

THORSTEN INGO SCHMIDT

Beamtenrecht



MOHR SIEBECK

MOHR LEHRBUCH

Thorsten Ingo Schmidt
Beamtenrecht



Thorsten Ingo Schmidt

Beamtenrecht

Mohr Siebeck

Thorsten Ingo Schmidt, geboren 1972, 1998 Promotion, 2004 Habilitation, 2006–2009 Richter am VG Hannover, seit 2009 Professor an der Universität Potsdam für Öffentliches Recht, insbesondere Staatsrecht, Verwaltungs- und Kommunalrecht, 2015–2016 Richter am OVG Berlin/Brandenburg.

ISBN 978-3-16-154747-8 eISBN 978-3-16-154993-9

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliographie; detaillierte bibliographische Daten sind im Internet über <http://dnb.dnb.de> abrufbar.

© 2017 Mohr Siebeck Tübingen.

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlags unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Das Buch wurde von Gulde-Druck in Tübingen gesetzt und auf alterungsbeständiges Werkdruckpapier gedruckt gebunden.

Vorwort

Dieses Lehrbuch ist hervorgegangen aus meinen Vorlesungen zum Beamtenrecht an der Universität Potsdam sowie meiner mehrjährigen Tätigkeit als Verwaltungsrichter zunächst in der ersten Instanz am VG Hannover in einer Kammer für Beamtenrecht und sodann in der zweiten Instanz am OVG Berlin/Brandenburg ebenfalls in einem Senat für Beamtenrecht. So vereint es Theorie und Praxis.

Das Werk orientiert sich am Recht der Bundesbeamten, wobei zudem Seitenblicke auf das Recht der Landesbeamten sowie der Richter und Soldaten geworfen werden. Durchgängig werden Gemeinsamkeiten und Unterschiede zum privaten Arbeitsrecht herausgearbeitet, um an vorhandenes Vorwissen anzuknüpfen und das Verständnis für die Besonderheiten des Beamtenrechts zu wecken. Großes Augenmerk wird auf die systematische Aufbereitung und Präsentation des Stoffes gelegt. Dafür wurden auch mehr als zwanzig Übersichten eingefügt. Zahlreiche Wiederholungs- und Vertiefungsfragen erleichtern das Durchdringen des Stoffes.

Für ihre Unterstützung bei der Erstellung dieses Buches danke ich herzlich meiner Sekretärin Maria Augustin sowie meinen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern Claudia Grummt, Kristian Heise, Timo Sebastian Heller, Philip Matuschka, Anna Moschke, Paul Platzek, Réda Rerbal, Anne Scherer und Sebastian Segmiller. Ein besonderer Dank gilt auch meinem Senatskollegen Dr. Andreas Koch vom OVG Berlin / Brandenburg für die kritische Durchsicht des Manuskripts.

Ich hoffe, dass dieses Werk vielen Studierenden den Zugang zu der ihnen doch oftmals recht fremdartig anmutenden Materie des Beamtenrechts erleichtert, und freue mich auf Hinweise, Anregungen und Kritik, die zu seiner Verbesserung beitragen.

Potsdam, im November 2016

Thorsten Ingo Schmidt

Inhaltsübersicht

Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	IX
Literaturverzeichnis	XXIII
Abkürzungsverzeichnis	XXVII
Übersichtenverzeichnis	XXXII
Erster Teil: Grundlagen	1
§ 1 Einführung	3
§ 2 Geschichte des Beamtentums	6
§ 3 Grundbegriffe des Beamtenrechts und des Beamtenverhältnisses	17
§ 4 Grundgesetzliche Vorgaben	33
§ 5 Einflüsse des EU-Rechts	46
Zweiter Teil: Das Beamtenverhältnis	51
§ 6 Grundlagen des Beamtenverhältnisses	53
§ 7 Begründung des Beamtenverhältnisses	56
§ 8 Veränderung des Beamtenverhältnisses.	71
§ 9 Beendigung des Beamtenverhältnisses	82
Dritter Teil: Die Pflichten der Beamten aus dem Beamtenverhältnis	91
§ 10 Überblick über die Pflichten der Beamten und die Folgen ihrer Verletzung	93
§ 11 Rechtsgehorsam und Treue	95
§ 12 Dienstleistungspflicht	101
§ 13 Volle Hingabe an den Dienst	106
§ 14 Sorgsame Amtsführung	111

VIII Inhaltsübersicht

§ 15	Pflichten in der Beamtenhierarchie	120
§ 16	Äußere Umstände der Dienstleistung	123
§ 17	Vermögensrechtliche Folgen von Pflichtverletzungen	127
§ 18	Strafrechtliche Folgen von Pflichtverletzungen	135
§ 19	Disziplinarrechtliche Folgen von Pflichtverletzungen	143

