

Eva Kalny | Heike Wagner [Hrsg.]

Menschenrechte in Lateinamerika



Nomos

Studien zu Lateinamerika
Latin America Studies

herausgegeben von

Prof. Dr. Manuela Boatcă, Universität Freiburg

Prof. Dr. Hans-Jürgen Burchardt, Universität Kassel

Prof. Dr. Olaf Kaltmeier, Universität Bielefeld

Prof. Dr. Anika Oettler, Universität Marburg

Prof. Dr. Stefan Peters, Justus Liebig Universität Giessen

Prof. Dr. Stephanie Schütze, Freie Universität Berlin

Band 35

Eva Kalny | Heike Wagner [Hrsg.]

Menschenrechte in Lateinamerika



Nomos

© Titelbild: www.pinterest.de: Künstler: Joaquin Torres Garcia (Montevideo, Uruguay, 1874–1949); Titel: América Invertida, 1943.

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-5598-1 (Print)

ISBN 978-3-8452-9774-3 (ePDF)

1. Auflage 2019

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2019. Gedruckt in Deutschland. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	7
<i>Eva Kalny/Heike Wagner</i> Einleitung	13
<i>Rechtsentwicklungen</i>	23
<i>Eva Kalny</i> Historische Beiträge Lateinamerikas zur Entwicklung des internationalen Menschenrechtssystems	25
<i>Michael Krennerich</i> Menschenrechte unter autoritären und demokratischen Vorzeichen in Lateinamerika	43
<i>Marie-Christine Fuchs/Arne Bardelle</i> Der regionale Menschenrechtsschutz in Lateinamerika – Der Interamerikanische Gerichtshof für Menschenrechte im Spannungsfeld zwischen Recht und Politik	55
<i>Entrevista con Patricia Gualinga</i> Sentencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos a favor del pueblo Kichwa de Sarayaku (Ecuador)	75
<i>Kampf gegen die Straflosigkeit</i>	91
<i>Wolfgang S. Heinz</i> Wahrheitskommissionen in Lateinamerika. Erfahrungen in Zentralamerika und der neue Prozess in Kolumbien	93
<i>Interview mit Klaus H. Walter</i> Die chilenische Colonia Dignidad und ihre Bezüge zu Deutschland	109

<i>Korruption und Menschenrechte</i>	115
<i>Bruno Brandão/Guilherme France</i> Corrupción y violaciones de Derechos Humanos: estableciendo la relación desde la Operación ‘Lava Jato’	117
<i>Interview mit Ingrid Heinlein</i> Internationale Kommissionen zur Korruptionsbekämpfung: CICIG und MACCIH im Vergleich	137
<i>Räumliche (Un)Ordnungen</i>	147
<i>Mario Peters</i> Stadtreformen und Wohnungskrise in Rio de Janeiro (1890–1906)	149
<i>Eva Kalny</i> Menschenrechtliche Aspekte einer Naturkatastrophe: Der Ausbruch des Vulkans El Fuego in Guatemala	165
<i>Marginalisierung</i>	185
<i>Manuel Góngora Mera</i> Die ethnoterritoriale Strategie zur Verringerung von Ungleichheiten beim Landbesitz in Kolumbien: Historische Entwicklung und aktuelle Trends mit Schwerpunkt auf der Situation afroamerikanischer Gemeinschaften	187
<i>Entrevista con Adhemar Mole Silaipi</i> “Defender las vidas”: la Central de Pueblos Étnicos Mojeños del Beni y su lucha por la reivindicación de sus derecho	207
<i>Entrevista con Gaba Sahory Reyes</i> La preocupante situación de las personas de la diversidad sexual y de género en Honduras	215
<i>Entrevista con M. Alejandra Morena</i> Derechos campesinos: el nuevo desafío de su implementación tras su reconocimiento en la ONU	221
Autor*innen	231

Abkürzungen

AMRK	Amerikanische Menschenrechtskommission
ANAFEA	Asociación Nacional para el Fomento de la Agricultura Ecológica, Nichtregierungsorganisation, Honduras
APEN	Acción Patriótica Económica Nacional, politische Bewegung, Kolumbien
Art.	Artikel
bzw.	beziehungsweise
CAT	Convention against Torture, UN Anti-Folterkonvention
CD	Centro Democrático, politische Partei, Kolumbien
CDH	Consejo de Derechos Humanos de la ONU, UN-Menschenrechtsrat
CDN	Comité sobre los Derechos del Niño, UN-Fachausschuss für die Rechte des Kindes
CEH	Comisión para el Esclarecimiento Histórico, Kommission für historische Aufklärung, Guatemala
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women, UN- Fachausschuss für die Rechte der Frauen
CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination, UN-Fachausschuss zur Anti-Rassismus-Konvention
CETIM	Centre Europe – Tiers Monde, Nichtregierungsorganisation, Schweiz
CEV	Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición, Wahrheitskommission Kolumbiens
CGU	Controladuría General de la Unión, staatliche Institution, Brasilien
CICIH	Comisión Internacional contra la Impunidad en Honduras, Internationale Kommission gegen die Straflosigkeit in Honduras
CIACS	Cuerpos Ilegales y Aparatos Clandestinos de Seguridad, Illegale Körperschaften und Klandestinen Strukturen, Guatemala
CIDH	Comisión Interamericana de Derechos Humanos, Interamerikanische Menschenrechtskommission

