

Nadine Güldner

Ansätze einer leistungsgerechten Vergütung in der öffentlichen Verwaltung

**Unter besonderer Berücksichtigung der Landesverwaltung
Baden-Württemberg**

Diplomarbeit

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek:

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek: Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de/> abrufbar.

Dieses Werk sowie alle darin enthaltenen einzelnen Beiträge und Abbildungen sind urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsschutz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen, Auswertungen durch Datenbanken und für die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronische Systeme. Alle Rechte, auch die des auszugsweisen Nachdrucks, der fotomechanischen Wiedergabe (einschließlich Mikrokopie) sowie der Auswertung durch Datenbanken oder ähnliche Einrichtungen, vorbehalten.

Copyright © 2005 Diplom.de
ISBN: 9783832488222

Nadine Güldner

Ansätze einer leistungsgerechten Vergütung in der öffentlichen Verwaltung

Unter besonderer Berücksichtigung der Landesverwaltung Baden-Württemberg

Nadine Güldner

Ansätze einer leistungsgerechten Vergütung in der öffentlichen Verwaltung

*Unter besonderer Berücksichtigung der Landesverwaltung
Baden-Württemberg*

Diplomarbeit

Fachhochschule Ludwigsburg, Hochschule für öffentliche Verwaltung

Abgabe März 2005



Diplomica GmbH ———
Hermannstal 119k ———
22119 Hamburg ———

Fon: 040 / 655 99 20 ———
Fax: 040 / 655 99 222 ———

agentur@diplom.de ———
www.diplom.de ———

ID 8822

Güldner, Nadine: Ansätze einer leistungsgerechten Vergütung in der öffentlichen Verwaltung - Unter besonderer Berücksichtigung der Landesverwaltung Baden-Württemberg

Hamburg: Diplomica GmbH, 2005

Zugl.: Fachhochschule Ludwigsburg, Hochschule für öffentliche Verwaltung, Diplomarbeit, 2005

Dieses Werk ist urheberrechtlich geschützt. Die dadurch begründeten Rechte, insbesondere die der Übersetzung, des Nachdrucks, des Vortrags, der Entnahme von Abbildungen und Tabellen, der Funksendung, der Mikroverfilmung oder der Vervielfältigung auf anderen Wegen und der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen, bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwertung, vorbehalten. Eine Vervielfältigung dieses Werkes oder von Teilen dieses Werkes ist auch im Einzelfall nur in den Grenzen der gesetzlichen Bestimmungen des Urheberrechtsgesetzes der Bundesrepublik Deutschland in der jeweils geltenden Fassung zulässig. Sie ist grundsätzlich vergütungspflichtig. Zuwiderhandlungen unterliegen den Strafbestimmungen des Urheberrechtes.

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Die Informationen in diesem Werk wurden mit Sorgfalt erarbeitet. Dennoch können Fehler nicht vollständig ausgeschlossen werden, und die Diplomarbeiten Agentur, die Autoren oder Übersetzer übernehmen keine juristische Verantwortung oder irgendeine Haftung für evtl. verbliebene fehlerhafte Angaben und deren Folgen.

Diplomica GmbH

<http://www.diplom.de>, Hamburg 2005

Printed in Germany

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	II
Abkürzungsverzeichnis	V
Abbildungsverzeichnis	VII
Tabellenverzeichnis	VIII
1. Einleitung	1
1.1 Problemstellung.....	1
1.2 Zielsetzung und Aufbau der Arbeit	3
2. Der Aspekt Leistung in der öffentlichen Verwaltung.....	5
2.1 Zum Begriff der Leistung	5
2.2 Leistungsprinzip	6
2.3 Leistungsmotivation.....	7
2.4 Leistungsanreize	10
2.4.1 Monetäre Leistungsanreize.....	12
2.4.2 Nichtmonetäre Leistungsanreize	13
3. Grundlagen einer leistungsgerechten Vergütung.....	16
3.1 Arbeitsbewertung	16
3.1.1 Summarische Arbeitsbewertung	17
3.1.2 Analytische Arbeitsbewertung.....	18
3.2 Leistungsbeurteilung	19
3.2.1 Methodische Anforderungen.....	20
3.2.2 Leistungsstandards.....	21
3.2.3 Zielvereinbarungen	22
3.2.4 Verfahren zur Leistungsmessung	22

