

NOMOSLEHRBUCH

Kraatz

Ordnungs- widrigkeitenrecht

2. Auflage



Nomos

NOMOSLEHRBUCH

Prof. Dr. Erik Kraatz
Hochschule für Wirtschaft und Recht Berlin

Ordnungs- widrigkeitenrecht

2. Auflage



Nomos

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-7432-6 (Print)

ISBN 978-3-7489-1433-4 (ePDF)

2. Auflage 2023

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2023. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

Vorwort zur 2. Auflage

Die Bedeutung des Ordnungswidrigkeitenrechts ist seit Erscheinen der Erstaufgabe dieses Lehrbuchs im Frühjahr 2020 weiter gestiegen. Hinsichtlich der Zahl wirtschaftsbezogener Ordnungswidrigkeiten ist zwar längst ein gewisses „Hochplateau“ erreicht, die Bekämpfung der „Corona-Pandemie“ brachte jedoch nicht nur zahlreiche neue Bußgeldtatbestände, sondern zugleich neue Anwendungsfälle u.a. für den auch im Ordnungswidrigkeitenrecht verfassungsrechtlich verbürgten Bestimmtheitsgrundsatz (Art. 103 Abs. 2 GG, § 3 OWiG, ► hierzu § 2 Rn. 15). Angesichts der aktuellen Diskussion um eine weitere Entkriminalisierung „leichter“ Straftaten (grundlegend hierzu *Schiemann*, ZRP 2022, 61 ff.; *W/J/S/Dannecker/Bülte*, Wirtschaftsstrafrecht, 1. Kap. Rn. 63 f.) wie des „Schwarzfahrens“ (strafbar nach § 265 a StGB; zur Entkriminalisierung *MüKo-StGB/Hefendehl*, § 265 a Rn. 16 ff.; *NK-StGB/Hellmann*, § 265 a Rn. 11 f.), des „Tankbetrugs“ (hierzu *MüKo-StGB/Hefendehl*, § 263 Rn. 72), der Unfallflucht iSd § 142 StGB bei bloßen Sachschäden (dafür *Janeczek*, ZRP 2023, 127; dagegen *Poseck*, ZRP 2023, 127) oder des „Containerns“ (zumeist strafbarer Diebstahl, hierzu *BVerfG*, NJW 2020, 2953 ff., *BayOblG*, *NStZ-RR* 2020, 104 f.; zur Entkriminalisierung *Hohmann*, ZRP 2023, 63 f.) wird das Verhältnis von Straftaten zu Ordnungswidrigkeiten voraussichtlich noch weiter zugunsten der Ordnungswidrigkeiten verschoben werden. Mit dieser weiter steigenden Bedeutung des Ordnungswidrigkeitenrechts in der Praxis wird auch die Bedeutung dieses Rechtsgebietes in der Ausbildung an Universitäten und Hochschulen weiter zunehmen, sei es in den Schwerpunktbereichen der klassischen juristischen Ausbildung (zumeist in Kombination mit dem Verkehrsstrafrecht), sei es in den Bachelor- und Masterstudiengängen für künftige Polizeibeamtinnen und Polizeibeamte sowie für künftige Verwaltungsmitarbeiterinnen und -mitarbeiter. Das vorliegende Lehrbuch bemüht sich daher auch in der 2. Auflage nicht nur, den maßgeblichen (prüfungsrelevanten) Stoff mit vielen Beispielsfällen anschaulich zu verdeutlichen, sondern es versucht auch, mit thematisch breit gestreuten Beispielen neben dem massenhaften Verkehrsordnungswidrigkeitenrecht auch weite Teile des besonderen Verwaltungsrechts abzudecken.

Gegenüber der ersten Auflage wurden inhaltlich vor allem die mit Wirkung zum 1.1.2021 gesetzlich geänderten Begrifflichkeiten bei § 12 Abs. 2 OWiG (BGBl. 2020 I, S. 2600; ► hierzu § 6 Rn. 10 f.) berücksichtigt, die erhöhten Anforderungen zur Einlegung eines Einspruchs gegen einen Bußgeldbescheid mittels E-Mail eingefügt (► hierzu § 15 Rn. 8) sowie der noch nicht geklärte Streit ergänzt, ob der deutsche Rechtsgrundsatz, dass juristische Personen und rechtsfähige Personenvereinigungen sich nicht ordnungswidrig machen können, bei Ordnungswidrigkeiten im Datenschutzrecht durch den Anwendungsvorrang entsprechender DSGVO-Normen überlagert wird (► hierzu § 4 Rn. 31 a). Das Manuskript, in dem einzig aus Gründen der besseren Lesbarkeit auf eine geschlechterspezifische Differenzierung verzichtet wurde, befindet sich auf dem Rechtsstand von Anfang Mai 2023. Anregungen zur Verbesserung und Ergänzung greife ich gerne auf (Adresse: Hochschule für Wirtschaft und Recht Berlin, Fachbereich 3: Allgemeine Verwaltung, Alt-Friedrichsfelde 60, 10315 Berlin, E-Mail: erik.kraatz@hwr-berlin.de).

Berlin, im Juni 2023

Erik Kraatz

Inhaltsübersicht

Vorwort zur 2. Auflage	5
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis	19
<hr/>	
1. Abschnitt: Allgemeine Grundlagen des Ordnungswidrigkeitenrechts	
§ 1 Begriff, Stellung und Struktur	35
§ 2 Das Gesetzlichkeitsprinzip	55
§ 3 Geltungsbereich	68
<hr/>	
2. Abschnitt: Grundsätzliche Voraussetzungen der Ahndbarkeit	
§ 4 Der Tatbestand der Ordnungswidrigkeit	77
§ 5 Rechtswidrigkeit	117
§ 6 Vorwerfbarkeit	132
§ 7 Beteiligung	147
<hr/>	
3. Abschnitt: Besondere Deliktsformen	
§ 8 Versuch und Rücktritt	172
§ 9 Unterlassungsdelikte	178
§ 10 Das fahrlässige Delikt	186
<hr/>	
4. Abschnitt: Sanktionen	
§ 11 Rechtsfolgen der Ordnungswidrigkeit	196
§ 12 Konkurrenzen	223
<hr/>	
5. Abschnitt: Ordnungswidrigkeiten-Verfahrensrecht	
§ 13 Grundlagen des Bußgeldverfahrens	229
§ 14 Das behördliche Vorverfahren	263
§ 15 Das Zwischenverfahren	291
§ 16 Das gerichtliche Hauptverfahren	298
§ 17 Rechtsbehelfe	305
§ 18 Verhältnis zum Strafverfahren	313
§ 19 Verfahrenskosten und Vollstreckung	317
Definitionen	323
Stichwortverzeichnis	337

Inhalt

Vorwort zur 2. Auflage	5
------------------------	---

Abkürzungs- und Literaturverzeichnis	19
--------------------------------------	----