Vierter Teil: Die Rechte der Beamten

aus dem Beamtenverhältnis		159
§ 20	Überblick über die Rechte der Beamten	161
§ 21	Anspruch auf Besoldung	163
§ 22	Anspruch auf Versorgung	175
§ 23	Weitere vermögenswerte Rechte	185
§ 24	Amtsangemessene Beschäftigung	190
§ 25	Amtsbezeichnung	194
§ 26	Nebentätigkeiten	197
§ 27	Urlaub	202
§ 28	Beurteilung und Personalakten	206
§ 29	Fürsorgepflicht des Dienstherrn	212

Fünfter Teil: Die Mitwirkung der Beamten

an der Willensbildung der Behörde		217
§ 30	Mitbestimmung der Beamten	219
§ 31	Beauftragte	225

Sechster Teil: Rechtsschutz im Beamtenrecht

.		229
§ 32	Überblick über die Rechtsschutzmöglichkeiten	231
§ 33	Förmliche Rechtsbehelfe	234
§ 34	Nichtförmliche Rechtsbehelfe	245

Siebenter Teil: Ausblick

.		249
§ 35	Zukunft des Beamtenrechts	251

Sachverzeichnis		255
---------------------------	--	-----

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	VII
Literaturverzeichnis	XXIII
Abkürzungsverzeichnis	XXVII
Übersichtenverzeichnis	XXXII
Erster Teil: Grundlagen	1
§ 1 Einführung	3
I. Begriff des Beamtenrechts	3
II. Gang der Darstellung	4
III. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	5
§ 2 Geschichte des Beamtentums	6
I. Frühe Neuzeit und Absolutismus	6
II. Preußisches Allgemeines Landrecht 1794	7
III. Bayerische Regelungen ab 1805	7
IV. Deutsche Mittelstaaten	8
V. Paulskirchenverfassung 1849	9
VI. Deutsches Reich	9
VII. Weimarer Republik	10
VIII. Nationalsozialismus	11
IX. Nachkriegszeit	12
X. Bundesrepublik Deutschland bis 1990	12
XI. DDR bis 1990	13
XII. Seit der Wiedervereinigung 1990	13
XIII. Föderalismusreformen 2006 und 2009	14
XIV. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	15

§ 3	Grundbegriffe des Beamtenrechts und des Beamtenverhältnisses	17
I.	Arten von Beamten	17
	1. Beamtenbegriffe in verschiedenen Rechtsgebieten	17
	2. Einteilung der Beamten nach ihrem Dienstherrn	18
	3. Einteilung der Beamten nach ihrer Rechtsstellung	19
	a) Beamte auf Lebenszeit	19
	b) Beamte auf Widerruf	19
	c) Beamte auf Probe	19
	d) Beamte auf Zeit	20
	e) „Politische Beamte“	20
	f) Ehrenbeamte	20
	4. Einteilung der Beamten nach ihrer Laufbahn	21
	5. Einteilung der Beamten nach ihrer Fachrichtung	22
II.	Amt, Dienstposten und Planstelle	22
	1. Amt im statusrechtlichen Sinne	22
	2. Amt im abstrakt-funktionalen Sinne	23
	3. Amt im konkret-funktionalen Sinne	23
	4. Amt im organisatorischen Sinne	23
	5. Dienstposten	24
	6. Planstelle	24
	7. Organ und Organwalter	25
	8. Behörde	25
III.	Dienstherr	25
IV.	Organe des Dienstherrn	26
	1. Vorgesetzter	26
	2. Dienstvorgesetzter	27
	3. Oberste Dienstbehörde	27
V.	Beamtenverhältnis	27
VI.	Überblick über sonstige Beschäftigungsverhältnisse	29
	1. Richter	29
	2. Soldaten	29
	3. Minister und Staatssekretäre	29
	4. Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst	30
	5. Kirchenbeamte und Pfarrer	30
VII.	Vergleich mit dem Arbeitsverhältnis	30
VIII.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	30