Abkürzungen

CICIG	Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala, Internationale Kommission gegen die Straflosigkeit in Guatemala
CITI	Consejo Internacional de Tratados Indios, Nichtregierungsorganisation mit Konsultativ-Status bei der UNO
CNMRH	Centro Nacional de Memoria Histórica, staatliche Institution, Kolumbien
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo Urbano y Rural, Gemeinderat der städtischen und ländlichen Entwicklung
CODDEFFAGOLF	Comité para la Defensa y Desarrollo de la Flora y Fauna del Golfo de Fonseca, Nichtregierungsorganisation, Honduras
CONADEP	Comisión Nacional sobre la Desaparición de Personas, Nationale Kommission zum Verschwinden von Personen, Argentinien
CONAIE	Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador, Indigener Dachverband, Ekuador
CONFENAIE	Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana, Indigener Dachverband, Ekuador
CONRED	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, Nationale Koordination zur Katastrophenreduktion
CPEM-B	Central de Pueblos Étnicos Mojeños del Beni, indigener Dachverband, Bolivien
CVES	Comisión de la Verdad para El Salvador, Wahrheitskommission für El Salvador
COVIAL	Unidad Ejecutora de Conservación Via, Ausführende Einheit der Straßenerhaltung, Guatemala
DESCA	Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales, Wirtschaftliche, Soziale, Kulturelle und Umweltliche Grundrechte
d. h.	das heißt
DPI	Documento Personal de Identificación, Personalausweis, Guatemala
ECOSOC	Economic and Social Council, Wirtschafts- und Sozialrat der Vereinten Nationen
EGMR	Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte
ELN	Ejército de Liberación Nacional, Gurrillabewegung Kolumbiens
EMRK	Europäische Menschenrechtskommission
EPL	Ejército Popular de Liberación, Guerillabewegung Kolumbiens
et al	et alii

FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, Guerillabewegung, Kolumbien
FMLN	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional, Guerillabewegung und später Partei El Salvadors
FSLN	Frente Sandinista de Liberación Nacional, Guerillabewegung und später Partei Nicaraguas
IAKMR	Interamerikanische Kommission für Menschenrechte, auch Interamerikanische Menschenrechtskommission
IAGMR i. e	Interamerikanischer Gerichtshof für Menschenrechte im Englischen
IHSS	Instituto Hondureño de Seguridad Social, Hondurenisches Instituts für soziale Sicherheit
ILO	International Labour Organization, Internationale Arbeitsorganisation
INACIF	Instituto Nacional de Ciencias Forenses, Institut der gerichtsmedizinischen Wissenschaft, Guatemala
INE	Instituto Nacional de Estadística, Nacionales Institut für Statistik, Guatemala
insb.	insbesondere
INSIVUMEH	Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología, Institut für Seismologie, Vulkanologie, Meteorologie und Hydrologie, Guatemala
INTO	Instituto Nacional de Traumatología y Ortopedia, medizinisches Zentrum, Brasilien
IStGH	Internationaler Strafgerichtshof
MACCIH	Misión de Apoyo contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras, Unterstützungsmission gegen die Korruption und Strafflosigkeit in Honduras
MESICIC	Mecanismo de Seguimiento de la Implantación de la Convención Interamericana contra la Corrupción, Mechanismus zur Kontrolle der Implementierung der Interamerikanischen Konvention gegen die Korruption
MEDEL	Magistrats Européens pour la Démocratie et les Libertés, Europäischer Richter*innen für die Demokratie und die Freiheiten
M-19	Movimiento 19 de abril, Guerillabewegung Kolumbiens
MP	Ministerio Público, Generalstaatsanwaltschaft
MPF	Ministerio Público Federal, Bundesgeneralstaatsanwaltschaft, Brasilien
NRV	Neue Richtervereinigung

