

Dimitrios Parashu

# Kompendium

zum Niedersächsischen Polizei- und  
Ordnungsbehördengesetz (NPOG)



**KSV** Verwaltungspraxis

Dimitrios Parashu  
Kompendium zum Niedersächsischen Polizei-  
und Ordnungsbehördengesetz (NPOG)



# **Kompendium zum Niedersächsischen Polizei- und Ordnungsbehördengesetz (NPOG)**

von

**Dr. Dimitrios Parashu, MLE**

Wissenschaftlicher Mitarbeiter, Juristische Fakultät  
der Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover



Kommunal- und Schul-Verlag · Wiesbaden

**Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.dnb.de> abrufbar.

© 2019 Kommunal- und Schul-Verlag GmbH & Co. KG · Wiesbaden  
Alle Rechte vorbehalten

**ISBN: 978-3-8293-1503-6**

Für Dimitra und Ekaterini, in Liebe



# Inhalt

|                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----|
| Inhalt .....                                                                      | 7  |
| Anstelle eines Vorwortes .....                                                    | 9  |
| Bibliographie .....                                                               | 11 |
| A. Monographien, Lehrbücher und Aufsätze .....                                    | 11 |
| B. Judikatur .....                                                                | 15 |
| C. Onlinequellen.....                                                             | 16 |
| Abkürzungsverzeichnis .....                                                       | 17 |
| Übersicht .....                                                                   | 21 |
| A. Aufgaben, Begriffsbestimmungen und<br>Geltungsbereich (§§ 1-3 NPOG).....       | 23 |
| I. Einleitendes. Der zentrale Focus des Gesetzes:<br>Abwehr von ‚Gefahren‘ .....  | 23 |
| II. ‚Gefahr‘ .....                                                                | 29 |
| 1. Allgemeines.....                                                               | 29 |
| 2. Der neue Ansatz des NPOG.....                                                  | 32 |
| III. Leges speciales .....                                                        | 35 |
| B. Allgemeine Vorschriften (§§ 4-10 NPOG).....                                    | 39 |
| I. Prolegomena: Fragen des Grundrechtsschutzes.....                               | 39 |
| II. Maßnahmen .....                                                               | 42 |
| C. Befugnisse der Verwaltungsbehörden und der<br>Polizei (§§ 11-49 NPOG) .....    | 50 |
| I. Einleitende (grundrechtliche) Bemerkungen .....                                | 50 |
| II. Die Regelung einschlägiger Befugnisse durch<br>den nieders. Gesetzgeber ..... | 53 |
| 1. Einführendes.....                                                              | 53 |
| 2. Befugnisse im Einzelnen .....                                                  | 54 |
| III. Fragen der Datenerhebung und -verarbeitung.....                              | 63 |
| D. Vollzug (§§ 50-53 NPOG).....                                                   | 67 |
| E. Verordnungen (§§ 54-63 NPOG).....                                              | 69 |



|                                                                                    |     |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Allgemeines .....                                                               | 69  |
| II. Essentialia einer Verordnung.....                                              | 71  |
| F. Zwang (§§ 64-79 NPOG) .....                                                     | 74  |
| I. Allgemeines .....                                                               | 74  |
| II. Zwangsmittel im Einzelnen.....                                                 | 78  |
| 1. Allgemeines.....                                                                | 78  |
| 2. Die Ersatzvornahme .....                                                        | 81  |
| 3. Das Zwangsgeld .....                                                            | 83  |
| 4. Die Ersatzzwangshaft .....                                                      | 85  |
| 5. Der unmittelbare Zwang.....                                                     | 87  |
| 6. Abschließende Betrachtungen.....                                                | 90  |
| G. Schadensausgleich, Erstattungs- und Ersatz-<br>ansprüche (§§ 80-86 NPOG) .....  | 92  |
| H. Organisation der Polizei und der Verwaltungs-<br>behörden (§§ 87-99 NPOG) ..... | 97  |
| I. Polizeibehörden .....                                                           | 97  |
| 1. Einführendes.....                                                               | 97  |
| 2. Landeskriminalamt Niedersachsen.....                                            | 100 |
| 3. Zentrale Polizeidirektion .....                                                 | 102 |
| 4. Polizeidirektionen .....                                                        | 104 |
| II. Verwaltungsbehörden .....                                                      | 106 |
| I. Zuständigkeiten (§§ 100-104 NPOG) .....                                         | 108 |
| J. Kosten; Sachleistungen (§§ 105-108 NPOG).....                                   | 111 |
| K. Übergangs- und Schlussvorschriften<br>(§§ 109-113 NPOG) .....                   | 114 |
| Überblick aller Verständnisfragen zur Wiederholung: .....                          | 117 |

## **Anstelle eines Vorwortes**

Das vorliegende Werk soll ein kleines Hilfsmittel dafür sein, theoretisches Wissen über das kürzlich vom niedersächsischen Landesgesetzgeber verabschiedete Niedersächsische Polizei- und Ordnungsbehördengesetz (NPOG) zu erlangen. Die Abschnitte folgend der Einteilung des Gesetzes, sind aber auch entsprechend meiner didaktischen Erfahrung portioniert und werden ferner, jeweils abschließend, von Fragen flankiert, welche dem Leser eine Wiederholungsmöglichkeit zur Prüfung von bereits Gelerntem bieten.