§ 4	Grundgesetzliche Vorgaben	33
I.	Funktionsvorbehalt	33
	1. Ausübung hoheitsrechtlicher Befugnisse	33
	2. Sonderregelungen für Bahn- und Postbeamte	34
II.	Die hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums nach Art. 33 V GG	34
	1. Rechtsinstitutsprägende Grundsätze	35
	2. Pflichtenbestimmende Grundsätze	36
	3. Rechtsgewährleistende Grundsätze	36
	4. Nicht anerkannte Grundsätze	37
III.	Rechtsbindung und Staatshaftung	37
	1. Rechtsbindung	37
	2. Staatshaftung	37
IV.	Zugang zum öffentlichen Dienst	38
	1. Gebotene Kriterien	38
	2. Verbotene Kriterien	38
	3. Regionaler Proporz	39
	4. Kriegsbedingte Sonderregelungen	39
V.	Grundrechtsgeltung	39
VI.	Die Gesetzgebungszuständigkeit für das Beamtenrecht	40
	1. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	40
	2. Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes	41
	3. Gesetzgebungskompetenzen der Länder	42
VII.	Vergleich mit den verfassungsrechtlichen Vorgaben für das Arbeitsrecht	43
VIII.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	43
§ 5	Einflüsse des EU-Rechts	46
I.	Zugang zum öffentlichen Dienst	46
II.	Behandlung im öffentlichen Dienst	47
III.	Exkurs: Die Rechtsstellung der EU-Beamten	48
IV.	Vergleich mit den europarechtlichen Einflüssen auf das Arbeitsrecht	49
V.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	49
Zweiter Teil: Das Beamtenverhältnis		51
§ 6	Grundlagen des Beamtenverhältnisses	53
I.	Begriff des Beamtenverhältnisses	53
II.	Arten von Beamtenverhältnissen	53

XII Inhaltsverzeichnis

III.	Mehrzahl von Beamtenverhältnissen	54
IV.	Vergleich mit dem privatrechtlichen Arbeitsverhältnis	54
V.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	54
§ 7	Begründung des Beamtenverhältnisses	56
I.	Auswahl unter den Bewerbern	56
1.	Eignung	57
2.	Befähigung	57
3.	Fachliche Leistung	57
4.	Gleichberechtigung der Geschlechter	58
5.	Schwerbehinderte Bewerber	58
6.	Bewerbungsverfahrensanspruch	59
II.	Voraussetzungen der Ernennung	59
1.	Formelle Voraussetzungen	60
2.	Inhaltliche Voraussetzungen	60
a)	Deutscher	60
b)	Eintreten für die freiheitliche demokratische Grundordnung	61
c)	Entsprechende Vorbildung	61
d)	Bewährung in der Probezeit	61
e)	Keine Entfernung im Disziplinarverfahren	62
III.	Fallgruppen der Ernennung	62
1.	Einstellung	62
2.	Umwandlung	63
3.	Beförderung	63
4.	Laufbahnwechsel	63
IV.	Rechtsfolgen der Ernennung	64
V.	Fehlerhafte Ernennung	65
1.	Rücknehmbare Ernennung	65
2.	Nichtige Ernennung	67
3.	Nichternennung	67
VI.	Vergleich mit der Begründung des Arbeitsverhältnisses	68
VII.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	68
§ 8	Veränderung des Beamtenverhältnisses	71
I.	Umsetzung	71
II.	Abordnung	72
III.	Versetzung	72
IV.	Zuweisung	73
V.	Beförderung	75

VI.	Rückernennung	76
VII.	Laufbahnwechsel	76
VIII.	Übertritt bzw. Übernahme	77
IX.	Ruhen des Beamtenverhältnisses	77
X.	Exkurs: Örtliche Folgepflicht	77
XI.	Besonderheiten bei bestimmten Beamtengruppen	78
	1. Überweisung von Referendaren	78
	2. Vergabe von Führungsämtern	79
XII.	Vergleich mit der Veränderung des Arbeitsverhältnisses	79
XIII.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	79
§ 9	Beendigung des Beamtenverhältnisses	82
I.	Entlassung	82
	1. Entlassung kraft Gesetzes	82
	2. Entlassungsbescheid	83
	3. Sonderregelungen für bestimmte Beamtengruppen	84
II.	Verlust der Beamtenrechte	85
III.	Entfernung aus dem Dienst	85
IV.	Ruhestand	86
	1. Eintritt in den Ruhestand	86
	2. Versetzung in den Ruhestand	87
	3. Hinausschieben der Altersgrenze	87
	4. Einstweiliger Ruhestand	87
V.	Übernahme politischer Ämter	88
VI.	Vergleich mit der Beendigung des Arbeitsverhältnisses	88
VII.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	89
Dritter Teil: Die Pflichten der Beamten aus dem Beamtenverhältnis		91
§ 10	Überblick über die Pflichten der Beamten und die Folgen ihrer Verletzung	93
I.	Pflichten der Beamten	93
II.	Folgen von Pflichtverletzungen	94
III.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	94
§ 11	Rechtsgehorsam und Treue	95
I.	Pflicht zum Rechtsgehorsam	95
II.	Remonstration	96
III.	Treuepflicht	97

