a través de la explotación directa o indirecta de los recursos del subsuelo (MASSÉ y CAMARGO, 2012).

Las dinámicas de la globalización, a su vez, añaden complejidad a las interacciones entre estos actores. Estados con un margen de maniobra reducido entran a negociar con multinacionales poderosas, con organizaciones intergubernamentales y con organizaciones no gubernamentales en red que se conectan a su vez con los actores locales. Pero dichas autoridades también deben interactuar, a nivel interno, con gobiernos locales, organizaciones comunitarias, empresarios y actores políticos nacionales, entre otros. Estas nuevas interacciones y procesos de coordinación o tensión, que algunos autores engloban en la noción de gobernanza, son particularmente complejas en el sector minero-energético, y afectan la toma de decisiones y la acción pública⁷. Pro-

7 Es importante aclarar, para efectos del libro, que cuando usamos el concepto de gobernanza hacemos referencia a “un proceso de coordinación de actores, grupos sociales e instituciones para alcanzar objetivos discutidos y definidos de forma colectiva” (LE GALÈS, 2006, pp. 5-6). Nos apartamos entonces de la visión normativa que de esta noción se promueve desde organizaciones internacionales como el Banco Mundial, “buena gobernanza”, o el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), “Gobernabilidad democrática”. En efecto, desde el punto de vista de la investigación consideramos que la primera acepción de gobernanza, como herramienta de análisis y no como

yectos políticos, discursos y prácticas de diversa índole se encuentran confrontados en el territorio.

Colombia no escapa a estas tendencias. Mientras los gobiernos construyen planes mineros y favorecen el desarrollo de la “locomotora minero-energética”, la inversión extranjera directa en el sector se multiplica, pero con ella los debates y los conflictos derivados de la interacción de múltiples actores en el territorio que incluyen diversas entidades estatales con visiones que están lejos de la unanimidad respecto de la actividad extractiva: Ministerio de Minas y Energía y sus autoridades delegadas, Ministerio del Medio Ambiente, Corporaciones Autónomas Regionales, órganos de control, gobiernos locales, entre otras; grandes, medianas y pequeñas empresas de extracción de RNNR, mineros informales también con intereses diversos; comunidades étnicas y campesinas, organizaciones ambientalistas, entre otras organizaciones de la sociedad civil; actores armados ilegales –guerrillas, paramilitares y bandas criminales–.

EL PRESENTE LIBRO

A través de una aproximación interdisciplinaria este libro pretende aportar a la reflexión sobre los retos de la gobernanza minero-energética en Colombia y en América Latina. La mirada hacia la región puede, en efecto, brindar elementos de análisis y comparación con la problemática colombiana y aportar aprendizajes académicos y políticos.

El grupo de discusión sobre asuntos minero-energéticos del Centro de Investigaciones y Proyectos Especiales (CIPE), creado en 2011, emprende esta primera publicación con el ánimo de poner sobre la mesa algunos insumos académicos

referencial político, permite describir mejor la realidad de la interacción entre actores. La idea tradicional de gobierno supone asimetría, unilateralidad, un poder importante del Estado para imponer; lo que no parecería corresponderse con los equilibrios de las sociedades contemporáneas (CHEVALLIER, 2003).

que puedan nutrir el debate sobre la “locomotora minera” en el país. El encuentro de varios de los autores aquí presentes en el marco del V Congreso de la Red Europea de Política Latinoamericana realizado en Hamburgo (Alemania) en septiembre de 2011, sentó las bases de la discusión que aquí se recoge. Este libro constituye tan solo un abrebocas a los numerosos dilemas que plantea la expansión de la explotación de los RNNR en Colombia y América Latina, pero refrenda el compromiso de la academia con la realidad del país y de la región.

En consecuencia, sin ninguna pretensión de exhaustividad, en esta ocasión nos dedicamos muy especialmente a observar y analizar las actuaciones de algunos actores ante el desarrollo de la industria extractiva.