1. Abschnitt: Allgemeine Grundlagen des Ordnungswidrigkeitenrechts

§ 1 Begriff, Stellung und Struktur	35
I. Geschichtliche Entwicklung	35
1. Erste Vorläufer	35
2. Die rein kriminalstrafrechtliche Lösung des RStGB 1871	38
3. Die Ausbreitung des Verwaltungsstrafrechts bis 1945	39
4. Die Schaffung des Ordnungswidrigkeitenrechts heutiger Prägung	40
II. Formelle Begriffsbestimmung	42
III. Standort	43
IV. Struktur des Ordnungswidrigkeitenrechts	44
V. Gesetzgebungskompetenz	45
VI. Materielle Begriffsbestimmung	45
1. Die qualitative Theorie	46
2. Die quantitative Theorie	46
3. Die gemischt qualitativ-quantitative Theorie	47
VII. Die Europäisierung des Ordnungswidrigkeitenrechts	48
1. Bußgeldrecht der Europäischen Union	48
a) Begrenzte „Strafrechtskompetenzen“ der EU	48
b) Unionsrechtliche Geldbußen	49
2. Europäisierung nationalen Ordnungswidrigkeitenrechts	50
a) Das Assimilierungsprinzip	50
b) Der Anwendungsvorrang des Europarechts	51
c) Unionsrechtskonforme Auslegung	51
d) Anwendung der EMRK	52
VIII. Bedeutung des Ordnungswidrigkeitenrechts	53
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	54
§ 2 Das Gesetzlichkeitsprinzip	55
I. Bestimmtheitsgrundsatz	55
1. Gesetzesvorbehalt	57
2. Bestimmtheitsgebot	60
II. Verbot belastenden Gewohnheitsrechts	62
III. Analogieverbot	63
IV. Rückwirkungsverbot	65
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	66

§ 3 Geltungsbereich	68
I. Zeitlicher Geltungsbereich	68
II. Räumlicher Geltungsbereich	72
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	75

2. Abschnitt: Grundsätzliche Voraussetzungen der Ahndbarkeit

§ 4 Der Tatbestand der Ordnungswidrigkeit	77
I. Grundlagen	77
1. Der dreistufige Deliktaufbau	77
a) Tatbestandsmäßigkeit – ein Überblick	78
b) Rechtswidrigkeit – ein Überblick	78
c) Vorwerfbarkeit – ein Überblick	79
d) Besonderheiten – ein Überblick	79
2. Tatbestandstypen	80
a) Sonderdelikte und Allgemeindelikte	80
b) Eigenhändige Delikte	81
c) Begehungs- und Unterlassungsdelikte	82
d) Vorsatz- und Fahrlässigkeitsdelikte	83
e) Tätigkeits- und Erfolgsdelikte	83
f) Verletzungs- und Gefährdungsdelikte	84
g) Zustands- und Dauerdelikte	85
h) Mischtatbestände	85
3. Deskriptive und normative Tatbestandsmerkmale	86
II. Einzelne objektive Tatbestandsmerkmale	87
1. Tatsubjekt	87
2. Tathandlung	92
3. Kausalität und objektive Zurechnung	94
4. Tatbestandliche Verwaltungsakzessorietät	96
a) Zuwiderhandlung gegen einen Verwaltungsakt	96
aa) Keine Nichtigkeit	98
bb) Wirksamkeit und Vollziehbarkeit	98
cc) Rechtmäßigkeit?	99
b) Behördliche Erlaubnis als Tatbestandsausschluss	101
aa) Nicht nur bloße Genehmigungsfähigkeit	103
bb) Duldung der Verwaltungsbehörde	103
cc) Nichtigkeit	104
dd) Rechtswidrigkeit	104
ee) Nachträgliche Rücknahme der Erlaubnis	104
ff) Nachträgliche Erlaubnis	104
5. „Unbefugt“ als Tatbestandsmerkmal	105
III. Der subjektive Tatbestand	105
1. Die einzelnen Vorsatzelemente und Vorsatzformen	106
a) Das intellektuelle Element	107
b) Das voluntative Element und einzelne Vorsatzformen	109
2. Der Tatbestandsirrtum	111
3. Besondere subjektive Merkmale	115

IV. Tatbestandsannex: Die objektive Bedingung der Ahndbarkeit	115
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	116
§ 5 Rechtswidrigkeit	117
I. Allgemeine Grundsätze	117
II. Einzelne Rechtfertigungsgründe	118
1. Notwehr (§ 15 OWiG)	118
a) Notwehrlage	119
b) Notwehrhandlung	120
c) Verteidigungswille	121
2. Rechtfertigender Notstand (§ 16 OWiG)	121
a) Notstandslage	122
b) Notstandshandlung	123
3. Zivilrechtliche Rechtfertigungsgründe	126
4. Einwilligung	126
5. Behördliche Genehmigung	127
6. Amtsrechte	128
7. Handeln auf dienstlicher Anordnung	128
8. Rechtfertigende Pflichtenkollision	129
9. Handeln „ohne hinreichenden Grund“	130
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	131
§ 6 Vorwerfbarkeit	132
I. Verantwortlichkeit	132
1. Unverantwortlichkeit wegen Alters	132
2. Unverantwortlichkeit wegen seelischer Beeinträchtigung	134
3. Actio libera in causa	136
II. Unrechtsbewusstsein	138
1. Inhalt des Unrechtsbewusstseins	138
2. Verbotsirrtum	138
3. Erlaubnistatbestandsirrtum	140
4. Doppelirrtum	143
III. Entschuldigungsgründe	144
1. Notwehrexzess (§ 15 Abs. 3 OWiG)	144
2. Entschuldigender Notstand	144
3. Unzumutbarkeit	145
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	146
§ 7 Beteiligung	147
I. Einheitstäterbegriff	147
II. Formen der Alleintäterschaft	148
1. Unmittelbarer Alleintäter	148
2. Mittelbarer Alleintäter	148
III. Beteiligung iSd § 14 OWiG	151
1. Der objektive Tatbestand der Beteiligung	151
a) Vorsätzliche, rechtswidrige Ordnungswidrigkeit	151
b) Beteiligungshandlung	152
2. Der subjektive Tatbestand der Beteiligung	153

3. Akzessorietätslockerung (§ 14 Abs. 3 S. 2 OWiG)	153
4. Versuchte Beteiligung	153
IV. Beteiligungsformen bei Fahrlässigkeitsdelikten	153
V. Besondere persönliche Merkmale	154
VI. Handeln für einen anderen	155
1. § 9 Abs. 1 OWiG	156
2. § 9 Abs. 2 OWiG	158
3. § 9 Abs. 3 OWiG	158
4. Vorsatz	159
VII. Die betriebliche Aufsichtspflichtverletzung (§ 130 OWiG)	159
1. Vorbemerkungen	160
a) Kriminalpolitischer Zweck	160
b) Rechtsnatur und Struktur	160
c) Geschütztes Rechtsgut	162
d) Aufbauschema	162
2. Objektiver Tatbestand	162
a) Täterqualifikation	162
b) Tathandlung: Unterlassen von Aufsichtsmaßnahmen	164
3. Vorsatz oder Fahrlässigkeit	168
4. Objektive Bedingung der Ahndbarkeit	168
5. Vorwerfbarkeit	170
6. Rechtsfolge und Verfahrensfragen	170
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	170