XIV Inhaltsverzeichnis

IV.	Eidespflicht	98
V.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	98
VI.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	99
§ 12	Dienstleistungspflicht	101
I.	Hauptamtliche Tätigkeit	101
II.	Teilzeitbeschäftigung	102
	1. Voraussetzunglose Teilzeit	102
	2. Familienpolitische Teilzeit	103
	3. Altersteilzeit	104
III.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	104
IV.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	105
§ 13	Volle Hingabe an den Dienst	106
I.	Voller persönlicher Einsatz	106
II.	Streikrecht?	107
III.	Pflicht zur Gesunderhaltung	108
IV.	Fortbildungspflicht	109
V.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	109
VI.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	109
§ 14	Sorgsame Amtsführung	111
I.	Unparteiische Amtsführung	111
II.	Parteilpolitische Mäßigung	111
III.	Gerechte Amtsführung	113
IV.	Gemeinwohlorientierte Amtsführung	114
V.	Uneigennützige Amtsführung	114
VI.	Keine Annahme von Vorteilen	115
VII.	Achtungswürdiges Verhalten	115
VIII.	Verschwiegenheitspflicht	117
IX.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	118
X.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	118
§ 15	Pflichten in der Beamtenhierarchie	120
I.	Pflichten der Vorgesetzten	120
II.	Pflichten der Untergebenen	121
III.	Pflichten der Kollegen	121
IV.	Vergleich mit den arbeitsrechtlichen Pflichten	121
V.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	121

§ 16 Äußere Umstände der Dienstertfüllung	123
I. Äußeres Erscheinungsbild	123
II. Erreichbarkeit	124
III. Vergleich mit dem Arbeitsrecht	125
IV. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	125
§ 17 Vermögensrechtliche Folgen von Pflichtverletzungen	127
I. Ansprüche der Bürger	127
1. Anspruch aus öffentlich-rechtlicher Sonderverbindung	128
2. Anspruch auf Schadensersatz aus mittelbarer Staatshaftung	128
3. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff	129
4. Sonstige Ansprüche der Bürger	129
a) Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	129
b) Exkurs: Sonstige Aufopferungsansprüche	130
c) Exkurs: Öffentlich-rechtliche Beseitigungs- und Unterlassungsansprüche	130
II. Ansprüche der Kollegen	130
III. Ansprüche des Dienstherrn	131
1. Eigene Schadensersatzansprüche	131
2. Rückgriffsansprüche	132
a) Regress bei fremden Schadensersatzansprüchen	132
b) Regress bei Entschädigungsansprüchen	133
IV. Eigenschäden des Beamten	133
V. Vergleich mit dem Arbeitsrecht	133
VI. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	134
§ 18 Strafrechtliche Folgen von Pflichtverletzungen	135
I. Allgemeiner Teil	135
1. Tatbestandsmäßigkeit	136
2. Rechtswidrigkeit	136
3. Verschulden	137
4. Strafantrag und Ermächtigung	137
II. Einzelne Amtsträgerdelikte	138
1. Straftaten im Amt	138
2. Weitere Amtsträgerdelikte	139
III. Rechtsfolgen der Straftat eines Beamten	140
IV. Exkurs: Straftaten gegen Beamte	140
V. Vergleich mit dem Arbeitsrecht	141
VI. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	142

§ 19	Disziplinarrechtliche Folgen von Pflichtverletzungen	143
I.	Hintergrund des Disziplinarrechts	143
II.	Dienstvergehen	144
	1. Vergehen aktiver Beamter	144
	2. Vergehen von Ruhestandsbeamten	145
III.	Disziplinarmaßnahmen	145
	1. Einzelne Disziplinarmaßnahmen	146
	a) Maßnahmen gegen aktive Beamte	146
	b) Maßnahmen gegen Ruhestandsbeamte	147
	2. Auswahl zwischen den Disziplinarmaßnahmen	147
	3. Abschwächung der Folgen der Disziplinarmaßnahmen	148
IV.	Disziplinarverfahren	149
	1. Behördliches Verfahren	149
	a) Eröffnung des behördlichen Verfahrens	149
	b) Durchführung des behördlichen Verfahrens	149
	c) Abschluss des behördlichen Verfahrens	150
	d) Veränderung der Disziplinarmaßnahme	150
	e) Widerspruchsverfahren	151
	2. Gerichtliches Verfahren	151
	a) Verfahren vor dem VG	151
	b) Verfahren vor dem OVG	152
	c) Verfahren vor dem BVerwG	152
	d) Wiederaufnahme des Verfahrens	153
V.	Vorläufige Maßnahmen	153
	1. Behördliches Verfahren	153
	a) Verbot der Führung der Dienstgeschäfte	153
	b) Vorläufige Dienstenthebung	153
	c) Einbehaltung von Bezügen	154
	2. Gerichtliches Verfahren	154
	a) Rechtsschutz gegen das Verbot der Führung der Dienstgeschäfte	155
	b) Rechtsschutz gegen die vorläufige Dienstenthebung und die Einbehaltung von Bezügen	155
VI.	Verhältnis des Disziplinarverfahrens zum Strafverfahren	155
VII.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	156
VIII.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	156

