

Schick · Sausen · Grubert

Basiswissen Import

Schritt-für-Schritt durch die Einfuhr

- Importgeschäfte abwickeln
- Risiken erkennen
- Zollvorteile nutzen

A background image showing a person in a white hard hat and a high-visibility yellow vest standing next to a large blue shipping container. The person is holding a clipboard and looking at it. The image is partially obscured by a dark blue overlay on the left side.

E-Book

Basiswissen Import

Basiswissen Import

Schritt-für-Schritt durch die Einfuhr

- Importgeschäfte abwickeln
- Risiken erkennen
- Zollvorteile nutzen

von

Stefanie Schick
Svenja Sausen
Nora Grubert



Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Reguvis Fachmedien GmbH
Amsterdamer Str. 192
50735 Köln

www.reguvis.de

Beratung und Bestellung:
Gerburg Brandt, Isa Gülerüç
Tel.: +49 (0) 221 97668-173/-357
Fax: +49 (0) 221 97668-232
E-Mail: aussenwirtschaft@reguvis.de

Weitere Informationen finden Sie auch in unserem Themenportal unter www.aw-portal.de

ISBN (Print): 978-3-8462-1108-3
ISBN (E-Book): 978-3-8462-1109-0

© 2022 Reguvis Fachmedien GmbH, Amsterdamer Str. 192, 50735 Köln

Alle Rechte vorbehalten. Das Werk einschließlich seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der Grenzen des Urheberrechtsgesetzes bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags. Dies gilt auch für die fotomechanische Vervielfältigung (Fotokopie/Mikrokopie) und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen. Hinsichtlich der in diesem Werk ggf. enthaltenen Texte von Normen weisen wir darauf hin, dass rechtsverbindlich allein die amtlich verkündeten Texte sind.

Herstellung: Günter Fabritius
Produktmanagement: Sandra Gerlach
Titelabbildung: ©interstid – stock.adobe.com
Satz: Cicero Computer GmbH, Bonn
Druck und buchbinderische Verarbeitung: Appel & Klinger Druck und Medien GmbH, Schneckenlohe

Printed in Germany

Vorwort

Unternehmen, die Güter importieren, sind mit deutschen und europäischen Gesetzen und Vorschriften konfrontiert. Diese im Blick zu haben und einzuhalten, erfordert entsprechende Kenntnisse.

Um die fundierte Einarbeitung und kontinuierliche Weiterbildung für Praktiker in der Zollabteilung zu erleichtern, haben wir Ihnen diesen praxisnahen und verständlichen Leitfaden erarbeitet. Dieser begleitet Sie in allen Bereichen des Zollrechts und vermittelt Ihnen das notwendige Wissen, um komplexe Import-Sachverhalte rechtssicher abwickeln zu können, und unterstützt in komplizierten Praxisfällen.

Das Lehrbuch vermittelt Ihnen Basiswissen für die zollrechtliche Abwicklung eines Imports. Weiterhin erlernen Sie, wie Sie für Ihre Waren die Zolltarifnummern vergeben, um im Anschluss die handelspolitischen Maßnahmen für Ihre Importe ermitteln zu können. Auch die Berechnung der Einfuhrabgaben inklusive der Zollwertbestimmung ist Teil der Lerninhalte.

Neben der klassischen Einfuhr, der Überlassung von Waren in den zollrechtlich freien Verkehr, werden Ihnen auch die besonderen Zollverfahren nähergebracht. Mit diesen können Sie bei sinnvoller Auswahl Einfuhrabgaben einsparen.

Wir wünschen Ihnen viel Erfolg bei der Weiterbildung mit unserem Lehrbuch.

