

Holger Junghans

## **Fusion oder Verwaltungskooperation zur Effizienzsteigerung der öffentlichen Hand zu gegenseitigem Nutzen**

*Eine Analyse am Beispiel des Amtes Bad Bramstedt Land  
und der Stadt Bad Bramstedt*

## **Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek:**

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek: Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de/> abrufbar.

Dieses Werk sowie alle darin enthaltenen einzelnen Beiträge und Abbildungen sind urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsschutz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlanges. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen, Auswertungen durch Datenbanken und für die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronische Systeme. Alle Rechte, auch die des auszugsweisen Nachdrucks, der fotomechanischen Wiedergabe (einschließlich Mikrokopie) sowie der Auswertung durch Datenbanken oder ähnliche Einrichtungen, vorbehalten.

Copyright © 2009 Diplomica Verlag GmbH  
ISBN: 9783836638470

**Holger Junghans**

# **Fusion oder Verwaltungskooperation zur Effizienzsteigerung der öffentlichen Hand zu gegenseitigem Nutzen:**

**Eine Analyse am Beispiel des Amtes Bad Bramstedt Land und der Stadt Bad Bramstedt**



Holger Junghans

## **Fusion oder Verwaltungskooperation zur Effizienzsteigerung der öffentlichen Hand zu gegenseitigem Nutzen**

*Eine Analyse am Beispiel des Amtes Bad Bramstedt Land  
und der Stadt Bad Bramstedt*

Holger Junghans

**Fusion oder Verwaltungskooperation zur Effizienzsteigerung der öffentlichen Hand zu gegenseitigem Nutzen:**

Eine Analyse am Beispiel des Amtes Bad Bramstedt Land und der Stadt Bad Bramstedt

ISBN: 978-3-8366-3847-0

Herstellung: Diplomica® Verlag GmbH, Hamburg, 2009

Zugl. Hessische Berufsakademie Frankfurt, Frankfurt am Main, Deutschland,

Bachelorarbeit, 2009

---

Dieses Werk ist urheberrechtlich geschützt. Die dadurch begründeten Rechte, insbesondere die der Übersetzung, des Nachdrucks, des Vortrags, der Entnahme von Abbildungen und Tabellen, der Funksendung, der Mikroverfilmung oder der Vervielfältigung auf anderen Wegen und der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen, bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwertung, vorbehalten. Eine Vervielfältigung dieses Werkes oder von Teilen dieses Werkes ist auch im Einzelfall nur in den Grenzen der gesetzlichen Bestimmungen des Urheberrechtsgesetzes der Bundesrepublik Deutschland in der jeweils geltenden Fassung zulässig. Sie ist grundsätzlich vergütungspflichtig. Zuwiderhandlungen unterliegen den Strafbestimmungen des Urheberrechtes.

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Die Informationen in diesem Werk wurden mit Sorgfalt erarbeitet. Dennoch können Fehler nicht vollständig ausgeschlossen werden und der Verlag, die Autoren oder Übersetzer übernehmen keine juristische Verantwortung oder irgendeine Haftung für evtl. verbliebene fehlerhafte Angaben und deren Folgen.

© Diplomica Verlag GmbH

<http://www.diplomica.de>, Hamburg 2009

## **I Inhaltsübersicht**

I Inhaltsübersicht	I
II Inhaltsverzeichnis	II
III Abbildungsverzeichnis	V
IV Tabellenverzeichnis	VI
V Abkürzungsverzeichnis	VIII
1. Einleitung	1
2. Die derzeitige Organisationsstruktur der Verwaltung der Stadt Bad Bramstedt und der Amtsverwaltung Bad Bramstedt Land	4
3. Analyse der Finanzhaushalte	19
4. Möglichkeiten zur Finanzkonsolidierung der Stadt Bad Bramstedt als Grundlage einer Ämterfusion	28
5. Entbehrliche Ausgaben aus dem Vermögenshaushalt der Stadt BB im Haushaltsjahr 2009	50
6. Grundlagen für die Aufstellung ausgeglichenen Haushalts	51
7. Mögliche Kosteneinsparungen beim Amt BB Land	53
8. Handlungsempfehlung	55
9. Fazit	58
VI Anhang	V
VII Literatur- und Quellenverzeichnis	XXII