Vierter Teil: Die Rechte der Beamten aus dem Beamtenverhältnis	159
§ 20 Überblick über die Rechte der Beamten	161
I. Rechte der Beamten	161
II. Geltendmachung der Rechte der Beamten	161
III. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	162
§ 21 Anspruch auf Besoldung	163
I. Grundsätze der Besoldung	163
1. Gesetzmäßigkeit der Besoldung	163
2. Funktionsgerechtigkeit der Besoldung	164
3. Angemessenheit der Besoldung	165
4. Wertungsgesichtspunkte	166
II. Besoldungsordnungen	166
III. Bestandteile der Besoldung	167
1. Grundgehalt	167
2. Weitere Dienstbezüge	167
a) Zuschläge	168
b) Zulagen	168
c) Leistungsbezüge	168
d) Vergütungen	169
e) Auslandsbesoldung	169
3. Sonstige Bezüge	169
a) Jährliche Sonderzahlungen	169
b) Vermögenswirksame Leistungen	170
c) Anwärterbezüge für Beamte auf Widerruf	170
IV. Geltendmachung der Besoldung	171
V. Überzahlte Besoldung	171
VI. Vergleich mit der Zahlungspflicht des Arbeitgebers	172
VII. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	172
§ 22 Anspruch auf Versorgung	175
I. Grundsätze der Versorgung	175
1. Gesetzmäßigkeit der Versorgung	176
2. Funktionsgerechtigkeit der Versorgung	176
3. Angemessenheit der Versorgung	176
4. Wertungsgesichtspunkte	177
II. Überblick über die Arten der Versorgung	177

III.	Ruhegehalt	177
	1. Ruhegehaltfähige Dienstbezüge	178
	2. Ruhegehaltfähige Dienstzeit	178
	3. Maßgeblicher Prozentsatz	178
	4. Modifikationen	179
	a) Minderungen und Erhöhungen	179
	b) Versorgungskorridor	179
IV.	Andere Arten der Versorgung	180
	1. Versorgung der Hinterbliebenen	180
	2. Bezüge bei Verschollenheit	180
	3. Unfallfürsorge	181
	4. Übergangsgeld und Ausgleichsleistungen	181
V.	Geltendmachung der Versorgung	182
VI.	Überzahlte Versorgung	182
VII.	Vergleich mit der gesetzlichen Rentenversicherung	182
VIII.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	182
§ 23 Weitere vermögenswerte Rechte		185
I.	Fürsorge im Krankheitsfall	185
II.	Entfernungsbedingte Aufwendungen	186
	1. Reisekosten	186
	2. Umzugskosten	187
	3. Trennungsgeld	187
III.	Ersatz sonstiger Aufwendungen	187
IV.	Ersatz von Eigenschäden des Beamten	188
V.	Vergleich mit dem Arbeits- und Sozialrecht	188
VI.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	188
§ 24 Amtsangemessene Beschäftigung		190
I.	Tatbestandliche Voraussetzungen	190
II.	Rechtsfolgen des Anspruchs auf amtsangemessene Beschäftigung	190
III.	Grenzen des Anspruchs auf amtsangemessene Beschäftigung	191
IV.	Einfluss der Verwaltungsmodernisierung	191
V.	Vergleich mit dem Anspruch auf Beschäftigung im Arbeitsrecht	192
VI.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	193

§ 25	Amtsbezeichnung	194
I.	Begriff der Amtsbezeichnung	194
II.	Anspruch auf die Amtsbezeichnung	194
III.	Anspruch aus der Amtsbezeichnung	195
IV.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	195
V.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	195
§ 26	Nebentätigkeiten	197
I.	Begriffliche Klärungen	197
II.	Recht auf Nebentätigkeit	198
III.	Pflicht zur Nebentätigkeit	199
IV.	Rechtsfolgen der Nebentätigkeit	199
V.	Vergleich mit der Nebenbeschäftigung im Arbeitsrecht	200
VI.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	200
§ 27	Urlaub	202
I.	Erholungsurlaub	202
II.	Sonderurlaub	203
III.	Beurlaubung ohne Besoldung	203
IV.	Abgeltung des Urlaubsanspruchs	204
V.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	204
VI.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	204
§ 28	Beurteilung und Personalakten	206
I.	Dienstliche Beurteilung	206
II.	Zeugnis	208
III.	Personalakten	208
1.	Grundsätze des Personalaktenrechts	208
2.	Verfahrensmäßige Sicherungen	209
IV.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	210
V.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	210
§ 29	Fürsorgepflicht des Dienstherrn	212
I.	Funktionen der Fürsorgepflicht	212
II.	Erfüllung der Fürsorgepflicht	213
III.	Folgen der Nichterfüllung der Fürsorgepflicht	213
IV.	Vergleich mit der Fürsorgepflicht des Arbeitgebers	214
V.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	214