Hinweis

 *Das Lehrbuch basiert auf dem Stand der Rechtsgrundlagen zum September 2021.*

Nora Grubert

Svenja Sausen

Stefanie Schick

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Die Autorinnen	11
I. Einleitung	13
1. Einführung in das Zollrecht	13
1.1 Die wichtigsten Rechtsgrundlagen	14
1.2 Weitere Vorschriften rund um die Zollabfertigung	14
1.3 Ihre Hilfsmittel im Bereich der Rechtsvorschriften	15
2. Zollrechtlicher Status einer Ware	16
3. Intrahandel vs. Extrahandel	16
II. Intrahandel	19
1. Zollgebiet der Union	19
2. Nachweise der Unionswareneigenschaft	21
2.1 Versandpapier T2L	23
2.2 Handelspapiere	23
3. Mehrwertsteuer	23
3.1 Steuerliche Sondergebiete	24
3.2 Versandpapier T2LF	25
4. Verbrauchsteuerrechtliche Besonderheiten	26
5. Übersicht über alle Sondergebiete	27
III. Extrahandel	31
1. Erfassung des Warenverkehrs	31
1.1 Summarische Eingangsanmeldung	31
1.2 Verbringen	35
1.3 Beförderungspflicht	36
1.4 Gestellung	37
1.5 Vorübergehende Verwahrung	38
2. Überlassung zum zollrechtlich freien Verkehr	42
2.1 Verfahrensablauf	43
2.2 Die Zollbeschau	45
3. Einreihung in den Zolltarif	48
3.1 Grundlagen für die Einreihung	48
3.1.1 Aufbau der Nomenklatur und der Zolltarifnummer	48
3.1.2 Die Regeln für die Einreihung/Allgemeine Vorschriften	52
3.1.3 Hilfsmittel	66
3.1.4 Beispiele	69

Inhaltsverzeichnis

3.2	Tarifäre und nichttarifäre Maßnahmen beim Import	75
3.2.1	Ermittlung der Maßnahmen	75
3.2.2	Beispiele für tarifäre Maßnahmen	77
3.2.3	Beispiele für nichttarifäre Maßnahmen (VuB)	81
4.	Berechnung des Zollwertes nach der Transaktionswert-Methode	85
4.1	Methoden der Zollwertberechnung	87
4.2	Berechnung nach der Transaktionswert-Methode	88
4.2.1	Verkauf zur Ausfuhr in das Zollgebiet der Union	88
4.2.2	Ausschlussstatbestände	89
4.2.3	Der tatsächlich gezahlte oder zu zahlende Preis	94
4.2.4	Korrekturen	97
4.2.5	Beispiel	106
4.3	Nachrangige Methoden	107
4.4	Einfuhrumsatzsteuer	109
4.5	Beispiele für die Berechnung der Einfuhrabgaben	112
5.	Zollbefreiungen	116
5.1	Tarifliche Abgabenbefreiungen/-begünstigungen	116
5.2	Außertarifliche Abgabenbefreiungen	120
5.2.1	Die einfuhrabgabenfreie Wiedereinfuhr von Rückwaren	120
5.2.2	Weitere Zollbefreiungen	124
6.	Die Standardzollanmeldung	128
6.1	Formen der Zollanmeldung	128
6.2	Vertretungsverhältnisse	131
6.3	Unterlagenerfordernisse	131
6.4	Vereinfachungsmöglichkeiten	134
6.4.1	Die vereinfachte Zollanmeldung (VAV)	134
6.4.2	Das Anschreibeverfahren (ASV)	136
6.4.3	Weitere Vereinfachungen	138
6.5	Eingabe einer Internetzollanmeldung	140
IV.	Besondere Verfahren auf der Importseite	145
1.	Bewilligungsverfahren	146
1.1	Bewilligungsvoraussetzungen	147
1.2	Antrag auf Bewilligung eines besonderen Verfahrens	151
1.3	Besonderheiten	154
2.	Besonderes Verfahren: Verwendung	155
2.1	Vorübergehende Verwendung nach dem UZK	156
2.2	Vorübergehende Verwendung mit Carnet ATA	162
2.3	Endverwendung	164
3.	Besonderes Verfahren: Veredelung	167

4. Besonderes Verfahren: Versand	174
4.1 Anwendungsfälle des Unionsversandverfahrens	174
4.2 Anwendungsfälle des gemeinsamen Versandverfahrens	175
4.3 Verfahrensablauf eines externen Unionsversandverfahrens	177
4.4 Vereinfachungsmöglichkeiten	182
5. Besonderes Verfahren: Lagerung	184
5.1 Zolllager und Zolllagerverfahren	184
5.2 Freizonenverfahren	189
6. Praxiskonstellationen der Bewilligungen	190
Stichwortverzeichnis	193

Die Autorinnen

Stefanie Schick ist Steuerberaterin, Autorin und Referentin.