3. Abschnitt: Besondere Deliktsformen

§ 8 Versuch und Rücktritt	172
I. Vorprüfung	173
1. Das Fehlen der Tatbestandsverwirklichung	173
2. Ahndbarkeit des Versuchs	173
II. Tatentschluss	174
III. Unmittelbares Ansetzen	175
IV. Rücktritt	176
1. Rücktritt des Alleintäters	176
2. Rücktritt bei mehreren Beteiligten	177
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	177
§ 9 Unterlassungsdelikte	178
I. Echte Unterlassungsdelikte	178
II. Unechte Unterlassungsdelikte	179
1. Vorbemerkungen	179
a) Reichweite des § 8 OWiG	179
b) Abgrenzung von Tun und Unterlassen	179
c) Aufbauschema	180
2. Objektiver Tatbestand	180
a) Unterlassen trotz physisch-realer Möglichkeit	180
b) Quasi-Kausalität	181

c) Garantienstellung	181
d) Entsprechungsklausel	183
3. Subjektiver Tatbestand	184
4. Rechtfertigende Pflichtenkollision	184
5. Unzumutbarkeit	184
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	185
§ 10 Das fahrlässige Delikt	186
I. Grundlagen	186
1. Bedeutung der Fahrlässigkeit im Ordnungswidrigkeitenrecht	186
2. Der Begriff der Fahrlässigkeit	186
3. Formen der Fahrlässigkeit	187
II. Merkmale des Fahrlässigkeitstatbestandes	188
1. Objektive Sorgfaltpflichtverletzung	189
2. Objektive Vorhersehbarkeit	191
3. Pflichtwidrigkeitszusammenhang	192
4. Schutzzweckzusammenhang	193
III. Rechtswidrigkeit	193
IV. Vorwerfbarkeit	193
1. Subjektive Sorgfaltpflichtverletzung und Vorhersehbarkeit	193
2. Unrechtsbewusstsein	194
3. Unzumutbarkeit	194
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	195

4. Abschnitt: Sanktionen

§ 11 Rechtsfolgen der Ordnungswidrigkeit	196
I. Überblick	196
II. Die Geldbuße (§§ 17 ff. OWiG)	196
1. Ermittlung des Bußgeldrahmens	197
2. Die Bußgeldzumessung	198
a) Bedeutung der Ordnungswidrigkeit	199
b) Vorwurf an den Täter	199
c) Wirtschaftliche Verhältnisse des Täters	200
d) Abschöpfen von Tatvorteilen	202
e) Bußgeldkatalog	203
f) Berücksichtigung von Nebenfolgen und Verfahrensverzögerungen	204
III. Die Nebenfolgen einer Ordnungswidrigkeit	205
1. Die Verbandsgeldbuße (§ 30 OWiG)	205
a) Voraussetzungen	207
aa) Adressaten	207
bb) Anknüpfungstat	207
cc) Täter	208
b) Festsetzung der Verbandsgeldbuße	209
aa) Bußgeldhöhe	209
bb) Bußgeldbemessung	209
cc) Verbandsgeldbuße gegen Rechtsnachfolger	211

dd) Verfahrensdurchführung	211
ee) Besonderheiten bei Kartellordnungswidrigkeiten	212
2. Die Einziehung von Gegenständen (§§ 22 ff. OWiG)	213
a) Ausdrückliche gesetzliche Anordnung	213
b) Die beiden Einziehungsfälle	214
aa) § 22 Abs. 2 Nr. 1 OWiG	214
bb) § 22 Abs. 2 Nr. 2 OWiG	214
cc) Einziehung des Wertersatzes	215
c) Ermessensentscheidung	215
d) Einziehungsverfahren	215
e) Einziehungsfolge	216
3. Die Einziehung des Wertes von Taterträgen (§ 29 a OWiG)	216
a) Anordnung gegen den Täter (§ 29 a Abs. 1 OWiG)	217
aa) Mit Geldbuße bedrohte Handlung des Täters	217
bb) Nichtfestsetzung einer Geldbuße	217
cc) Etwas erlangt	218
b) Anordnung gegen Dritte (§ 29 a Abs. 2 OWiG)	219
c) Verfahren	219
4. Die Abführung des Mehrerlöses (§§ 8 ff. WiStG)	220
5. Die Vorteilsabschöpfung im Kartellordnungswidrigkeitenrecht (§ 34 GWB)	220
6. Das Fahrverbot (§ 25 StVG)	221
7. Das Verbot der Jagdausübung (§ 41 a BJagdG)	221
IV. Registermitteilungen	222
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	222
§ 12 Konkurrenzen	223
I. Tateinheit	223
1. Handlungseinheit	223
2. Gesetzeskonkurrenz	225
3. Folgen der Tateinheit	225
II. Tatmehrheit	226
III. Zusammentreffen von Straftat und Ordnungswidrigkeit	227
1. Tateinheit	227
2. Tatmehrheit	228
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	228
 5. Abschnitt: Ordnungswidrigkeiten-Verfahrensrecht	
§ 13 Grundlagen des Bußgeldverfahrens	229
I. Die Struktur des Bußgeldverfahrens	229
1. Das Erkenntnisverfahren	229
2. Das Vollstreckungsverfahren	231
II. Anzuwendende Rechtsgrundlagen	231
III. Verfahrensgegenstand	234

IV. Verfahrensbeteiligte	234
1. Verwaltungsbehörde	234
a) Zuständigkeit	235
aa) Sachliche Zuständigkeit	235
bb) Örtliche Zuständigkeit	236
cc) Mehrere Zuständigkeiten	236
dd) Folgen einer Unzuständigkeit	237
b) Befugnisse in den einzelnen Verfahrensstadien	237
c) Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Verwaltungsbehörde	238
d) Ablehnung und Ausschluss	239
2. Polizei	239
3. Staatsanwaltschaft	239
4. Gerichte	241
a) Funktionen im Bußgeldverfahren	241
b) Zuständigkeit	242
aa) Sachliche Zuständigkeit	242
bb) Örtliche Zuständigkeit	242
c) Ausschließung und Ablehnung von Richtern	243
5. Betroffener	243
a) Begriff des Betroffenen	243
b) Rechtsstellung des Betroffenen	244
6. Verteidiger	245
a) Wahlverteidiger	245
b) Notwendige Verteidigung	245
c) Stellung und Rechte des Verteidigers	247
d) Pflichten des Verteidigers	248
e) Ausschließung des Verteidigers	248
7. Beistand	248
8. Erziehungsberechtigte, gesetzliche Vertreter und Jugendgerichtshilfe	248
9. Nebenbeteiligte	249
V. Legalitäts- und Opportunitätsprinzip	249
VI. Strafantrag und Ermächtigung	250
VII. Verfahrenshindernisse	251
1. Die Prüfung der Verfahrenshindernisse in den einzelnen Verfahrensstadien	251
2. Einzelne Verfahrenshindernisse	252
a) Extritorialität	252
b) Tod, Unmündigkeit oder Verhandlungsunfähigkeit	252
c) Anderweitige Verfolgung und Ahndung	253
aa) Keine anderweitige Verfolgung	253
bb) Keine anderweitige Ahndung	254
d) Verjährung	256
aa) Grundlagen	256
bb) Verfolgungsverjährung	257
cc) Vollstreckungsverjährung	261
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	261