Fünfter Teil: Die Mitwirkung der Beamten an der Willensbildung der Behörde	217
§ 30 Mitbestimmung der Beamten	219
I. Verfassungsrechtliche Vorgaben der Mitbestimmung	219
II. Organe der Personalvertretung	220
III. Beteiligung der Personalvertretung	221
IV. Rechtsfolgen unterbliebener Beteiligung	222
V. Vergleich mit der arbeitsrechtlichen Mitbestimmung	223
VI. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	223
§ 31 Beauftragte	225
I. Gleichstellungsbeauftragte	225
II. Vertrauensperson der Schwerbehinderten	226
III. Vergleich mit den Beauftragten in der Privatwirtschaft	227
IV. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	227
Sechster Teil: Rechtsschutz im Beamtenrecht	229
§ 32 Überblick über die Rechtsschutzmöglichkeiten	231
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen	231
II. Arten der Rechtsbehelfe	232
III. Vergleich mit den arbeitsgerichtlichen Rechtsbehelfen	232
IV. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	232
§ 33 Förmliche Rechtsbehelfe	234
I. Vorverfahren	234
II. Hauptsacheverfahren	235
1. Zulässigkeit	235
a) Rechtsweg	235
b) Statthafte Rechtsschutzform	235
c) Feststellungsinteresse und Klagebefugnis	236
d) Vorverfahren	236
e) Form und Frist	237
f) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	237
2. Begründetheit	237
III. Vorläufiger Rechtsschutz	237
IV. Der beamtenrechtliche Konkurrentenstreit	239
1. Streit vor Ernennung	239

a) Klagen in der Hauptsache	239
b) Anträge im vorläufigen Rechtsschutz	239
2. Streit nach Ernennung	240
a) Klagen in der Hauptsache	240
b) Anträge im vorläufigen Rechtsschutz	241
3. Verfahrensrechtliche Konsequenzen	242
V. Vergleich mit den arbeitsgerichtlichen Rechtsbehelfen	242
VI. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	242
§ 34 Nichtförmliche Rechtsbehelfe	245
I. Anträge	245
II. Beschwerden	245
III. Petitionen	246
IV. Gegenvorstellung	246
V. Anrufung des Personalrates	246
VI. Anrufung von Beauftragten	247
VII. Gnadengesuche	247
VIII. Vergleich mit den nichtförmlichen Rechtsbehelfen im Arbeitsrecht	248
IX. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	248
Siebenter Teil: Ausblick	249
§ 35 Zukunft des Beamtenrechts	251
I. Privatisierung	251
II. Fragmentierung	252
III. Europäisierung	252
IV. Annäherung an das Arbeitsrecht	252
V. Schwächung der geistigen Grundlagen	253
VI. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	253
Sachverzeichnis	255

Literaturverzeichnis

I. Lehr- und Handbücher

- Battis, Ulrich*, § 87 Beamtenrecht, § 88 Arbeiter und Angestellte im öffentlichen Dienst, § 89 Personalvertretungsrecht, in: Ehlers, Dirk / Fehling, Michael / Pünder, Hermann, (Hrsg.), Besonderes Verwaltungsrecht, Bd. 3, Kommunalrecht, Haushalts- und Abgabenrecht, Ordnungsrecht, Sozialrecht, Bildungsrecht, Recht des öffentlichen Dienstes, 3. Auflage, Heidelberg, 2013
- Hattenhauer, Hans*, Geschichte des deutschen Beamtentums, 2. Auflage, Köln, Berlin, Bonn, München, 1993
- Kunig, Philip*, 6. Kapitel. Das Recht des öffentlichen Dienstes, in: Schoch, Friedrich (Hrsg.), Besonderes Verwaltungsrecht, 15. Auflage, Berlin, Boston, 2013
- Lenders, Dirk / Peters, Cornelia / Weber, Klaus*, Das neue Dienstrecht des Bundes. Handbuch für die Praxis, Köln, 2009
- Leppek, Sabine*, Beamtenrecht, 12. Auflage, Heidelberg u. a., 2015
- Schnellenbach, Helmut*, Beamtenrecht in der Praxis, 8. Auflage, München, 2013
- Summer, Rudolf*, Beiträge zum Beamtenrecht, hrsg. von Pechstein, Matthias, Tübingen, 2007
- Summer, Rudolf*, Dokumente zur Geschichte des Beamtenrechts, Bonn, 1986
- Wichmann, Manfred / Langer, Karl-Ulrich*, Öffentliches Dienstrecht, 7. Auflage, Stuttgart, 2014