Sie verantwortet das Produktportfolio und den Bereich der In-house-Trainings bei der Reguvis Akademie GmbH. Daneben ist sie als Dozentin und Autorin tätig.

Sie ist Dipl.-Finanzwirtin (FH) und Steuerberaterin. Ihr Beratungsschwerpunkt liegt in den Bereichen Warenursprung und Präferenzen, Zolltarif, Exportkontrolle und der Umsatzsteuer.

Vor Ihrer Tätigkeit als Dozentin und Beraterin hat sie die Zoll- und Exportkontrollabteilung eines Maschinenbauunternehmens geleitet. Nach Ihrem Studium in der Zollverwaltung war sie mehrere Jahre im Zollamt Bremerhaven, einem der größten Zollämter Deutschlands, beschäftigt. Damit verfügt sie über praktische Erfahrung auf beiden Seiten. Sie ist zudem Autorin zahlreicher Veröffentlichungen zum Zoll- und Außenwirtschaftsrecht.

stefanie.schick@reguvis.de

Nora Grubert ist Autorin und Referentin.



Sie ist Dipl.-Finanzwirtin (FH) und Referentin für Zoll- und Außenwirtschaftsrecht bei der Reguvis Akademie GmbH. Nach Ihrem Studium an der Fachhochschule des Bundes war sie neun Jahre beim Zollamt Bremerhaven, einem der größten Zollämter Deutschlands, beschäftigt. Hier sammelte sie Erfahrungen im Bereich der Abfertigung sowohl beim Import als auch Export von Warensendungen. Sie ist zudem Autorin zahlreicher Veröffentlichungen zum Zoll- und Außenwirtschaftsrecht.

nora.grubert@reguvis.de

Svenja Sausen ist Autorin und Referentin.



Nach vier Jahren beim Zollamt Fracht am Frankfurter Flughafen wechselte die Diplom-Finanzwirtin (FH) in die Wirtschaft. Hier kümmerte sie sich zehn Jahre lang um die Umsetzung und Überwachung zollstrategischer Ziele, Behördenkommunikation und komplexe Zollprobleme aller Art, mit Schwerpunkt bei den Expressdienstleistern. Nun gibt sie ihr Wissen als Referentin für Zoll- und Außenwirtschaftsrecht bei der Reguvis Akademie GmbH weiter.

svenja.sausen@reguvis.de

I. Einleitung

1. Einführung in das Zollrecht

Noch nie war der Handel so global wie heute. Internet sei Dank, war es auch noch nie so leicht, am anderen Ende der Welt Waren zu bestellen. Trotzdem bzw. gerade deshalb ist der Zoll wichtiger denn je. Jedes Land der Welt hat eine Zollbehörde und **kontrolliert die Wareneingänge und -ausgänge**. Die wichtigsten Gründe dafür sind:

- die Überwachung und Kontrolle der Warenbewegungen,
- die Erhebung von Ein- und Ausfuhrabgaben,
- der Schutz der heimischen Industrie und Wirtschaft und
- der Schutz der Bevölkerung, Flora und Fauna.

Zur **Harmonisierung des Welthandels** wurde bereits 1947 das „**Allgemeine Zoll- und Handelsabkommen**“ (GATT – General Agreement on Terms and Trade) geschlossen; zuletzt überarbeitet 1994. An diesen völkerrechtlichen Vertrag binden sich alle Mitglieder der Welthandelsorganisation (WTO – World Trade Organization), sodass dieser Vertrag als die Grundlage des internationalen Handels bezeichnet werden kann. Das GATT enthält u.a. Regelungen zu:

- dem Meistbegünstigungsgrundsatz (MFN – most favoured nations) sowie der im Gegensatz stehenden Reziprozitätsklausel (auf Gegenseitigkeit basierende Präferenzgewährung),
- Antidumping- und Ausgleichszöllen und
- dem Zollwert.

Ergänzt wird das GATT seit 1988 durch das **Harmonisierte System** (HS) der Weltzollorganisation (WCO – World Customs Organization) als grundlegenden Zolllarif. Dadurch sind die ersten sechs Stellen der Zolllarifnummer weltweit genormt („HS Code“).