§ 14 Das behördliche Vorverfahren	263
I. Verfahrenseinleitung	263
II. Durchführung des Verfahrens	264
1. Amtsermittlungsgrundsatz	264
2. Erkenntnisgewinnung	265
a) Anhörung des Betroffenen	265
b) Zeugenvernehmung	267
c) Sachverständige	268
d) Urkunden	270
e) Augenschein	270
f) Mitwirkung anderer Behörden	270
3. Zwangsmaßnahmen	271
a) Im Bußgeldverfahren ausgeschlossene Zwangsmaßnahmen	271
b) Beschlagnahme	272
c) Durchsuchung	273
d) Identitätsfeststellung	273
e) Körperliche Untersuchung des Betroffenen	274
f) Rechtsbehelfe	274
aa) des Betroffenen	274
bb) der Verwaltungsbehörde	275
III. Abschluss des Verfahrens	275
1. Einstellung	275
2. Verwarnung	276
a) Zweck des Verwarnungsverfahrens	276
b) Sachliche Voraussetzungen	277
c) Zuständigkeit und Entscheidung	278
d) Verwarnung ohne Verwarnungsgeld	278
e) Verwarnung mit Verwarnungsgeld	279
f) Bindungswirkung	281
g) Rücknahme und Wiederaufnahme	281
h) Rechtsschutz	282
3. Bußgeldbescheid	283
a) Rechtsnatur	283
b) Form und Erlass	283
c) Inhalt	284
d) Zustellung	287
e) Mängel und Mängelfolgen	287
aa) Arten von Mängeln	287
bb) Mängelfolgen	289
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	290
§ 15 Das Zwischenverfahren	291
I. Einspruch	291
1. Rechtsbehelfsfunktion	291
2. Zulässigkeit	291
a) Statthaftigkeit	291
b) Einspruchsberechtigung	292
c) Form und Inhalt	292

d) Frist	293
e) Beschränkung des Einspruchs	294
f) Verzicht und Rücknahme	294
II. Verfahrensgang	295
1. Verfahren vor der Verwaltungsbehörde	295
2. Verfahren vor der Staatsanwaltschaft	296
3. Gerichtliches Vorprüfungsverfahren	297
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	297
§ 16 Das gerichtliche Hauptverfahren	298
I. Urteilsverfahren	298
1. Vorbereitung der Hauptverhandlung	298
2. Anwesenheitsrechte und -pflichten in der Hauptverhandlung	298
a) Gericht und Staatsanwaltschaft	298
b) Verwaltungsbehörde	299
c) Betroffener	299
d) Verteidiger	300
3. Gang der Hauptverhandlung und Verfahrensgrundsätze	300
4. Beweisaufnahme in der Hauptverhandlung	301
a) Beweisantragsrecht	301
b) Beweiserhebung	302
5. Abschluss der Hauptverhandlung	302
II. Beschlussverfahren	303
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	303
§ 17 Rechtsbehelfe	305
I. Die Rechtsbeschwerde	305
1. Rechtsmittelfunktion und Beschwerdegerecht	305
2. Zulässigkeit	305
a) Beschwerdeberechtigung	305
b) Statthaftigkeit	306
c) Zulassungsverfahren	308
d) Form und Fristen	309
e) Rücknahme und Verzicht	310
3. Begründetheit	310
4. Verfahrensdurchführung und Entscheidung	310
II. Die Wiederaufnahme des Verfahrens	311
1. Rechtsbehelfsfunktion	311
2. Wiederaufnahmegründe	311
3. Verfahrensdurchführung und Entscheidung	312
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	312
§ 18 Verhältnis zum Strafverfahren	313
I. Getrennte Verfahren	313
II. Gemischte Verfahren	313

III. Verfahrenswechsel	314
1. Wechsel vom Straf- zum Bußgeldverfahren	314
2. Wechsel vom Bußgeld- zum Strafverfahren	315
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	316
§ 19 Verfahrenskosten und Vollstreckung	317
I. Verfahrenskosten	317
1. Begriff der Verfahrenskosten	317
2. Kostenentscheidung	317
3. Rechtsbehelfe	318
II. Vollstreckung	319
1. Vollstreckungsvoraussetzungen	319
2. Vollstreckungsbehörde	319
3. Vollstreckungsmaßnahmen	319
4. Rechtsbehelfe	320
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	320
Definitionen	323
Stichwortverzeichnis	337

Abkürzungs- und Literaturverzeichnis

1. GZRVwV	Erste allgemeine Verwaltungsvorschrift zur Durchführung des Titels XI – Gewerbezentralregister – der Gewerbeordnung
1. SprengV	Erste Verordnung zum Sprengstoffgesetz
8. GWB-Novelle	Achtes Gesetz zur Änderung des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen
aA	andere Ansicht
AbfVerbrBußV	Verordnung zur Durchsetzung von Vorschriften in Rechtsakten der Europäischen Gemeinschaft über die Verbringung von Abfällen (Abfallverbringungsbußgeldverordnung)
AbfVerbrG	Gesetz zur Ausführung der Verordnung (EG) Nr. 1013/2006 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 14. Juni 2006 über die Verbringung von Abfällen und des Basler Übereinkommens vom 22. März 1989 über die Kontrolle der grenzüberschreitenden Verbringung gefährlicher Abfälle und ihrer Entsorgung (Abfallverbringungsgesetz)
ABl.	Amtsblatt
ABl. EG	Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften
ABl. EU	Amtsblatt der Europäischen Union
ABl. EWG	Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl
Abs.	Absatz/Absätze
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union
aF	alte Fassung
AG	Amtsgericht/Aktiengesellschaft/Die Aktiengesellschaft
AGGVG LSA	Ausführungsgesetz des Landes Sachsen-Anhalt zum Gerichtsverfassungsgesetz
AktG	Aktiengesetz
AMG	Gesetz über den Verkehr mit Arzneimitteln (Arzneimittelgesetz)
AMWHV	Verordnung über die Anwendung der Guten Herstellungspraxis bei der Herstellung von Arzneimitteln und Wirkstoffen und über die Anwendung der Guten fachlichen Praxis bei der Herstellung von Produkten menschlicher Herkunft (Arzneimittel- und Wirkstoffherstellungsverordnung)
Anm.	Anmerkung
AO	Abgabenordnung
AöR	Archiv des öffentlichen Rechts
ApoG	Gesetz über das Apothekenwesen (Apothekengesetz)
ArbSchG	Gesetz über die Durchführung von Maßnahmen des Arbeitsschutzes zur Verbesserung der Sicherheit und des Gesundheitsschutzes der Beschäftigten bei der Arbeit (Arbeitsschutzgesetz)
ArbZG	Arbeitszeitgesetz
A/R/R, Wirtschaftsstrafrecht	<i>Achenbach, Hans/Ransiek, Andreas/Rönnau, Thomas: Handbuch Wirtschaftsstrafrecht, 5. Aufl., Heidelberg 2019</i>
Art.	Artikel