II. Kommentare

1. Bundesbeamtengesetz

- Battis, Ulrich*, BBG, Bundesbeamtengesetz, 4. Auflage, München, 2009
- Kugele, Dieter*, Kommentar zum Bundesbeamtengesetz, Beamtenrechtliche Praxiskommentare, Bd. 1, bearbeitet von *Buchheister, Joachim / Kugele, Dieter / Tegethoff, Carsten*, Münster, 2011

2. Beamtenstatusgesetz

Kugele, Dieter, Kommentar zum Beamtenstatusgesetz, Beamtenrechtliche Praxiskommentare, Bd.3, bearbeitet von *Kugele, Dieter / Tegethoff, Carsten*, Münster, 2011

Metzler-Müller, Karin / Rieger, Reinhard / Seeck, Erich / Zentgraf, Renate, Beamtenstatusgesetz, 3. Auflage, Wiesbaden, 2014

Reich, Andreas, BeamStG, Beamtenstatusgesetz, 2. Auflage, München, 2012

3. Bundesdisziplinargesetz

Herrmann, Klaus / Sandkuhl, Heide, Beamtendisziplinarrecht, Beamtenstrafrecht, München, 2014

Hummel, Dieter / Köhler, Daniel / Mayer, Dietrich / Baunack, Sebastian, BDG – Bundesdisziplinargesetz und materielles Disziplinargesetz, 6. Auflage, Köln, 2016

Müller, Hellmuth, Beamtendisziplinarrecht, Grundzüge des Beamtendisziplinarrechts – am Beispiel der Bundesbeamten unter besonderer Berücksichtigung der Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts, Berlin, 2010

Urban, Richard / Wittkowski, Bernd, Bundesdisziplinargesetz, München, 2011

4. Bundesbesoldungsgesetz

Kugele, Dieter, Kommentar zum Bundesbesoldungsgesetz, Beamtenrechtliche Praxiskommentare, Bd.2, bearbeitet von *Dawin, Michael*, Münster 2011

5. Beamtenversorgungsgesetz

Kugele, Dieter, Kommentar zum Beamtenversorgungsgesetz, Beamtenrechtliche Praxiskommentare, Bd.4, bearbeitet von *Brinktrine, Ralf*, unter Mitarbeit von *Dürschmidt, Robert* und *Rauscher, Felix Wolfgang*, Münster, 2011

6. Sonstige Kommentare

Reich, Andreas, Bundesreisekostengesetz, München, 2012

Schmidt-Räntsch, Günther / Schmidt-Räntsch, Jürgen, Deutsches Richtergesetz, Richterwahlgesetz, 6. Auflage, München, 2009

III. Zeitschriften mit beamtenrechtlichem Schwerpunkt

Der öffentliche Dienst (DÖD)

Der Personalrat

Die Personalvertretung (PersV)

Recht im Amt (RiA)

Zeitschrift für Beamtenrecht (ZBR)

Daneben finden sich beamtenrechtliche Aufsätze auch in den allgemeinen Zeitschriften mit öffentlich-rechtlichem Schwerpunkt, v. a. in DÖV, DVBL, NVwZ.

Abkürzungsverzeichnis

a. E.	am Ende
a. F.	alte Fassung
AbgG	Abgeordnetengesetz
Abs.	Absatz
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union
AG	Aktiengesellschaft
ALR	Allgemeines Landrecht
Alt.	Alternative
AO	Abgabenordnung
AöR	Anstalt öffentlichen Rechts; Archiv des öffentlichen Rechts (Zs.)
Art.	Artikel
AZV	Arbeitszeitverordnung
BAG	Bundesarbeitsgericht
BATZV	Beamtenaltersteilzeitverordnung
Bay.	Bayern, bayerisch
BayVBl.	Bayerische Verwaltungsblätter (Zs.)
BBesG	Bundesbesoldungsgesetz
BBG	Bundesbeamtengesetz
Bbg.	Brandenburg, brandenburgisch
BBhV	Bundesbeihilfeverordnung
BDG	Bundesdisziplinalgesetz
BeamtStG	Beamtenstatusgesetz
BeamtVG	Beamtenversorgungsgesetz
ber.	berichtigt
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BGBL.	Bundesgesetzblatt
BGG	Behindertengleichstellungsgesetz
BGH	Bundesgerichtshof
BGHSt.	Entscheidungen des Bundesgerichtshofs in Strafsachen
BGHZ	Entscheidungen des Bundesgerichtshofs in Zivilsachen
BGleiG	Bundesgleichstellungsgesetz
BHO	Bundeshaushaltsordnung
Bln.	Berliner
BLV	Bundeslaufbahnverordnung
BNV	Bundesneben tätigkeitsverordnung
BPolBG	Bundespolizeibeamtengesetz
BPersVG	Bundespersönalvertretungsgesetz
Brem.	Bremen, bremisch