Doch weder das GATT noch das HS sind unmittelbar geltendes Recht für uns in der Europäischen Union (EU). Alle völkerrechtlich vereinbarten Grundlagen müssen in EU- bzw. nationales Recht umgesetzt werden. Gleiches gilt für alle GATT- und HS-Vertragspartner: Jedes Land setzt die Regelungen in eigenes Recht um, sodass eben nur theoretisch eine Harmonisierung der Zollvorschriften existiert. Hinzu kommt, dass die völkerrechtlichen Verträge keine Detailausgestaltung enthalten. Wie genau in der Praxis die Zollabfertigung zu erfolgen hat, regelt jedes Land für sich. Dadurch ist es für Sie in der täglichen Zollabwicklung nicht immer leicht.

I. Einleitung

1.1 Die wichtigsten Rechtsgrundlagen

Aus zollrechtlicher Sicht sind für Sie die wichtigsten Rechtsgrundlagen, die unmittelbar für Sie und alle EU-Mitgliedstaaten gelten:

- der Unionszollkodex (UZK), Verordnung (EU) Nr. 952/2013,
- die Delegierte Verordnung zum Unionszollkodex (UZK-DA), DelVO (EU) 2015/2446,
- die Durchführungsverordnung zum Unionszollkodex (UZK-IA), DVO (EU) 2015/2447,
- die Delegierte Verordnung mit Übergangsbestimmungen zum Unionszollkodex (UZK-TDA), DelVO (EU) 2016/341,
- der Gemeinsame Zolltarif der Europäischen Gemeinschaft (Kombinierte Nomenklatur), Verordnung (EWG) Nr. 2658/87, und
- die Zollbefreiungsverordnung, Verordnung (EG) Nr. 1186/2009.

Darüber hinaus gelten für Sie als Unternehmen mit Warenbewegungen aus/nach Deutschland u.a.:

- das Zollverwaltungsgesetz (ZollVG),
- die Zollverordnung (ZollV),
- das Außenwirtschaftsgesetz (AWG),
- die Außenwirtschaftsverordnung (AWV),
- die Abgabenordnung (AO) und
- das Umsatzsteuergesetz (UStG).

In der folgenden Übersicht sind die einzelnen Rechtsvorschriften einfach und kompakt für Sie zusammengefasst.

Recht der Europäischen Union		Deutsches Recht	
Unionszollkodex UZK	UZK-DA	Zollverwaltungsgesetz	Außenwirtschaftsgesetz
UZK-IA	UZK-TDA	Zollverordnung	Außenwirtschaftsverordnung
Gemeinsamer Zolltarif	Zollbefreiungsverordnung	Abgabenordnung	Umsatzsteuergesetz

Abbildung 1: Übersicht über die grundlegenden Zollvorschriften

1.2 Weitere Vorschriften rund um die Zollabfertigung

Über die grundlegenden Zollvorschriften hinaus gibt es zahlreiche Einzelvorschriften, mit denen Sie sich vertraut machen sollten. So gibt es gesonderte Verordnungen und Gesetze zu handelspolitischen Maßnahmen (z.B. Antidumpingzölle, Zusatzzölle), zur Exportkont-

rolle (z.B. Embargos, Sanktionslisten) und zu Verboten und Beschränkungen (z.B. Artenschutz-, Markenschutz-, Arznei- und Betäubungsmittelgesetz).

Der folgenden Übersicht können Sie die grundlegenden Zollvorschriften für den Bereich „Verbote und Beschränkungen“ entnehmen.