En una primera parte buscamos comprender los discursos y las prácticas que se construyen desde la sociedad civil frente a la minería y el petróleo, e incluso frente a lo que a menudo se engloba bajo la noción de macroproyectos de desarrollo. ¿Qué tanto los movimientos sociales son capaces de producir transformaciones políticas? ¿Qué impacto puede tener una participación o vigilancia social más institucionalizada? ¿Cómo intervienen otros actores –ONG internacionales y empresas– en estas dinámicas de la sociedad civil local? ¿De qué herramientas jurídicas y técnicas se dotan los actores sociales para interactuar con otros? Aunque estos primeros capítulos se enfocan en organizaciones de la sociedad civil, intentamos destacar sus relaciones con el Estado, las empresas y otros actores sociales.

En un segundo momento nos interesa, dadas las particularidades del caso colombiano, comprender las respuestas de los grupos armados ilegales y de quienes buscan combatirlos o los resisten. ¿Qué impacto tiene el llamado *boom* minero-energético sobre las estrategias de los actores en conflicto? ¿Cuál es la respuesta social y empresarial ante las diversas modalidades de vinculación de estos actores armados con la actividad extractiva? ¿Qué dilemas jurídicos, sociales e

identitarios plantean estas actuaciones? En las siguientes páginas, los autores vinculados a este proyecto académico intentan dar respuesta a estos y otros interrogantes.

En el primer capítulo, DANIEL TORUNCZYK analiza el caso de la localidad de Esquel, provincia de Chubut, donde emerge en 2002 el primer movimiento socioambiental contra la minería transnacional en Argentina. El autor indaga en primera instancia por las razones que conducen al gobierno nacional a erigir la minería como promesa de superación de la crisis económica y de reducción las asimetrías económicas presentes en el federalismo argentino. Posteriormente, a partir de la noción de “soberanías en conflicto”, explora la emergencia del movimiento patagónico en contra de la minería y su interacción con las empresas transnacionales y el gobierno provincial. Propone, finalmente, que para comprender a cabalidad este nuevo ciclo de protesta social en Argentina es indispensable analizar la tensión entre democracia y autoritarismo en el nivel subnacional.

Desde una mirada a las comunidades étnicas, ERLI MARGARITA MARÍN se pregunta por la dinámica de esta resistencia social en Colombia. Plantea que la consolidación del derecho a la consulta previa es solo la punta del iceberg de los dilemas sociales que se plantean frente a la extracción de recursos naturales. Según la autora, más que con el sistema de propiedad, estos se relacionan con la administración de los bienes comunes y la necesidad de garantizar la equidad intergeneracional. De manera puntual, se muestra cómo en el caso colombiano la acción internacional indirecta permitió el reconocimiento formal de los indígenas, a lo que ha seguido una estrategia de exigibilidad jurídica para que esos mecanismos legales sean apropiados. No obstante, con el desarrollo de megaproyectos en el país, la autora sugiere que se requiere de un trabajo más amplio a través de las redes transnacionales de defensa que posibilite relaciones de confianza para su puesta en marcha y permita armonizar derechos y políticas públicas.

Más allá de los conflictos socioambientales en el sector, ANA CAROLINA GONZÁLEZ ESPINOSA explora en su capítulo la preocupación de algunas organizaciones de la sociedad civil por la gestión de las rentas derivadas de la explotación de los recursos naturales en Colombia y Perú. En un primer momento, la autora recoge el diagnóstico desarrollado por diversas instituciones según el cual el impacto de dichas rentas en la calidad de vida de la población es mucho menor al esperado, diagnóstico que ha permitido proponer alternativas de política encaminadas al fortalecimiento de las instituciones y de los mecanismos de *accountability* en el ámbito local. Posteriormente, plantea los logros y las dificultades de estas iniciativas ciudadanas destinadas a promover el buen uso de la renta extractiva. Se resalta el alcance limitado de las experiencias en su comprensión del *accountability*, así como otros desafíos ligados al contexto en el que se desarrollan.