Abkürzungen

o. g.	oben genannte
OAS	Organisation Amerikanischer Staaten
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible, Nachhaltige Entwicklungsziele der UNO
OECD	Organization for Economic Co-operation and Development, Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung
OHCHR	Office of the High Commissioner on Human Rights, Büro des Hohen Kommissars der Vereinten Nationen für Menschenrechte
OIT	Organización Internacional de Trabajo, siehe ILO
OMS	Organización Munidal de Salud, Weltgesundheitsorganisation WHO
ONU	Organización de las Naciones Unidas, siehe UNO
REMHI	Informe de la Recuperación de la Memoria Histórica, Bericht zur Wiedererlangung der historischen Wahrheit, Guatemala
RENAP	Registro Nacional de Personas, Nationales Personenregister, Guatemala
ROPPA	Réseau des organisations paysannes et de producteurs de l'Afrique de l'Ouest, Netzwerk der Organisationen von Kleinbäuer*innen und Produkteur*innen Westafrikas
S.	Seite
SERPAJ	Servicio de Paz y Justicia, christlich-ökumenische Organisation
sog.	sogenannte
SOSEP	Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente, Sekretariat der Sozialen Werke der Frau des Präsidenten, Guatemala
TCU	Tribunal de Cuentas de la Unión, staatliche Institution, Brasilien
TIPNIS	Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro Sécuré, indigenes Territorium, Bolivien
u. a.	und andere/unter anderem(n)
UFECIC	Unidad Fiscal Especial contra la Corrupción y la Impunidad, Sonderstaatsanwaltschaft gegen Korruption und Straflosigkeit, Honduras
UHR	Unidad Humanitaria de Rescate del Ejército, Einheit der humanitären Rettung des Militärs, Guatemala
UITA	Unión Internacional de Trabajadoras/es de Alimentación, Internationales Gewerkschaftsbündnis

UNICEF	United Nations International Children's Emergency Fund, Kinderhilfswerk der Vereinten Nationen
UNO	United Nations Organization, Vereinte Nationen
usf.	und so fort
URNG	Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca, Guerillabewegung Guatemalas
usw.	und so weiter
vs.	versus
WAMIP	World Alliance of Mobile Indigenous Peoples, transnationale Allianz mobiler indigener Völker
WFFP	World Forum of Fisher Peoples, transnationale Allianz von Fi- scher*innen
WK	Wahrheitskommissin
WSKUR	Wirtschaftliche, Soziale, Kulturelle und Umweltliche Grund- rechte
WSKR	Wirtschaftliche, Soziale und Kulturelle Rechte
z. B.	zum Beispiel
z. T.	zum Teil

Einleitung

Eva Kalny/Heike Wagner

Ein Sammelband über Menschenrechte in Lateinamerika vereint zwei in sich höchst heterogene und umfangreiche Themenbereiche. Lateinamerika, also das Gebiet des amerikanischen Kontinents südlich der USA, besteht aus so unterschiedlichen Staaten wie das flächenmäßig den halben südamerikanischen Kontinent umfassende Brasilien bis hin zu kleinen karibischen Inseln wie St. Lucia. Im Subkontinent sind neben den romanischen Sprachen Spanisch, Portugiesisch und Französisch auch Niederländisch oder Englisch Staatssprachen, und in beinahe allen Staaten werden sowohl indigene als auch afrokaribische und andere Kreolsprachen gesprochen. So impliziert der Begriff *Lateinamerika* nur eine grobe Annäherung an die Region und reduziert deren Vielfalt bereits terminologisch. Ähnliche Komplexität gilt für das Konzept der Menschenrechte, ein Begriff, der interdisziplinär verwendet und sowohl für Diskussionen auf ideengeschichtlicher und philosophischer Ebene als auch im Hinblick auf nationale und internationale Rechtsentwicklungen herangezogen wird. Er ist für Menschenrechtsaktivist*innen zur Artikulation ihrer Anliegen von großer Bedeutung, wird aber ebenso von Individuen, Organisationen und Staaten verwendet, um emanzipatorische Initiativen und Lebensentwürfe zurückzuweisen oder menschenrechtliche Werte anzugreifen (Kalny 2009: 372).

Die politischen Entwicklungen in Lateinamerika verändern die wissenschaftlichen Perspektiven auf den Themenkomplex ebenso wie die Konflikte, welche von Menschenrechtsaktivist*innen und nationalen und internationalen Institutionen und Gerichten behandelt werden.

Spätestens der Militärputsch gegen Salvador Allende am 11. September 1973 lenkte den Blick Europas auf die Region, und in der Folge entstanden zahlreiche Solidaritätskomitees sowie kirchliche und gewerkschaftliche Initiativen zuerst mit den Verfolgten in Chile und in der Folge mit Opfern der Militärdiktaturen des Cono Sur und Brasiliens, dann den Flüchtenden vor den Bürgerkriegen Zentralamerikas sowie mit bewaffneten und unbewaffneten Guerilla- und Widerstandsbewegungen.

In allen Staaten Lateinamerikas bildeten sich soziale Bewegungen gegen Diktaturen und Krieg, und sie wurden häufig von Frauen angeführt. Das gewaltsame Verschwindenlassen – Entführungen sowie in der Regel

Folterung und Ermordung durch Mitglieder des Militärs oder von Todeschwadronen – wurde im ganzen Subkontinent Staatspolitik, und so formierten sich unter anderem die Mütter und später Großmütter der Plaza de Mayo in Argentinien, die ihre „verschwundenen“ Kinder und Enkelkinder suchen, oder die Frauen des *Grupo de Apoyo Mutuo* GAM in Guatemala, die nach ihren Ehemännern, Vätern und Brüdern suchen, um nur zwei der zahlreichen Gruppen zu nennen. Diese Gruppen und Organisationen erlangten durch ihre Vernetzung auch internationale Beachtung (Keck/Sikkink 1998: 84–120).