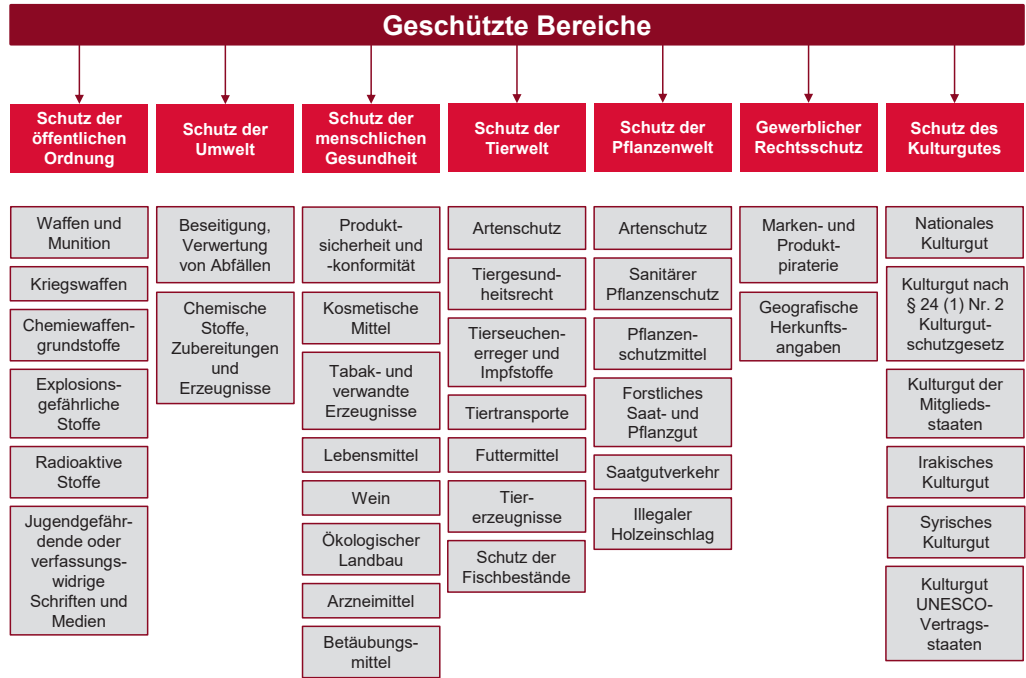


Abbildung 2: Übersicht über die geschützten Bereiche (Verbote und Beschränkungen)

1.3 Ihre Hilfsmittel im Bereich der Rechtsvorschriften

Alle Gesetze, in denen Sie die für die Importzollabwicklung wichtigen Vorgaben finden, sind kostenlos im Internet verfügbar. Empfehlenswert sind diese beiden Behördenseiten:

- Gesetzessammlung und Amtsblatt der EU: www.eur-lex.europa.eu,
- Gesetzessammlung des deutschen Justizministeriums: www.gesetze-im-internet.de.

Aus rein rechtlicher Sicht sind nur im Amtsblatt der EU bzw. im amtlichen Teil des Bundesanzeigers veröffentlichte Gesetze für Sie rechtsverbindlich und bindend. Alle Informationen, die Sie aus anderen Quellen (auch Behördenseiten wie beispielsweise www.zoll.de) entnehmen, sind unverbindlich. Das ist insbesondere dann wichtig, wenn eine Falschinformation aus einer anderen Quelle zu einem Rechtsverstoß von Ihnen führt.

I. Einleitung

Praxistipp



Sichern Sie in kritischen Fällen Ihre Recherchen ab, indem Sie in den jeweiligen Gesetzen überprüfen, ob die von Ihnen gefundenen Informationen noch dem aktuellen Stand entsprechen und korrekt sind.

Fazit

Jedes Land hat seine eigenen Vorschriften für die Zollabwicklung des grenzüberschreitenden Warenverkehrs. Hier gilt es, den Überblick zu bewahren und sich Hilfsmittel zunutze zu machen, wie beispielsweise die EU-Kommissions-Plattform „Access-2-Markets“, die Ihnen Informationen zu einer Vielzahl von Drittländern kostenfrei zur Verfügung stellt.

2. Zollrechtlicher Status einer Ware

Jede Ware hat einen zollrechtlichen Status: entweder Unionsware oder Nichtunionsware. Einen Zwischenstatus gibt es nicht.

Unionsware befindet sich im **zoll- und steuerrechtlich freien Verkehr**. Das bedeutet, diese Ware kann grundsätzlich frei im Binnenmarkt der EU gehandelt werden und unterliegt keinen Zollformalitäten. Die Ware wird in der Regel nicht zollamtlich überwacht.

Dazu gehören sowohl Waren, die in der EU gewonnen oder hergestellt werden, als auch Waren, die von außerhalb der EU importiert werden und eine Zollabfertigung mit Überlassung zum freien Verkehr durchlaufen.

Beim Handel von Unionswaren zwischen EU-Mitgliedstaaten sind dennoch umsatzsteuerrechtliche und gegebenenfalls verbrauchersteuerrechtliche Formalitäten zu erfüllen.