En la segunda parte del libro, el capítulo de FRÉDÉRIC MASSÉ y JOHANNA CAMARGO comienza por indagar por qué se ha vuelto tan atractivo el sector extractivo para los actores armados ilegales. Se analizan aquí el incremento de los precios de los *commodities*, la llegada de inversión extranjera directa al país, así como el aumento de las regalías mineras y petroleras. Posteriormente, los autores describen los mecanismos o el *modus operandi* de los actores armados ilegales en el sector planteando que aunque existen continuidades y aprendizajes respecto de actividades previas, se asiste a una redefinición y sofisticación de las estrategias. Se presentan aquí diversas modalidades de acción, desde la participación directa de los actores armados ilegales en la extracción, hasta mecanismos indirectos o más sofisticados en los que estos grupos ofrecen protección, extorsionan o ejercen influencia sobre las empresas extractivas o en la arena política.

En el quinto capítulo, STELLIO ROLLAND muestra cómo a partir de 1997, respondiendo al contexto de agudización del

conflicto armado en el Urabá y en el Bajo Atrato, emergieron varias iniciativas de paz y de protesta en contra de la guerra. La movilización social tomó la forma de reivindicaciones sociales, étnico-territoriales y culturales, así como de acciones de protesta de los pobladores locales ante la imposición violenta de un modelo de desarrollo basado en la economía de hacienda, la agroindustria y en el crecimiento de la minería industrial. De acuerdo con el autor, las acciones colectivas y las demandas por la tierra llevaron a la constitución de varias territorialidades de resistencia y a la búsqueda de ciudadanía por parte de varios colectivos de desplazados y de pequeños campesinos colonos. Sin embargo, la presencia constante de grupos armados al margen de la ley en las dos regiones vecinas mantuvo la movilización social en un estado de fragilidad permanente.

En el sexto y último capítulo, ANTOINE PERRET reseña cómo las empresas transnacionales (ETN) del sector minero-energético presentes en América Latina suelen trabajar en zonas de conflicto o de entornos complejos, donde la situación de seguridad es un problema de primera importancia. Para enfrentar estos problemas las ETN suelen contratar compañías militares y de seguridad privadas (CMSP) dando paso a una acelerada privatización de la seguridad en la región. El autor propone entonces un análisis de los desafíos que emergen con la contratación de estas CMSP por parte de las empresas del sector minero-energético. Se señalan los vacíos y límites en la normatividad existente, tanto en el ámbito nacional como internacional, y se alerta sobre la falta de controles por parte del Estado que ponen en peligro el respeto de los derechos básicos de las poblaciones locales.

REFERENCIAS

- ARELLANO-YANGUAS, J. (2011). *¿Minería sin fronteras?: conflicto y desarrollo en regiones mineras del Perú*. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, Instituto de Estudios Peruanos.

- BAFFES, J., DOW, B. (2012). Global Commodity Watch. En *blogs.worldbank.org*, abril 4. Disponible en: <http://blogs.worldbank.org/prospects/global-commodity-watch-april-2012>
- BEBBINGTON, A. (2010). La nueva extracción: se reescribe la ecología política de los Andes? *Umbrales. Revista del Posgrado en Ciencias del Desarrollo*, 20, p. 285-305.
- BEBBINGTON, A., HINOJOSA, L., HUMPHREYS BEBBINGTON, D., BURNEO, M. L. et ál. (2009). Contienda y ambigüedad: minería y posibilidades de desarrollo [en línea]. *Debate Agrario*, 44 (CEPES), noviembre. Disponible en: http://www.sed.manchester.ac.uk/research/andes/publications/papers/Bebbingtonetal_Contiendayambigüedad.pdf>.
- CAMPODÓNICO, H. (2008). *Renta petrolera y minera en países seleccionados de América Latina*. Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GTZ), Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ). Colección Documentos de Proyecto.
- CHEVALLIER, J. (2003). La Gouvernance. Un Nouveau Paradigme Etatique? *Revue Française d'Administration Publique* 1-2 (105-106), 203-217.
- COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL) División de Recursos Naturales e Infraestructura (2012). Rentas de recursos naturales no-renovables en América Latina y el Caribe: evolución 1990-2010 y participación estatal. Documento Ejecutivo (borrador para discusión interna). Disponible en: http://www.eclac.cl/ofilac/noticias/paginas/3/43813/Documento__Acquatella_Seminario_24_ABR_2012.pdf
- DABÈNE, O. (2001). *L'Amérique Latine au 20ème siècle*. Collection Coursus - Histoire. Paris: Armand Colin, 2001.
- FONTAINE, G. (2008). Las políticas petroleras de cara al desarrollo sostenible en el Perú y el Ecuador [en línea]. *Observatorio*