Abkürzungs- und Literaturverzeichnis

Arzt/Weber/Heinrich/ Hilgendorf, BT AsylG AÜG	<i>Arzt, Gunther/Weber, Ulrich/Heinrich, Bernd/Hilgendorf, Eric</i> : Strafrecht Besonderer Teil, 4. Aufl., Bielefeld 2021 Asylgesetz Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung (Arbeitnehmerüberlassungsgesetz)
AufenthG	Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet (Aufenthaltsge- setz)
Aufl. AVV	Auflage Verordnung über das Europäische Abfallverzeichnis (Abfall- verzeichnis-Verordnung)
AWG	Außenwirtschaftsgesetz
BA BÄO BaFin BAföG	Blutalkohol Bundesärzteordnung Bundesanstalt für Finanzdienstleistungsaufsicht Bundesgesetz über individuelle Förderung der Ausbildung (Bundesausbildungsförderungsgesetz)
BAK BAnz. BauGB Baumann/Weber/ Mitsch/Eisele, AT BauO Bln BayBO BayDSG BayGSG	Blutalkoholkonzentration Bundesanzeiger Baugesetzbuch <i>Baumann, Jürgen/Weber, Ulrich/Mitsch, Wolfgang/Eisele, Jörg</i> : Strafrecht Allgemeiner Teil, 13. Aufl., Bielefeld 2021 Bauordnung für Berlin Bayerische Bauordnung Bayerisches Datenschutzgesetz Gesetz zum Schutz der Gesundheit (Gesundheitsschutzgesetz) (Bayern)
BayObLG BayObLGSt.	Bayerisches Oberstes Landesgericht Entscheidungen des Bayerischen Obersten Landesgerichts in Strafsachen
BayStGB 1813 BayVBl. BayZustV BB BBG BDG BDSG BeamtStG	Strafgesetzbuch für das Königreich Baiern von 1813 Bayerische Verwaltungsblätter Zuständigkeitsverordnung (Bayern) Der Betriebsberater Bundesbeamtengesetz Bundesdisziplinargesetz Bundesdatenschutzgesetz Gesetz zur Regelung des Statusrechts der Beamtinnen und Beamten in den Ländern (Beamtenstatusgesetz)
BeckOK-Datenschutz- recht	Beck'scher Online-Kommentar Datenschutzrecht, herausge- geben von Heinrich Amadeus Wolff, Stefan Brink und Antje von Ungern-Sternberg, 44. Edition, Stand: 1.5.2023, Mün- chen 2023
BeckOK-GG	Beck'scher Online-Kommentar zum Grundgesetz, herausge- geben von Volker Epping und Christian Hillgruber, 55. Editi- on, Stand: 15.5.2023, München 2023
BeckOK-OWiG	Beck'scher Online-Kommentar zum Gesetz über Ordnungswi- drigkeiten, herausgegeben von Jürgen Graf, 38. Edition, Stand: 1.4.2023, München 2023

Abkürzungs- und Literaturverzeichnis

BeckOK-StGB	Beck'scher Online-Kommentar zum Strafgesetzbuch, herausgegeben von Bernd von Heintschel-Heinegg, 57. Edition, Stand: 1.5.2023, München 2023
BeckOK-StPO	Beck'scher Online-Kommentar zur Strafprozessordnung mit RiStBV und MiStra, herausgegeben von Jürgen Graf, 47. Edition, Stand: 1.4.2023, München 2023
BeckOK-VwVfG	Beck'scher Online-Kommentar zum Verwaltungsverfahrensgesetz, herausgegeben von Johann Bader und Michael Ronellenfitsch, 59. Edition, Stand: 1.4.2023, München 2023
BeckRS	Beck-Rechtsprechung
ber.	berichtigt
BFH	Bundesfinanzhof
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BGBI. I	Bundesgesetzblatt Teil I
BGBI. II	Bundesgesetzblatt Teil II
BGH	Bundesgerichtshof
BGHR	BGH-Rechtsprechung
BGHSt.	Amtliche Sammlung der Entscheidungen des Bundesgerichtshofes in Strafsachen
BGHZ	Amtliche Sammlung der Entscheidungen des Bundesgerichtshofes in Zivilsachen
B/H/H/J, Straßenverkehrsrecht	<i>Burmans, Michael/Heß, Rainer/Hühnermann, Katrin/Jahnke, Jürgen</i> : Straßenverkehrsrecht – Kommentar, 27. Aufl., München 2022
BImSchG	Gesetz zum Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen durch Luftverunreinigungen, Geräusche, Erschütterungen und ähnliche Vorgänge (Bundes-Immissionsschutzgesetz)
BinSchAufgG	Gesetz über die Aufgaben des Bundes auf dem Gebiet der Binnenschifffahrt (Binnenschifffahrtsaufgabengesetz)
BJagdG	Bundesjagdgesetz
BKAG	Gesetz über das Bundeskriminalamt und die Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten (Bundeskriminalamtgesetz)
BKartA	Bundeskartellamt
BKat	Bußgeldkatalog
BKatV	Verordnung über die Erteilung einer Verwarnung, Regelsätze für Geldbußen und die Anordnung eines Fahrverbotes wegen Ordnungswidrigkeiten im Straßenverkehr (Bußgeldkatalog-Verordnung)
Bln.	Berlin
BMG	Bundesmeldegesetz
BNatSchG	Bundesnaturschutzgesetz
BOKraft	Verordnung über den Betrieb von Kraftfahrunternehmen im Personenverkehr
<i>Bosch</i> , Organisationsverschulden	<i>Bosch, Nikolaus</i> : Organisationsverschulden in Unternehmen, Baden-Baden 2002
BRAO	Bundesrechtsanwaltsordnung
BR-Drs.	Bundesrats-Drucksache
<i>Brenner</i>	<i>Brenner, Karl</i> : Ordnungswidrigkeitenrecht, München 1996