Menschenrechtsdiskurse galten häufig, ganz im Sinne des Kalten Krieges, den einen als bourgeoise Verirrung oder Strategie, den anderen als kommunistische Propaganda. In diesem Kontext bündelte Wolfgang S. Heinz, auch Autor im vorliegenden Band, mit seinem 1986 veröffentlichten Werk „Menschenrechte und Dritte Welt“ einerseits entsprechende Diskussionen im Kontext der damals vorherrschenden Militärdiktaturen und Bürgerkriegen des Kalten Kriegs und half damit andererseits dem gesamten Themenkomplex zur vertieften und strukturierten Wahrnehmung im deutschsprachigen Raum (Heinz 1986).

Die Folgen von Gewalt und Repression wurden sowohl in Lateinamerika als auch in Europa diskutiert und führten zur praktisch zeitgleichen Publikation entsprechender Grundlagenwerke. So erschien in El Salvador 1990 ein Jahr nach der Ermordung des Jesuitenpaters und Sozialpsychologen Ignacio Martín-Baró dessen Sammelband *Psicología social de la guerra* (Martín-Baró 1990)¹, während der im deutschen Exil lebende chilenische Psychiater Horacio Riquelme sowohl kultursensible Traumatherapie für Folterüberlebende entwickelte als auch die Berufsethik von Ärzt*innen und Psychiater*innen in den Diktaturen in den Ländern des Cono Sur analysierte (1990, 1992a, 1992b). Der Zusammenhang zwischen Ethik im Gesundheitswesen und Menschenrechten wurde artikuliert.

Mit dem Ende des Kalten Krieges und den sich Schritt für Schritt abzeichnenden Beendigungen von Militärdiktaturen und Bürgerkriegen diversifizierten sich die Diskussionen rund um unterschiedliche Aspekte von Menschenrechten weiter. Fragen der Transition von gewalttätigen und dabei offensichtlich menschenrechtsverletzenden Staaten hin zu demokra-

1 Der Jesuit Ignacio Martín-Baró wurde am 16. November 1989 am Campus der Universidad Centroamericana José Simeón Cañas gemeinsam mit fünf weiteren Priestern und zwei Hausangestellten von einem Bataillon der salvadorianischen Armee ermordet. Zu den Ermordeten zählte auch der Befreiungstheologe Ignacio Ellacuría Beascochea. Zu den Publikationen von Martín-Baró zählte unter anderem das dreiteilige Werk *Psicología Social*.

tischen Systemen – also sowohl die Bestrafung von Folter und Mord bis hin zu Genozid als auch die Umgestaltung von staatlichen Institutionen wie der Polizei und dem Militär oder demokratische Bildung und Parteiensysteme – beschäftigten sowohl die betroffenen Menschen in Lateinamerika als auch die Fachliteratur. Gleichzeitig mit dem Ende von Diktaturen und Kriegen rückte zunehmende Kriminalität von nichtstaatlichen Akteur*innen in den Mittelpunkt der Wahrnehmung und Analyse (Kurtenbach 1998).

Unter reger Beteiligung der Betroffenen wurde das *Abkommen 169 der Weltarbeitsorganisation ILO über indigene und tribale Völker in unabhängigen Ländern* erarbeitet und 1989 verabschiedet (ILO 1989). Dieses umfasst neben dem Prinzip der Nichtdiskriminierung in allen Lebensbereichen auch spezifische Rechte wie die Anerkennung indigenen Gewohnheitsrechts oder die verpflichtende Befragung betroffener Gemeinden vor der Umsetzung von Großprojekten.

In den 1990er Jahren erreichte die Beteiligung der Zivilgesellschaft am internationalen Menschenrechtssystem einen Höhepunkt und wurden auf normativer Ebene weitreichende Fortschritte erzielt: So wurde 1992 auf der Konferenz für Umwelt und Entwicklung in Rio de Janeiro das Konzept der nachhaltigen Entwicklung als internationales Leitbild anerkannt. Auf diese Weise wurden soziale Gerechtigkeit und die Sicherung der natürlichen Lebensgrundlagen als ebenso wichtig wie wirtschaftliche Effizienz erklärt. Zusätzlich zur Konferenz der Staatenvertreter*innen fand eine Konferenz der Nichtregierungsorganisationen statt (United Nations 1992). Die im Jahr 1993 auf der 2. Weltmenschenrechtskonferenz der Vereinten Nationen in Wien verabschiedete Erklärung und der dazugehörige Aktionsplan überwandern endgültig die durch den Kalten Krieg künstlich aufrechterhaltene Trennung in politische und zivile sowie wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte. In Artikel 5 wird festgestellt, dass alle Menschenrechte universell, unteilbar und interdependent sind und miteinander in Verbindung stehen. Sowohl staatliche als auch nichtstaatliche Entitäten werden dazu aufgefordert, Anstrengungen zu unternehmen, um Menschenrechte für alle diskriminierten und marginalisierten Personen umzusetzen, und erstmals wird im privaten Kontext ausgeübte Gewalt an Frauen als Menschenrechtsverletzung verurteilt (§ 38) (United Nations 1993). 236 der 1.529 registrierten NGOs kamen aus Lateinamerika (Hochstetler/Friedman/Clark 1998: 19). An der fünften UN-Weltfrauenkonferenz in Peking im September 1995 nahmen ca. 17.000 Personen teil, unter ihnen an die 6.000 Delegierte. Lateinamerikanische Aktivist*innen hatten sich im Vorfeld darauf konzentriert, dass möglichst viele engagierte Frauen-