Socioambiental -Working Paper, 8. Disponible en: http://www.flacso.org.ec/docs/WP_008_Fontaine_03.pdf

GOLDMAN, M. (2005). *Imperial nature: the World Bank and struggles for social justice in the age of globalization*. New Haven, London: Yale University Press.

GONZÁLEZ ESPINOSA, A. C. (2012). La gauche et la continuité du projet extractiviste en Amérique Latine. Les cas de la Bolivie, de l'Équateur et du Venezuela. En DABÈNE, O. (dir.). *La gauche en Amérique latine 1998-2012*. Paris: Sciences Po Le Presses.

GUDYNAS, E. (2009). Diez tesis urgentes sobre el nuevo extractivismo. Contextos y demandas bajo el progresismo sudamericano actual [en línea]. En Schuldt, J., Acosta, A. y Barandiarán, A. et ál. *Extractivismo, política y sociedad*. Quito: Centro Andino de Acción Popular (CAAP), Centro Latinoamericano de Ecología Social (CLAES). Cuadernos de Capacitación. Disponible en: <http://www.ambiental.net/publicaciones/GudynasNuevoExtractivismo10Tesis09x2.pdf>.

LE GALÈS, P. (2006). Gouvernement et gouvernance de territoires (Dossier). *Problèmes Politiques et Sociaux* (922) (marzo): 5-119.

MACMAHON, G. (2010). The World Bank's evolutionary approach to mining sector reform. *Extractives Industries for Development Series - World Bank*, 19.

MASSÉ, F. y CAMARGO, J. (2012). *Actores armados ilegales y sector extractivo en Colombia*. Bogotá: CITPax Colombia, Observatorio Internacional DDR -Justicia y Paz, Rapport 5.

ROSS, M. (1999). The political economy of the resource curse. *World Politics*, 51, p. 297-322.

SVAMPA, M. y ANTONELLI, M. A. (dirs.) (2009). *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales*, 1. Buenos Aires: Biblos.

PARTE 1
SOCIEDAD CIVIL Y ACCIÓN
COLECTIVA FRENTE A LA EXTRACCIÓN
DE RECURSOS NATURALES

CAPÍTULO 1. MOVIMIENTOS SOCIOAMBIENTALES Y MINERÍA TRANSNACIONAL: EL CASO ESQUEL (CHUBUT) EN ARGENTINA (2003-2011)

DANIEL TORUNCZYK*

“With the debt and structural adjustment crises, the Bank reformulated the post-1989 question of democratization and governance, and the green-revolution era concerns with redistribution and equity, into neoliberal question of the freedom and sovereignty of capital”.
MICHAEL GOLDMAN. *Imperial Nature*.

“Ellos son mercenarios, nosotros somos patriotas”
CHUNI BOTO (integrante de la Asamblea de Vecinos
Autoconvocados de Esquel).

INTRODUCCIÓN

En la última década, el desarrollo de la minería transnacional¹ en Argentina, como en otros países de América Latina,

* Candidato a doctorado en la Universidad de Quebec en Montreal.
danieltschein@gmail.com

1 La minería transnacional o a gran escala metalífera tenemos que diferenciarla de la minería clásica de socavón. Dada la escasez de minerales en la época actual, la mayoría de ellos no se encuentran concentrados en vetas, sino dispersos en grandes cantidades en la montaña. La extracción de oro precisa una gran cantidad de explosivos para dinamitar la montaña y luego someter