## II Inhaltsverzeichnis

I Inhaltsübersicht	I
II Inhaltsverzeichnis	II
III Abbildungsverzeichnis	V
IV Tabellenverzeichnis	VI
V Abkürzungsverzeichnis	VIII
1. Einleitung	1
2. Die derzeitige Organisationsstruktur der Verwaltung der Stadt Bad Bramstedt und der Amtsverwaltung Bad Bramstedt Land	4
2.1. Vorstellung der Stadt Bad Bramstedt	4
2.1.1. Politische Führung und Gremienarbeit	5
2.1.2. Die verwaltungsinterne Organisation	6
2.1.3. Personalbestand und Personalkennzahlen	8
2.1.4. Derzeitiger Ist- Zustand der Verwaltungsmodernisierung	9
2.1.5. Derzeitige Maßnahmen zur Haushaltskonsolidierung	13
2.1.6. Mitgliedschaften in Vereinigungen und Verbänden	14
2.2. Vorstellung des Amtes Bad Bramstedt Land	14
2.2.1. Amtsverwaltung Bad Bramstadt Land	15
2.2.2. Politische Führung und Gremienarbeit	15
2.2.3. Die verwaltungsinterne Organisation	15
2.2.4. Personalbestand und Personalkennzahlen	17
2.2.5. Derzeitiger Ist- Zustand der Verwaltungsmodernisierung	17
2.2.6. Derzeitige Maßnahmen zur Haushaltskonsolidierung	18
2.2.7. Mitgliedschaften in Vereinigungen und Verbänden	19
3. Analyse der Finanzhaushalte	19
3.1. Monetäre Betrachtung der beiden Amtsverwaltungen	19
3.1.1. Stadt Bad Bramstedt	20
3.1.1.1. Haushaltssatzung für das Haushaltsjahr 2009	20
3.1.1.2. Finanzierungsübersicht für das Haushaltsjahr 2009	21
3.1.1.3. Gesamtplan zum Haushaltsplan für das Haushaltsjahr 2009	22
3.1.1.4. Kreditbelastung und Schuldenstand	23
3.1.2. Amtsverwaltung Bad Bramstadt Land	23
3.1.2.1. Haushaltssatzung für das Haushaltsjahr 2009	24
3.1.2.2. Finanzierungsübersicht für das Haushaltsjahr 2009	24

---

3.1.2.3. Gesamtplan zum Haushaltsplan für das Haushaltsjahr 2009	25
3.1.2.4. Kreditbelastung und Schuldenstand	26
3.2. Nichtmonetäre Betrachtung beider Kommunalverwaltungen	26
3.2.1. Betrachtung der Verwaltung der Stadt Bad Bramstedt	27
3.2.2. Betrachtung der Amtsverwaltung Bad Bramstedt Land	27
3.3. Ehrenamt als Stützpfeiler	28
4. Möglichkeiten zur Finanzkonsolidierung der Stadt Bad Bramstedt als Grundlage einer Ämterfusion	28
4.1. Verwaltungsinterner Ansatz	28
4.1.1. Schließung des Fremdenverkehrsamtes	28
4.1.2. Streichung des hauptamtlichen Bürgermeisters	31
4.1.3. Verkauf eigener Gesellschaftsanteile	31
4.1.4. Kontogebühren	32
4.1.5. Aktionsprogramm/ Forum Windkraft	32
4.1.6. Die Einrichtung eines Pendlerparkplatzes an der BAB	34
4.1.7. Erhöhung der derzeitigen Kurabgabe	34
4.1.8. Streichung verschiedener Zuschüsse	39
4.1.8.1. Sportförderung	40
4.1.8.2. Beitrag der Rheumaforschung	40
4.1.8.3. Theaterzuschuss	41
4.1.8.4. Frauentreff Kaltenkirchen e.V.	41
4.1.8.5. Städtepartnerschaften	41
4.1.9. Einführung eines Sportplatzmanagements	41
4.1.10. Streichung der Kurveranstaltungen	45
4.1.11. Hinausschieben der Ersatzbeschaffung des Rüstwagens	46
4.2. Verwaltungsexterner Ansatz	46
4.2.1. Vermarktung eig. Ressourcen des Bauhofs	46
4.2.2. Gemeinsamer Vollstreckungsdienst/ Standsamt	47
4.2.3. Streichung/ Kündigung bestimmter Mitgliedschaften	47
4.2.4. Neuregelung der Zeitschriften Abonnemente	49
5. Entbehrliche Ausgaben aus dem Vermögenshaushalt der Stadt BB im Haushaltsjahr 2009	50
6. Grundlagen für die Aufstellung ausgeglichenen Haushalts	51
7. Mögliche Kosteneinsparungen beim Amt BB Land	53
7.1. Kontogebühren	53

7.2. Co - Mitgliedschaften	53
7.3. Neuregelung der Zeitschriften Abonnemente	54
7.4. Kontrolle des Haushaltsmittelansatzes für Büromaterial	54
8. Handlungsempfehlung	55
9. Fazit	58
VI Anhang	V
VII Literatur- und Quellenverzeichnis	XXII

### III Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1 Entscheidungsstufenpyramide der Stadt Bad Bramstedt .....	6
Abbildung 2 Organigramm der Stadt Bad Bramstedt. ....	7
Abbildung 3 Organisationsübersicht der Amtsverwaltung Bad Bramstedt.....	16
Abbildung 4 Entscheidungsstufenpyramide der Amtsverwaltung Bad Bramstedt Land.....	16
Abbildung 5 Logo des K.I.L.O. Projektes von Seiten der Amtsverwaltung Bad Bramstedt Land. ....	18
Abbildung 6 Kartenausschnitt an der BAB 7. ....	33
Abbildung 7 Kartenausschnitt Schleswig-Holstein mit der Auflistung der Kur- und Heilbäder. ....	37
Abbildung 8 Planausschnitt von den avisierten Flächen am Bahnhof. ....	43