XXVIII Abkürzungsverzeichnis

BRKG	Bundesreisekostengesetz
BRRG	Beamtenrechtsrahmengesetz
BSG	Bundessozialgericht
BSt.	Beamtenstatut
BSZG	Bundessonferenzgesetz
BUKG	Bundesumzugskostengesetz
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	Entscheidungssammlung des Bundesverfassungsgerichts
BVerfGG	Bundesverfassungsgerichtsgesetz
BVerfGK	Kammerentscheidung des Bundesverfassungsgerichts
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
BVerwGE	Entscheidungssammlung des Bundesverwaltungsgerichts
BW	Baden-Württemberg, baden-württembergisch
d. h.	das heißt
DDR	Deutsche Demokratische Republik
DöD	Der öffentliche Dienst (Zs.)
DÖV	Die Öffentliche Verwaltung (Zs.)
DRiG	Deutsches Richtergesetz
Drs.	Drucksache
DV	Die Verwaltung (Zs.)
DVBl.	Deutsches Verwaltungsblatt (Zs.)
E	Entwurf
EinlPrALR	Einleitung Preußisches Allgemeines Landrecht
EL	Ergänzungslieferung
EntgFG	Entgeltfortzahlungsgesetz
EstG	Einkommensteuergesetz
etc.	et cetera
EU	Europäische Union
EuGH	Europäischer Gerichtshof
EUrIV	Erholungsurlaubsverordnung
EUV	Vertrag über die Europäische Union
EV	Einigungsvertrag
f.; ff.	folgende(r)
FG	Finanzgericht; Festgabe
FGO	Finanzgerichtsordnung
FS	Festschrift
G	Gesetz
GBL	Gesetzblatt
GewO	Gewerbeordnung
GG	Grundgesetz
GmbH	Gesellschaft mit beschränkter Haftung
GmbHG	Gesetz über die Gesellschaften mit beschränkter Haftung
GOBT	Geschäftsordnung des Bundestages
grds.	grundsätzlich
GS	Gesetzessammlung; Gedächtnisschrift
GVBl.	Gesetz- und Verordnungsblatt
GVG	Gerichtsverfassungsgesetz
Hamb.	Hamburg, hamburgisch
HChE	Entwurf des Verfassungskonvents von Herrenchiemsee

Hess.	Hessen, hessisch
HGrG	Haushaltsgrundsätzegesetz
HLP	Hauptlandespragmatik
h.M.	herrschende Meinung
Hrsg.; hrsg.	Herausgeber; herausgegeben
Hs.	Halbsatz
HStR	Handbuch des Staatsrechts
i. d. F.	in der Fassung
i. e.	id est (das heißt)
i. E.	im Erscheinen
IfSG	Infektionsschutzgesetz
i. V. m.	in Verbindung mit
JA	Juristische Arbeitsblätter (Zs.)
Jhd.	Jahrhundert
Jura	Juristische Ausbildung (Zs.)
JuS	Juristische Schulung (Zs.)
JZ	Juristenzeitung (Zs.)
KG	Kommanditgesellschaft
KommJur	Kommunaljurist (Zs.)
KStZ	Kommunale Steuerzeitschrift (Zs.)
LAGVwGO	Landesausführungsgesetz zur VwGO
lit.	littera (Buchstabe)
LKV	Landes- und Kommunalverwaltung (Zs.)
LOG	Landesorganisationsgesetz
LReg.	Landesregierung
LSA	Land Sachsen-Anhalt, sachsen-anhaltinisch
LV	Landesverfassung
LVerfG	Landesverfassungsgericht
LVerfGG	Landesverfassungsgerichtsgesetz
MedR	Medizinrecht (Zs.)
m. w. N.	mit weiteren Nachweisen
MV	Mecklenburg-Vorpommern, mecklenburg-vorpommersch
n. F.	neue Fassung
NatSchG	Naturschutzgesetz
Nds.	Niedersächsisch
NdsVBl.	Niedersächsische Verwaltungsblätter (Zs.)
NJW	Neue Juristische Wochenschrift (Zs.)
Nr.	Nummer
NRW	Nordrhein-Westfalen, nordrhein-westfälisch
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (Zs.)
NWVBl.	Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter (Zs.)
OHG	Offene Handelsgesellschaft
OLG	Oberlandesgericht
OVG	Oberverwaltungsgericht
OVGE	Entscheidungssammlung der Oberverwaltungsgerichte
PartG	Parteiengesetz
PaulskirchenV	Paulskirchenverfassung
PersV	Die Personalvertretung (Zs.)
PKV	Paulskirchenverfassung