rechtlerinnen in den offiziellen Delegationen vertreten waren, und dies gelang auch für die meisten Länder (Hochstetler/Friedman/Clark 1998: 25). An der parallel stattfindenden Tagung der NGOs nahmen an die 5.000 Chines*innen und 30.000 Aktivist*innen aus dem Ausland teil (Pietilä 2007: 70 f). Lateinamerikanische Delegierte forderten unter anderem „Wirtschaftliche Gerechtigkeit jetzt!“ mit spektakulären Aktionen (Hochstetler/Friedman/Clark 1998: 26). Das verabschiedete Dokument, die Beijing Declaration and Platform for Action for Equality, Development and Peace, ist das umfangreichste und weitreichendste Frauenrechtsdokument der Vereinten Nationen (United Nations 1995).

Auch auf interamerikanischer Ebene – diese war häufig dem UN-System voraus – fand eine Weiterentwicklung des Menschenrechtssystems statt (Seifert 2008).

Diese Entwicklungen waren von entsprechend spezialisierten juristischen und sozialwissenschaftlichen Publikationen sowohl im Überblick als auch länderspezifisch begleitet. Jedes Abkommen führte zur Publikation von einschlägigen staatlichen Länderberichten sowie sogenannten Schattenberichten durch Nichtregierungsorganisationen. Diese differenzierten sich ebenfalls aus. Hatte bis in die 1980er Jahre Amnesty International als Gefangenenhilfsorganisation eine relative Monopolstellung, entstanden parallel zur Entwicklung des Verständnisses von Menschenrechten unzählige weltweit agierende spezialisierte Nichtregierungsorganisationen.

Wurden während der Kriege und Diktaturen noch die Zusammenhänge und Einflussmöglichkeiten von Entwicklungshilfe und Menschenrechten diskutiert (z. B. Krumwiede/Nolte 1993), so fiel in der Folge das Konzept *Entwicklungshilfe* selbst in Misskredit und wurde durch *technische Zusammenarbeit* ersetzt. In den 2000er Jahren rückten zunehmend Fragen der Verantwortung einer neoliberalen Wirtschaftsordnung (z. B. Raza 2000) und von transnationalen Unternehmen für Menschenrechtsverletzungen in den Mittelpunkt der Aufmerksamkeit. Die Judizierbarkeit dieser Vergehen war fortan zunehmend das Ziel von Aktivismus und Analyse (z. B. Kaleck/Saage-Maß 2008).

Die schrittweise Ausweitung der Anwendung des Menschenrechtsbegriffs auf immer mehr überlebensrelevante Aspekte entspricht der von Marie-Bénédicte Dembour 1996 getroffenen Feststellung, Menschenrechte existierten, weil darüber gesprochen werde (Dembour 1996). Sie entspricht auch der zunehmenden Verrechtlichung zahlreicher Lebensbereiche zur Jahrtausendwende (Günther/Randeria 2001).

Die Tagung *Menschenrechte in Lateinamerika. Weingartner Lateinamerika Gespräche 2018*, welche vom 22. bis 24. Juni 2018 im Tagungshaus

Weingarten der Akademie der Diözese Rottenburg-Stuttgart stattfand, strebte an, 70 Jahre nach Verabschiedung der Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte durch die Generalversammlung der Vereinten Nationen diese vielfältigen Entwicklungen wieder zusammenzuführen, und sowohl unter akademischer als auch aktivistischer Perspektive zu diskutieren. Dieser Band beruht größtenteils auf den Beiträgen zu dieser Tagung. Sowohl die Tagung als auch dieser Band standen dabei vor zwei Herausforderungen: erstens wird das Thema, wie bereits ausgeführt, höchst divers und weit verzweigt diskutiert und betrifft praktisch alle Lebensbereiche. Es kann damit nur unvollständig behandelt werden. Zweitens verschlechterte sich die Situation der Menschenrechte in Lateinamerika sowohl während der Planung der Tagung als auch während der Verfassung der Beiträge teilweise drastisch. Beständige Überarbeitungen waren nötig und fanden doch im Wissen statt, dass sich die Situation bis zur tatsächlichen Drucklegung weiter verändern könnte. Die Abwendung von Menschenrechten als zumindest normatives Bezugssystem und die wachsende Distanzierung von Regierungen von multilateralen Organisationen führt in Anlehnung an Baxi zu einer weiteren Erosion einer Politik *für* Menschenrechte bei gleichzeitiger Abwendung von einer diskursiven Politik *der* Menschenrechte (Baxi 2006 (2002): 57).