<i>Brettel/Schneider</i> , Wirtschaftsstrafrecht BT-Drs. BtMG	<i>Brettel, Hauke/Schneider, Hendrik</i> : Wirtschaftsstrafrecht, 3. Aufl., Baden-Baden 2021 Bundestags-Drucksache Gesetz über den Verkehr mit Betäubungsmitteln (Betäubungs- mittelgesetz)
<i>Bülte</i>	<i>Bülte, Jens</i> : Ordnungswidrigkeitenrecht, 6. Aufl., München 2020
BVerfG BVerfGE	Bundesverfassungsgericht Amtliche Sammlung der Entscheidungen des Bundesverfas- sungsgerichts
BVerfGK BVerwG BVerwGE	Kammerentscheidungen des Bundesverfassungsgerichts Bundesverwaltungsgericht Amtliche Sammlung der Entscheidungen des Bundesverwal- tungsgerichts
BVKatBin-See	Buß- und Verwarnungsgeldkatalog Binnen- und Seeschiff- fahrtsstraßen des Bundesministeriums für Verkehr und Digi- tale Infrastruktur
BW BZRG	Baden-Württemberg Gesetz über das Zentralregister und die Erziehungsregister (Bundeszentralregistergesetz)
bzw.	beziehungsweise
Calliess/Ruffert, EUV/ AEUV	<i>Calliess, Christian/Ruffert, Matthias</i> : EUV / AEUV – Das Verfassungsrecht der Europäischen Union mit Europäischer Grundrechtecharta – Kommentar, 6. Aufl., München 2022
CCZ <i>Conrad</i> , Rechtsge- schichte II <i>Cramer</i> , Grundbegriffe	Corporate Compliance Zeitschrift <i>Conrad, Hermann</i> : Deutsche Rechtsgeschichte, Band II: Neu- zeit bis 1806, Karlsruhe 1966 <i>Cramer, Peter</i> : Grundbegriffe des Rechts der Ordnungswid- rigkeiten, Stuttgart 1971
DAR DB ders. dh dies. DiszG Bln DJT DM Dreier, GG	Deutsches Autorecht Der Betrieb derselbe das heißt dieselbe/dieselben Disziplinargesetz von Berlin Deutscher Juristentag Deutsche Mark <i>Dreier, Horst</i> : Grundgesetz Kommentar, 3. Aufl., Tübingen 2018
DRiG DRiZ DRZ DSchG BW	Deutsches Richtergesetz Deutsche Richterzeitung Deutsche Rechtszeitschrift Gesetz zum Schutz der Kulturdenkmale (Denkmalschutzge- setz) von Baden-Württemberg

DSGVO	Verordnung (EU) 2016/679 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 27. April 2016 zum Schutz natürlicher Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten, zum freien Datenverkehr und zur Aufhebung der Richtlinie 95/46/EG (Datenschutz-Grundverordnung)
DStR	Deutsches Steuerrecht
DStRE	Deutsches Steuerrecht Entscheidungsdienst
DüngeG	Düngegesetz
Dürig/Herzog/Scholz, GG	<i>Dürig, Günter/Herzog, Roman/Scholz, Rupert</i> : Grundgesetz – Kommentar, 99. EL: September 2022, München 2022
E 1962	Entwurf eines Strafgesetzbuchs (StGB) von 1962 (BT-Drs. IV/650)
<i>Eberhard Schmidt</i> , Lehrkommentar I	<i>Schmidt, Eberhard</i> : Lehrkommentar zur Strafprozessordnung und zum Gerichtsverfassungsgesetz, Teil I: Die rechtstheoretischen und die rechtspolitischen Grundlagen des Strafverfahrensrechts, 2. Aufl., Göttingen 1964
eG	eingetragene Genossenschaft
EGGVG	Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz
EGMR	Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte
EGOWiG	Einführungsgesetz zum Gesetz über Ordnungswidrigkeiten
EGStGB	Einführungsgesetz zum Strafgesetzbuch
EGStPO	Einführungsgesetz zur Strafprozessordnung
EGV	Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft
Einl.	Einleitung
<i>Eisenberg/Kölbl, JGG</i>	<i>Eisenberg, Ulrich/Kölbl, Ralf</i> : Jugendgerichtsgesetz, 24. Aufl., München 2023
EL	Ergänzungslieferung
EMRK	Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten (Europäische Menschenrechtskonvention)
EnWG	Gesetz über die Elektrizitäts- und Gasversorgung (Energiewirtschaftsgesetz)
Erbs/Kohlhaas, Nebengesetze	<i>Erbs, Georg/Kohlhaas, Max</i> : Strafrechtliche Nebengesetze, 245. EL, Stand: Februar 2023, München 2023
E/R/S/T, Wirtschaftsstrafrecht	<i>Esser, Robert/Rübenstahl, Markus/Saliger, Frank/Tsambikakis, Michael</i> : Wirtschaftsstrafrecht, Köln 2017
etc	et cetera
EU	Europäische Union
EuGH	Europäischer Gerichtshof
EuGH, Slg	Sammlung der Rechtsprechung des Gerichtshofs und des Gerichts Erster Instanz
EuGH, Slg I	Sammlung der Rechtsprechung des Gerichtshofs und des Gerichts Erster Instanz, Teil 1
EUGRCh	Charta der Grundrechte der Europäischen Union
EuGRZ	Europäische Grundrechte-Zeitschrift
EuR	Europarecht
EUR	Euro
EuRhÜbK	Europäisches Übereinkommen über die Rechtshilfe in Strafsachen

EUV	Vertrag über die Europäische Union idF des Vertrags von Lissabon
EuZW	Europäische Zeitschrift für Wirtschaftsrecht
eV	eingetragener Verein
evtl.	eventuell
EWG	Europäische Wirtschaftsgemeinschaft
EWIV	Europäische wirtschaftliche Interessenvereinigung
EWIVAG	Gesetz zur Ausführung der EWG-Verordnung über die Europäische wirtschaftliche Interessenvereinigung (EWIV-Ausführungsgesetz)
ex-Art.	früherer Artikel
EZB	Europäische Zentralbank
f.	folgende
FamRZ	Zeitschrift für das gesamte Familienrecht
FEV	Verordnung über die Zulassung von Personen zum Straßenverkehr (Fahrerlaubnis-Verordnung)
ff.	fortfolgende
FIRO	Gesetz über das Flaggenrecht der Seeschiffe und die Flaggenführung der Binnenschiffe (Flaggenrechtsgesetz)
<i>Fischer</i>	<i>Fischer, Thomas</i> : Strafgesetzbuch und Nebengesetze, 70. Aufl., München 2023
Fn.	Fußnote
FPersG	Gesetz über das Fahrpersonal von Kraftfahrzeugen und Straßenbahnen (Fahrpersonalgesetz)
<i>Frisch</i> , Verwaltungsakzessorietät	<i>Frisch, Wolfgang</i> : Verwaltungsakzessorietät und Tatbestandsverständnis im Umweltstrafrecht, Heidelberg 1993
<i>Frister</i> , AT	<i>Frister, Helmut</i> : Strafrecht Allgemeiner Teil, 10. Aufl., München 2023
FS	Festschrift
FStrG	Bundesfernstraßengesetz
FZV	Verordnung über die Zulassung von Fahrzeugen zum Straßenverkehr (Fahrzeug-Zulassungsverordnung)
GA	Goltdammer's Archiv für Strafrecht
<i>Gassner</i> , OWiR	<i>Gassner, Kathi</i> : Ordnungswidrigkeitenrecht, Baden-Baden 2021
<i>Gassner</i> /Seith	<i>Gassner, Kathi/Seith, Sebastian</i> : Ordnungswidrigkeitengesetz, 2. Aufl., Baden-Baden 2020
GastG	Gaststättengesetz
GBL	Gesetzesblatt
GbR	Gesellschaft bürgerlichen Rechts
GenG	Gesetz betreffend die Erwerbs- und Wirtschaftsgenossenschaften (Genossenschaftsgesetz)
GenStA	Generalstaatsanwaltschaft
GewArch	Gewerbearchiv
GewO	Gewerbeordnung
GG	Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland
ggf.	gegebenenfalls