Nichtunionsware unterliegt der **zollamtlichen Überwachung**, da sich diese nicht im zoll- und steuerrechtlich freien Verkehr befindet. Mit diesen Waren darf auch innerhalb der EU gehandelt werden, jedoch nur unter Beachtung besonderer Zollvorschriften zu Transport, Verwendung und Ähnlichem. Nichtunionswaren sind Waren, die von außerhalb der EU importiert und dann entweder zwischengelagert (vorübergehende Verwahrung) oder in ein besonderes Zollverfahren überführt werden. Auch Unionswaren, die exportiert wurden und nun wieder zurückkommen, gelten als Nichtunionswaren.

Nach Überlassung zum freien Verkehr findet jedoch ein Statuswechsel zu Unionswaren statt.

3. Intrahandel vs. Extrahandel

Kommerzielle Warenbewegungen zwischen Deutschland und anderen Ländern werden statistisch erfasst, um daraus die **Außenhandelsstatistik** zu erstellen. Sowohl aus Deutschland hinausgehende als auch nach Deutschland hereinkommende Bewegungen

sind betroffen. Der **Intrahandel** meint Warenbewegungen zwischen Deutschland und den anderen EU-Staaten, der **Extrahandel** die zwischen Deutschland und den Drittländern.

Rechtliche Grundlagen sind das Außenhandelsstatistikgesetz (bis 31.12.2021 AHStatGes von 1957, ab 1.1.2022 AHStatG von 2021) und die Außenhandelsstatistik-Durchführungsverordnung (AHStatDV).

Das Statistische Bundesamt erhält die Daten von jeder elektronischen und schriftlichen (auf Einheitspapier) **Zollanmeldung auf Import- und Exportseite**. Im Extrahandel muss ein Unternehmen darüber hinaus keine Meldungen abgeben. Wird aufgrund von Zoll- und Steuervorschriften keine elektronische oder schriftliche Zollanmeldung abgegeben, entfällt auch die Pflicht zur Abgabe einer Extrastatmeldung.

Es gibt einige Sonderfälle in Zusammenhang mit der Zollabfertigung, für die jedoch eine Intrastatmeldung abzugeben ist. Dazu zählen:

- zollamtlich bewilligte Lohnveredelungen, die innerhalb der EU grenzüberschreitende Warenbewegungen beinhalten,
- die Abfertigung zum zollrechtlich freien Verkehr mit unmittelbar anschließender innergemeinschaftlicher Lieferung (Verfahren 42): Meldung der innergemeinschaftlichen Lieferung als Versendung bzw. Eingang;
- die Ausfuhr von Waren aus Deutschland über einen anderen EU-Staat und Überführung in das Ausfuhrverfahren außerhalb Deutschlands; im umgekehrten Fall ist analog auf Eingangsseite zu verfahren.

Hinweis

L Solange **Nordirland** unter die **Sonderregelung** des Abkommens zwischen der EU und dem Vereinigten Königreich fällt und zollrechtlich behandelt wird wie EU-Zollgebiet, ist auch hier weiterhin eine Intrastatmeldung abzugeben. Für Großbritannien (also England, Wales und Schottland) wird eine Zollanmeldung abgegeben, sodass keine separate Meldung an das Statistische Bundesamt nötig ist.

Da im Intrahandel keine Zollanmeldungen abgegeben werden, muss vom Unternehmen gesondert eine **Intrastatmeldung** eingereicht werden. Es gibt eine Befreiung von der Meldepflicht für umsatzsteuerpflichtige Unternehmen, sofern eine bestimmte Wertschwelle im Kalenderjahr vom Unternehmen nicht überschritten wird. Nach Stand Juni 2021 gelten folgende **Wertschwellen**:

- Versendungen in andere EU-Staaten: 500.000,– €,
- Eingänge aus anderen EU-Staaten: 800.000,– €.

Die Abgabe der Intrastatmeldung erfolgt elektronisch über IDEV (online), eSTATISTIK.core (online) oder IDES (Software). Das Statistische Bundesamt stellt kostenlos einen „**Leitfaden zur Intrahandelsstatistik**“ zur Verfügung mit ausführlichen Informationen zur Meldung, Ausnahmefällen, Befreiungen und Vereinfachungen sowie Beispielen. Sie finden das Dokument hier zum Download:

https://www-idev.destatis.de/idev/doc/intra/doc/Intrahandel_Leitfaden.pdf.