Der vorliegende Band nähert sich den aktuellen Diskursen und Entwicklungen in fünf Themenblöcken. So wird einleitend dem Bereich der *Rechtsentwicklung* in chronologischer Abfolge Raum gegeben. *Eva Kalny* führt die zentrale Rolle der lateinamerikanischen Staaten sowohl für die Verankerung von Menschenrechten als Aufgabe des internationalen Rechtssystems als auch die Erarbeitung der ersten beiden Rechtsdokumente, nämlich der Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte und dem Übereinkommen über die Verhütung und Bestrafung des Völkermordes, aus. *Michael Krennerich* thematisiert das Spannungsverhältnis zwischen fortschrittlicher regionaler Rechtsentwicklung und autoritären und repressiven Regimen und Tendenzen bei gleichzeitig hoher sozialer Ungleichheit. Die höchst aktive menschenrechtlich bewegte Zivilgesellschaft gibt hier Anlass zur Hoffnung. *Marie-Christine Fuchs* und *Arne Bardelle* lenken den Blick auf den regionalen Menschenrechtsschutz und insbesondere die im Rahmen des interamerikanischen Menschenrechtssystems getroffenen Entscheidungen. Auch hier sind die Dynamiken zwischen fortschrittlicher Rechtsprechung und gegenläufigen Tendenzen der Regierungen beobachtbar und drücken sich auch in Distanzierungen einzelner Regierungen vom Interamerikanischen Gerichtshof aus. Das Interview mit *Patricia Gualinga* veranschaulicht die Bedeutung dieses regionalen Menschen-

rechtssystems für bedrohte Akteur*innen vor Ort, in diesem Fall für indigene Gemeinden in Ecuador. Dabei fällt die besondere Rolle von Frauen im Kampf um Menschenrechte auf, und wie diese das Durchhaltevermögen anderer lateinamerikanischer Aktivistinnen um Anerkennung ihrer Rechte auf dem Kontinent inspirieren.

Im Abschnitt *Kampf gegen die Straflosigkeit* von Menschenrechtsverletzungen erläutert *Wolfgang S. Heinz* das schwierige Thema, wie mit in Diktaturen und Kriegen begangenen Menschenrechtsverletzungen umgegangen werden soll, wer realistisch als Täter*in zur Verantwortung gezogen werden kann, und wie dies stattfinden soll. Aufbauend auf den Konzeptionen der Wahrheitskommissionen in den Ländern des Cono Sur wird diesen Fragen detaillierter für Zentralamerika und Kolumbien nachgegangen. Das Interview mit *Klaus H. Walter* veranschaulicht die praktischen Auswirkungen dieser Problemstellung an Hand des Prozesses der chilenischen Colonia Dignidad gegen die deutsche Sektion von Amnesty International ab Mitte der 1970er Jahre bis 1989.

In Teil drei des Bandes erläutern *Bruno Brandão* und *Guilherme France* den Zusammenhang von Korruption und Menschenrechten an Hand eines Teilbereichs des auch über Lateinamerika hinaus bekannten Korruptionsfalls des Ölkonzerns Petrobras: So führt Korruption im Gesundheitswesen direkt zum Tod von schlechter oder gar nicht versorgten Patient*innen. Das Interview mit *Ingrid Heinlein* veranschaulicht den Kampf für Menschenrechte und gegen Korruption der beiden internationalen Kommissionen CICIG und MACCIH in Guatemala und Honduras. Insbesondere im Fall der guatemalteckischen CICIG wird sichtbar, wie sehr gerade der Erfolg solch einer Kommission deren Bekämpfung durch nationale Eliten bewirkt.

Der Zugang zu unterschiedlichen Menschenrechten ist unter anderem durch die räumliche Ordnung bestimmt. Das betrifft sowohl das Gefälle an Infrastruktur zwischen Stadt und Land als auch die Wohnverhältnisse innerhalb von Städten. *Mario Peters* veranschaulicht dies an Hand der historischen Stadtentwicklung von Rio de Janeiro im späten 19. und frühen 20. Jahrhundert und ihrer Auswirkungen auf die sozial und ethnisch stratifizierten Wohnverhältnisse bis ins 21. Jahrhundert. *Eva Kalny* zeigt am Beispiel des Ausbruchs des Vulkan El Fuego im Juni 2018 in Guatemala, wie auch im ländlichen Raum die historisch bedingte Exponiertheit gegenüber Naturereignissen und die aktuelle mangelnde Prävention zu Katastrophen für bestimmte Bevölkerungsgruppen führt.