Abkürzungs- und Literaturverzeichnis

G/H/N, EU	<i>Grabitz, Eberhard/Hilf, Meinhard/Nettesheim, Martin</i> : Das Recht der Europäischen Union, 78. EL: Januar 2023, München 2023
G/J/W, Wirtschaftsstrafrecht	<i>Graf, Jürgen Peter/Jäger, Markus/Wittig, Petra</i> : Wirtschafts- und Steuerstrafrecht, 2. Aufl., München 2017
GKG	Gerichtskostengesetz
GmbH	Gesellschaft mit beschränkter Haftung
GmbHG	Gesetz betreffend die Gesellschaften mit beschränkter Haftung
<i>Gmür/Roth</i> , Grundriss	<i>Gmür, Rudolf/Roth, Andreas</i> : Grundriss der deutschen Rechtsgeschichte, 15. Aufl., Köln 2018
Göhler	<i>Göhler, Erich</i> : Ordnungswidrigkeitengesetz, 18. Aufl., München 2021
Gola/Heckmann, DSGVO-BDSG	<i>Gola, Peter/Heckmann, Dirk</i> : Datenschutz-Grundverordnung – Bundesdatenschutzgesetz, 3. Aufl., München 2022
<i>Goldschmidt</i> , Verwaltungsstrafrecht	<i>Goldschmidt, James Paul</i> : Das Verwaltungsstrafrecht: eine Untersuchung der Grenzgebiete zwischen Strafrecht und Verwaltungsrecht auf rechtsgeschichtlicher und rechtsvergleichender Grundlage, Berlin 1902
GO SH	Gemeindeordnung für Schleswig-Holstein
<i>Gropp/Sinn</i> , AT	<i>Gropp, Walter/Sinn, Arndt</i> : Strafrecht Allgemeiner Teil, 5. Aufl., Berlin 2020
GRUR-RS	Gewerblicher Rechtsschutz und Urheberrecht - Rechtssache
GS	Der Gerichtssaal
G/S/H, Unionsrecht	<i>von der Groeben, Hans/Schwarze, Jürgen/Hatje, Armin</i> : Europäisches Unionsrecht, 7. Aufl., Baden-Baden 2015
GüKG	Güterkraftverkehrsgesetz
GVBl.	Gesetz- und Verordnungsblatt
GVG	Gerichtsverfassungsgericht
GWB	Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen
GwG	Gesetz über das Aufspüren von Gewinnen aus schweren Straftaten (Geldwäschegesetz)
<i>Hellmann</i> , Wirtschaftsstrafrecht	<i>Hellmann, Uwe</i> : Wirtschaftsstrafrecht, 5. Aufl., Stuttgart 2018
HGB	Handelsgesetzbuch
hM	herrschende Meinung
Hrsg.	Herausgeber
Hs.	Halbsatz
HwO	Gesetz zur Ordnung des Handwerks (Handwerksordnung)
idF	in der Fassung
idR	in der Regel
iHv	in Höhe von
insb.	insbesondere
InsO	Insolvenzordnung
IPBPR	Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte
IQ	Intelligenzquotient
IRG	Gesetz über die Internationale Rechtshilfe in Strafsachen
iSd	im Sinne des

iVm	in Verbindung mit
<i>Jescheck/Weigend</i> , AT	<i>Jescheck, Hans-Heinrich / Weigend, Thomas</i> : Lehrbuch des Strafrechts: Allgemeiner Teil, 5. Aufl., Berlin 1996
JA	Juristische Arbeitsblätter
<i>Jakobs</i> , AT	<i>Jakobs, Günther</i> : Strafrecht Allgemeiner Teil, 2. Aufl., Berlin 1991
JArbSchG	Gesetz zum Schutze der arbeitenden Jugend (Jugendarbeitsschutzgesetz)
JGG	Jugendgerichtsgesetz
JR	Juristische Rundschau
Jura	Juristische Ausbildung
JurBüro	Das Juristische Büro
JuS	Juristische Schulung
JuSchG	Jugendschutzgesetz
JustG Bln	Gesetz über die Justiz im Land Berlin (Justizgesetz Berlin)
Justiz	Die Justiz, Amtsblatt des Justizministeriums Baden-Württemberg
JVA	Justizvollzugsanstalt
JVEG	Gesetz über die Vergütung von Sachverständigen, Dolmetscherinnen, Dolmetschern, Übersetzerinnen und Übersetzern sowie die Entschädigung von ehrenamtlichen Richterinnen, ehrenamtlichen Richtern, Zeuginnen, Zeugen und Dritten (Justizvergütungs- und -entschädigungsgesetz)
JZ	Juristenzeitung
Kap.	Kapitel
KG	Kammergericht/Kommanditgesellschaft
KGaA	Kommanditgesellschaft auf Aktien
KGSG	Gesetz zum Schutz von Kulturgut (Kulturgutschutzgesetz)
<i>Kindhäuser/Schumann</i> , Strafprozessrecht	<i>Kindhäuser, Urs/Schumann, Kay</i> : Strafprozessrecht, 6. Aufl., Baden-Baden 2022
KK-OWiG	Karlsruher Kommentar zum Gesetz über Ordnungswidrigkeiten, herausgegeben von Wolfgang Mitsch, 5. Aufl., München 2018
KK-StPO	Karlsruher Kommentar zur Strafprozessordnung, herausgegeben von Christoph Barthe und Jan Gericke, 9. Aufl., München 2023
Klein, AO	<i>Klein, Franz</i> : Abgabenordnung einschließlich Steuerstrafrecht, 16. Aufl., München 2022
Kleszczewski/Krenberger	<i>Kleszczewski, Diethelm/Krenberger, Benjamin</i> : Ordnungswidrigkeitenrecht, 3. Aufl., München 2023
<i>Kobler-Gebbrig</i> , Einführung	<i>Kobler-Gebbrig, Eleonora</i> : Einführung in das Recht, 2. Aufl., Stuttgart 2017
<i>Kopp/Schenke</i> , VwGO	<i>Kopp, Ferdinand O./Schinke, Wolf-Rüdiger</i> : Verwaltungsgerichtsordnung, 28. Aufl., München 2022
<i>Kraatz</i> , Arztstrafrecht	<i>Kraatz, Erik</i> : Arztstrafrecht, 3. Aufl., Stuttgart 2023
<i>Kraatz</i> , Erfahrung	<i>Kraatz, Erik</i> : Der Einfluss der Erfahrung auf die tatrichterliche Sachverhaltsfeststellung, Berlin 2010