Ολοκληρώθη Χάρτι Παναγίας Εικοσιφοινίσσης

15.8.2019

Dimitrios Parashu



# Bibliographie

## A. Monographien, Lehrbücher und Aufsätze

*Ahlers, Henrik*, Grenzbereich zwischen Gefahrenabwehr und Strafverfolgung (= Schriften zum internationalen und zum öffentlichen Recht, hrsg. v. Gilbert Gornig, Bd. 18), Frankfurt am Main/Berlin/Bern/New York/Paris/Wien 1997

*Badura, Peter*, Staatsrecht. Systematische Erläuterung des Grundgesetzes für die Bundesrepublik Deutschland, 7., überarbeitete Auflage München 2018

*Böhrenz, Gunter / Siefken, Peter*, Niedersächsisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung (Nds. SOG), 9. Aufl. Hannover 2009

*Darnstädt, Thomas*, Gefahrenabwehr und Gefahrenvorsorge. Eine Untersuchung über Struktur und Bedeutung der Prognose-Tatbestände im Recht der öffentlichen Sicherheit und Ordnung, Frankfurt am Main 1983

*Fricke, Hanns-Christian / Krumstroh, Tobias*, Die neue Niedersächsische Bauordnung – Eine Darstellung des aktuellen Entwurfs der neuen Niedersächsischen Bauordnung in Grundzügen mit Anmerkungen, in: NordÖR 2011, S. 108-114

*Graf, Susanne*, Verdachts- und ereignisunabhängige Personenkontrollen. Polizeirechtliche und verfassungsrechtliche Aspekte der Schleierfahndung (Schriften zum Öffentlichen Recht, Bd. 1016), Berlin 2006

*Gornig, Gilbert*, Art. 13 GG, in: Hermann v. Mangoldt/Friedrich Klein/Christian/Starck, Grundgesetz Bd. 1 (Präambel, Artikel 1-19), 7. Aufl. München 2018 (hrsg. v. Peter Huber und Andreas Voßkuhle)

*Gusy, Christoph*, Telekommunikationsüberwachung nach Polizeirecht? In: NdsVBl. 2006, S. 65-70

*derselbe*, Polizei- und Ordnungsrecht, 10. Aufl. Tübingen 2017

*Habermann, Stefan*, Gebühren für Gefahrenabwehr. Die Legitimität der Erhebung von Gebühren im Lichte der Staatsaufgabentheorie des freiheitlichen Verfassungsstaates (= Schriften zum Öffentlichen Recht, Bd. 1176), Berlin 2011

*Hollands, Martin*, Gefahrenzurechnung im Polizeirecht (Schriften zum öffentlichen Recht, Bd. 996), Berlin 2005

*Ipsen, Jörn*, Niedersächsisches Polizei- und Ordnungsrecht, 4. Aufl. Stuttgart/München/Hannover/Berlin/Weimar/Dresden 2010

*derselbe*, Reform des niedersächsischen Polizei- und Ordnungsrechts, NdsVBl. 2018, S. 257-262

*Jarass, Hans D.*, Art. 13 GG, in: derselbe / Bodo Pieroth, Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland. Kommentar, 15. Aufl. München 2018

*Kokott, Juliane*, Die dogmatische Einordnung der Begriffe „Störer“ und „Anscheinsstörer“ in einer zunehmend technisierten Gesellschaft, in: DVBl. 1992, S. 749-756

*Krekel, Klaus*, Die Kostenpflichtigkeit vollzugspolizeilicher Maßnahmen unter besonderer Berücksichtigung der Kostenerhebung von Großveranstaltern und von Störern bei Anwendung unmittelbaren Zwangs (Europäische Hochschulschriften, Reihe II – Rechtswissenschaft –, Bd. 509), Frankfurt am Main/Bern/New York 1986

*Kutscha, Martin*, Der Lauschangriff im Polizeirecht der Länder, in: NJW 1994, S. 85-88

*Kühne, Jörg-Detlef*, Art. 13 GG, in: Michael Sachs (Hrsg.), GG-Kommentar, 8. Aufl. München 2018