Der letzte Abschnitt des Bandes verweist darauf, dass alle Minderheiten und marginalisierten Bevölkerungsgruppen, die nur eingeschränkt in den

Genuss der Menschenrechte kommen, gemeinsam letztendlich die Mehrheit der Bevölkerung bilden. *Manuel Góngora-Mera* erläutert die Strategie indigener und afroamerikanischer Gemeinden Kolumbiens, mit Hilfe der weitreichenden Verankerung des Abkommens 169 der ILO Landrechte einzufordern, sowie deren Scheitern angesichts der de facto Machtverhältnisse und gewalttätiger Vertreibungen. Auch *Adhemar Mole Silaipi* aus Bolivien verweist auf die mangelnde Umsetzung des Abkommens 169 der ILO sowie auf Armut als limitierender Faktor für die Umsetzung von Menschenrechten, und fordert die Anerkennung des Rechts auf (Über-) Leben für die Natur und alle Lebewesen. *Gaby Sahory Reyes* berichtet von der prekären Situation von Transgenderpersonen und anderen Mitgliedern sexueller Minderheiten in Honduras, denen angesichts zunehmend (wieder) erstarkender patriarchaler heteronormer Vorstellungen über Geschlechterbeziehungen und der damit verbundenen Gewalt aktuell häufig nur die Flucht ins Ausland als Überlebensalternative bleibt. *Alejandra Moreno* schildert den Kampf um die Erklärung der Rechte der Kleinbäuer*innen durch die Vereinten Nationen und die praktische Bedeutung sowohl dieses Kampfs als auch seines Erfolgs für jene Menschen, die die Mehrheit der Lebensmittel dieser Welt produzieren und dabei häufig von Armut und Landraub sowie Pestiziden und Patenten auf Saatgut bedroht sind. Das Interview veranschaulicht, wie es durch soziale Kämpfe marginalisierter Bevölkerungsgruppen in Kooperation mit nationalen und internationalen Organisationen gelingt, das Menschenrechtssystem in Anspruch zu nehmen und weiterzuentwickeln. Damit führt der letzte Abschnitt des Buchs wieder zum ersten und veranschaulicht, wie Rechtsentwicklung im Bereich der Menschenrechte stattfindet.

Die aktuellen Entwicklungen in Lateinamerika sind alarmierend, und Diskurse und Politiken auf dem Subkontinent, die Folter und Gewalt rechtfertigen, die Menschenrechtsverletzungen der Diktaturen und Bürgerkriege verleugnen oder vergessen machen wollen, offen rassistisch und sexistisch auftreten und mit ihren Wirtschaftspolitiken Armut erzeugen und Arme verachten, bedrohen die bereits erreichten normativen Standards und gesellschaftlichen Fortschritte. Die weiterhin zunehmende soziale Ungleichheit auf innerstaatlicher und internationaler Ebene steht im Gegensatz zu den umfangreichen Entwicklungen von Menschenrechtsinstrumenten. Ihre Überwindung ist angesichts internationaler Verflechtungen und Machtbeziehungen sowie des drohenden Klimawandels nur mit Hilfe aktiver Zivilgesellschaften und in transnationaler Kooperation möglich.

Literatur

- Baxi, Upendra (2006 (2002)): *The Future of Human Rights*. New Delhi, Oxford, New York: Oxford University Press.
- Dembour, Marie-Bénédicte (1996): Human rights talk and anthropological ambivalence. The particular contexts of universal claims. In: Harris, Olivia (Hrsg.): *Inside and Outside the Law. Anthropological Studies of Authority and Ambiguity*. London/New York: Routledge, S. 19–40
- Günther, Klaus/Randeria, Shalini (2001): *Recht, Kultur und Gesellschaft im Prozeß der Globalisierung*. Bad Homburg: Werner Reimers Konferenzen.
- Heinz, Wolfgang S. (1986): *Menschenrechte in der Dritten Welt*, München: Beck.
- Hochstetler, Kathryn/Friedman, Elisabeth J./Clark, Ann Marie (1998): *Latin American NGOs and governments: coalition-building at UN Conferences on the Environment, Human Rights, and Women*. Präsentation auf der XXI Internationalen Tagung der Latin American Studies Association, Chicago, Illinois – September 24–26, 1998.
- ILO (1989): *Convention 169: Convention concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries*. In: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEX_PUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C169 (15.01.2019).
- Kaleck, Wolfgang/Saage-Maß, Miriam (2008): *Transnationale Unternehmen vor Gericht: über die Gefährdung der Menschenrechte durch europäische Firmen in Lateinamerika*. Berlin, Heinrich-Böll Stiftung.
- Krumwiede, Heinrich-W./Nolte, Detlef (1993): *Demokratie und Menschenrechte in Lateinamerika zu Beginn der 90er Jahre: Studie erstellt anlässlich der Tagung des Bundesministeriums für Wirtschaftliche Zusammenarbeit über „Menschenrechte, Demokratie und Rechtsstaatlichkeit in Lateinamerika. Was kann die Deutsche Entwicklungspolitik Tun?“*, Bad Honnef, 27.09.1993, 1993. Hamburg: Institut für Iberoamerika-Kunde.
- Kalny, Eva (2009): Against superciliousness. Revisiting the debate 60 years after the adoption of the Universal Declaration of Human Rights. In: *Critique of Anthropology*, Bd. 29, Nr. 9, S. 371–394.
- Keck, Margaret E./Sikkink, Kathryn (1998): *Activists Beyond Borders. Advocacy Networks in International Politics*. Ithaca/London: Cornell University Press.
- Kurtenbach, Sabine (1998): *Gewalt, Kriminalität und innere (Un-)Sicherheit in Lateinamerika*. Hamburg: Inst. für Iberoamerika-Kunde.
- Martín-Baró, Ignacio (1982a): *Psicología Social I: Entre el individuo y la sociedad. La naturaleza social. Clase y conciencia de clase*. UCA, San Salvador.
- Martín-Baró, Ignacio (1982b): *Psicología Social II: Los procesos de socialización. La identidad personal. Lenguaje, moralidad, identidad sexual*. UCA, San Salvador.
- Martín-Baró, Ignacio (1982c): *Psicología Social III: Percepciones interpersonales. Actitudes*. UCA, San Salvador.
- Martín-Baró, Ignacio (Hrsg.) (1990): *Psicología social de la guerra*. UCA, San Salvador
- Pietilä, Hilkka (2007): *The Unfinished Story of Women and the United Nations*. Genf/ New York: United Nations.
- Raza, Werner G. (Hrsg.) (2000): *Recht auf Umwelt oder Umwelt ohne Recht: Auswirkungen des neoliberalen Modells auf Umwelt und Gesellschaft in Lateinamerika*. Frankfurt a. M. [u. a.]: Brandes & Apsel.