4. Ist-Situation in der öffentlichen Verwaltung	24
4.1 Bezahlungsstruktur des öffentlichen Dienstes.....	24
4.2 Bereits vorhandene Leistungselemente in der Beamtenbesoldung.....	26
4.2.1 Beförderung	26
4.2.2 Leistungsstufen und Aufstiegshemmung	27
4.2.3 Leistungsprämien und Leistungszulagen.....	30
4.3 Leistungselemente in der Angestellten- und Arbeitervergütung	31
4.4 Dienstliche Beurteilung.....	33
4.5 Situation in der Landesverwaltung	36
4.6 Kritik am bestehenden System.....	41
5. Einführung einer leistungsorientierten Professorenbesoldung	46
5.1 Grundsätzliches zur Professorenbesoldungsreform.....	46
5.2 Leistungsbezüge	47
5.3 Chancen und Risiken	49
5.4 Umsetzung in Baden-Württemberg	51
6. Aktuelle Reformvorhaben.....	55
6.1 Reformierung des Beamtenrechts.....	55
6.2 Neugestaltung des Tarifrechts der Angestellten und Arbeiter	61
7. Fazit	64
Anhang	66
Literaturverzeichnis.....	93

Abkürzungsverzeichnis

BAT	Bundesangestelltentarifvertrag
BBesG	Bundesbesoldungsgesetz
Bd.	Band
BHO	Bundeshaushaltsordnung
BLV	Bundeslaufbahnverordnung
BMI	Bundesinnenministerium
BRL	Beurteilungsrichtlinien des Landes Baden-Württemberg
BRRG	Beamtenrechtsrahmengesetz
dbb	Deutscher Beamtenbund
ders.	derselbe
Drs.	Drucksache
ebd.	ebenda
GG	Grundgesetz
Hrsg.	Herausgeber
LBV	Landesamt für Besoldung und Versorgung Baden- Württemberg
LBVO	Leistungsbezügeverordnung des Landes Baden- Württemberg
LPZV	Leistungsprämien- und -zulagenverordnung des Bundes
LPZVO	Leistungsprämien- und -zulagenverordnung des Landes Baden-Württemberg
LStuV	Leistungsstufenverordnung des Bundes
LStuVO	Leistungsstufenverordnung des Landes Baden- Württemberg
MTArb	Manteltarifvertrag für Arbeiterinnen und Arbeiter des Bundes und der Länder

MWK	Ministerium für Wissenschaft, Forschung und Kunst Baden-Württemberg
NSI	Neue Steuerungsinstrumente
OFD	Oberfinanzdirektion
ProfBesReformG	Professorenbesoldungsreformgesetz
Rn.	Randnummer
TdL	Tarifgemeinschaft deutscher Länder
TVöD	Tarifvertrag des öffentlichen Dienstes
ver.di	Vereinte Dienstleistungsgewerkschaft
vgl.	vergleiche
VKA	Vereinigung der kommunalen Arbeitgeberverbände
VwV	Verwaltungsvorschrift
www	World Wide Web
zit.	zitiert

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1: Personalabbau im öffentlichen Dienst.....	1
Abbildung 2: Inhaltliche Elemente von Leistung.....	5
Abbildung 3: Die Ausprägungen des Leistungsprinzips.....	6
Abbildung 4: Der Motivationsprozess.....	7
Abbildung 5: Anreizarten.....	11
Abbildung 6: Leistungsstufen.....	28
Abbildung 7: Hemmung des Aufstiegs.....	29
Abbildung 8: Struktur des neuen Bezahlungssystems im Beamtenbereich...	56
Abbildung 9: Vergleich altes/neues Bezahlungssystem.....	58

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Methoden der Arbeitsbewertung.....	17
Tabelle 2: Genfer Schema.....	18
Tabelle 3: Dimensionen der Leistungsstandards.....	22
Tabelle 4: Beispiel für die Feststellung des Vergabeumfangs für Leistungsstufen.....	38
Tabelle 5: Verteilung der W-Besoldungsgruppen in Baden-Württemberg.....	52
Tabelle 6: Vorläufige Entgelttabelle TVöD.....	62