- Riquelme, Horacio (1990): Erkundungen zu Lateinamerika: Identität und psychosoziale Partizipation. Frankfurt a. M.: Vervuert.
- Riquelme, Horacio (1992a): Zeitlandschaft im Nebel: Menschenrechte, Staatsterrorismus und psychosoziale Gesundheit in Südamerika. Frankfurt a. M.: Vervuert.
- Riquelme, Horacio (1992b): Andere Wirklichkeiten, andere Zugänge: Studien zur transkulturellen Psychiatrie und Psychologie in Lateinamerika. Frankfurt a. M.: Vervuert.
- Seifert, Karsten (2008): Das interamerikanische System zum Schutz der Menschenrechte und seine Reformierung. Frankfurt a. M. [u. a.]: Lang.
- United Nations (1992): Agenda 21. Rio de Janeiro. In: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/Agenda21.pdf> (15.1.2019).
- United Nations (1993): Vienna Declaration and Programme of Action. Wien. In: <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/vienna.aspx> (15.1.2019).
- United Nations (1995): Beijing Declaration and Platform for Action for Equality, Development and Peace. Peking. In: https://www.un.org/Depts/german/conf/beijing/beij_bericht.html (15.1.2019).

Rechtsentwicklungen

Wichtige Impulse für die Entwicklung des internationalen Menschenrechtssystems kamen und kommen aus Lateinamerika, und zwar sowohl von Regierungsvertreter*innen als auch nichtstaatlichen Organisationen und sozialen Bewegungen. *Eva Kalny* erläutert die historisch entscheidenden Beiträge der Region sowohl zur Verankerung von Menschenrechten im Aufgabenbereich der UNO als auch in jenen Gremien, die sodann mit der Erarbeitung der Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte und dem Übereinkommen über die Verhütung und Bestrafung des Völkermordes befasst waren. Die lateinamerikanischen Delegierten unterstützten die Idee der Menschenrechte im Gegensatz zu den Vertreter*innen anderen Weltregionen beinahe einstimmig. *Michael Krennerich* analysiert das Spannungsverhältnis zwischen progressiver Rechtsentwicklung auf regionaler und nationaler Ebene und den Militärdiktaturen zur Zeit des Kalten Krieges sowie aktuellen Entwicklungen hin zu autoritären Regimen in einigen Staaten der Region. So stellt sich die aktuelle Situation der Menschenrechte in Lateinamerika als höchst heterogen dar, und sind diese insbesondere durch die extreme soziale Ungleichheit in der Region gefährdet. *Marie-Christine Fuchs* und *Arne Bardelle* lenken den Blick auf den regionalen Menschenrechtsschutz und dabei vor allem auf die im Rahmen des interamerikanischen Menschenrechtssystems getroffenen Entscheidungen. Auch hier sind die Dynamiken zwischen fortschrittlicher Rechtsprechung und gegenläufigen Tendenzen der Regierungen beobachtbar und drücken sich unter anderem in Distanzierungen einzelner Regierungen vom Interamerikanischen Gerichtshof aus. Das Interview mit *Patricia Gualinga* aus Ecuador veranschaulicht, wie das internationale und das regionale Menschenrechtssystem von Akteur*innen vor Ort genutzt werden kann: So gelang es den indigenen Kichuas aus dem ekuadorianischen Sarayuka in jahrelangen internationalen Gerichtserfahren sowohl ihr Territorium gegen ein erdölförderndes Unternehmen zu verteidigen als auch Schutz für führenden Aktivist*innen zu erlangen. Die transnationale Ebene bietet auch die Möglichkeit, von den Erfahrungen anderer Aktivist*innen zu lernen und sich von deren Kämpfen und Erfolgen inspirieren zu lassen.