Abkürzungs- und Literaturverzeichnis

<i>Kraatz</i> , Fahrlässige Mittäterschaft	<i>Kraatz, Erik</i> : Die fahrlässige Mittäterschaft, Berlin 2006
<i>Kraatz</i> , Wirtschafts- strafrecht	<i>Kraatz, Erik</i> : Wirtschaftsstrafrecht, 2. Aufl., München 2017
<i>Krenberger/Krumm</i> krit. KrW-/AbfG Bln	<i>Krenberger, Benjamin/Krumm, Carsten</i> : Ordnungswidrigkei- tengesetz, 7. Aufl., München 2022 kritisch/kritischer Gesetz zur Förderung der Kreislaufwirtschaft und Sicherung der umweltverträglichen Beseitigung von Abfällen in Berlin
KrWaffG	Ausführungsgesetz zu Artikel 26 Abs. 2 des Grundgesetzes (Gesetz über die Kontrolle von Kriegswaffen)
KrWG	Gesetz zur Förderung der Kreislaufwirtschaft und Siche- rung der umweltverträglichen Bewirtschaftung von Abfällen (Kreislaufwirtschaftsgesetz)
<i>Kühl</i> , AT	<i>Kühl, Kristian</i> : Strafrecht Allgemeiner Teil, 8. Aufl., München 2017
KV	Kostenverzeichnis
KWG	Gesetz über das Kreditwesen (Kreditwesengesetz)
LG	Landgericht
LAbfG	Landesabfallgesetz
Lackner/Kühl/Heger	<i>Lackner, Karl/Kühl, Kristian/Heger, Martin</i> : Strafgesetzbuch – Kommentar, 30. Aufl., München 2023
Landmann/Rohmer, GewO	<i>Landmann, Robert von/Rohmer, Ernst</i> : Gewerbeordnung und ergänzende Vorschriften, 89. EL, Stand: August 2022, München 2022
<i>Lemke/Mosbacher</i>	<i>Lemke, Michael/Mosbacher, Andreas</i> : Ordnungswidrigkeiten- gesetz, 2. Aufl., Heidelberg 2005
LFGB	Lebensmittel-, Bedarfsgegenstände- und Futtermittelgesetz- buch
LGO	Landes-Gemeindeordnung
lit.	littera (Buchstabe)
LK	Leipziger Kommentar zum Strafgesetzbuch, Großkommen- tar, herausgegeben von Gabriele Cirener, Henning Radtke, Ruth Rissing-van Saan und Thomas Rönau, grundsätzlich 13. Aufl., Berlin 2019–2023
Lkw	Lastkraftwagen
LMuR	Lebensmittel und Recht
LR	Löwe, Ewald/Rosenberg, Werner: Die Strafprozessordnung und das Gerichtsverfassungsgesetz – Großkommentar, her- ausgegeben von Jörg-Peter Becker, Volker Erb, Robert Es- ser, Kirsten Graalman-Scheerer, Hans Hilger und Alexander Ignor, 27. Aufl., Berlin 2016–2022, teilweise noch 26. Aufl., Berlin 2006–2014
LRE	Sammlung Lebensmittelrechtlicher Entscheidungen
LSA	Sachsen-Anhalt
LuftVG	Luftverkehrsgesetz
LZ	Leipziger Zeitschrift für Deutsches Recht

MAR	Verordnung (EU) Nr. 596/2014 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 16. April 2014 über Marktmissbrauch (Marktmissbrauchsverordnung) und zur Aufhebung der Richtlinie 2003/6/EG des Europäischen Parlaments und des Rates und der Richtlinien 2003/124/EG, 2003/125/EG und 2004/72/EG der Kommission
<i>Mattes</i> , Untersuchungen I	<i>Mattes, Herta</i> : Untersuchungen zur Lehre von den Ordnungswidrigkeiten, 1. Halbband: Geschichte und Rechtsvergleichung, Berlin 1977
<i>Maurach/ Zipf</i> , AT 1	<i>Maurach, Reinhart/Zipf, Heinz</i> : Strafrecht Allgemeiner Teil, Teilband 1: Grundlehren des Strafrechts und Aufbau der Straftat, 8. Aufl., Heidelberg 1992
MDR	Monatsschrift für Deutsches Recht
MedR	Medizinrecht
MessEG	Gesetz über das Inverkehrbringen und die Bereitstellung von Messgeräten auf dem Markt, ihre Verwendung und Eichung sowie über Fertigpackungen (Mess- und Eichgesetz)
<i>Meyer-Goßner/Schmitt</i> , StPO	<i>Meyer-Goßner, Lutz/Schmitt, Bertram</i> : Strafprozessordnung, 66. Aufl., München 2023
<i>Mitsch</i>	<i>Mitsch, Wolfgang</i> : Recht der Ordnungswidrigkeiten, 2. Aufl., Berlin 2005
<i>Mitteis/Lieberich</i> , Rechtsgeschichte	<i>Mitteis, Heinrich/Lieberich, Heinz</i> : Deutsche Rechtsgeschichte, 19. Aufl., München 1992
MOG	Gesetz zur Durchführung der Gemeinsamen Marktorganisationen und der Direktzahlungen (Marktorganisationsgesetz)
MüKo-BGB	Münchener Kommentar zum Bürgerlichen Gesetzbuch, herausgegeben von Franz Jürgen Säcker, Roland Rixecker, Hartmut Oetker und Bettina Limperg, grundsätzlich 9. Aufl., München 2019-2023
MüKo-StGB	Münchener Kommentar zum Strafgesetzbuch, herausgegeben von Volker Erb und Jürgen Schäfer, 4. Aufl., München 2020-2023
MüKo-StPO	Münchener Kommentar zur Strafprozessordnung, herausgegeben von Christoph Knauer, Hans Kudlich und Hartmut Schneider, 2. Aufl., München 2023, teilweise noch 1. Aufl., München 2016-2019
MünzG	Münzgesetz
mwN	mit weiteren Nachweisen
NATO	North Atlantic Treaty Organization (nordatlantisches Verteidigungsbündnis)
n. Chr.	nach Christus
Nds	Niedersachsen
nF	neue Fassung
NJ	Neue Justiz
NJG	Niedersächsisches Justizgesetz
NJOZ	Neue Juristische Online-Zeitschrift
NJW	Neue Juristische Wochenschrift
NJWE-WettbR	Neue Juristische Wochenschrift – Entscheidungsdienst Wettbewerbsrecht

Abkürzungs- und Literaturverzeichnis

NJW-RR	Neue Juristische Wochenschrift – Rechtsprechungs-Report Zivilrecht
NK	Neue Kriminalpolitik
NK-StGB	Nomos Kommentar zum Strafgesetzbuch, herausgegeben von Urs Kindhäuser, Ulfrid Neumann, Hans-Ullrich Paeffgen und Frank Saliger, 6. Aufl., Baden-Baden 2023
Nr.	Nummer
NStZ	Neue Zeitschrift für Strafrecht
NStZ-RR	Neue Zeitschrift für Strafrecht – Rechtsprechungs-Report
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht
NVwZ-RR	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht – Rechtsprechungs-Report
NZA-RR	Neue Zeitschrift für Arbeitsrecht – Rechtsprechungs-Report
NZG	Neue Zeitschrift für Gesellschaftsrecht
NZI	Neue Zeitschrift für Insolvenz- und Sanierungsrecht
NZKart	Neue Zeitschrift für Kartellrecht
NZV	Neue Zeitschrift für Verkehrsrecht
NZWiSt	Neue Zeitschrift für Wirtschafts-, Steuer- und Unternehmens- strafrecht
oHG	offene Handelsgesellschaft
OLG	Oberlandesgericht
Otto, AT	<i>Otto, Harro</i> : Grundkurs Strafrecht – Allgemeine Strafrechts- lehre, 7. Aufl., Berlin 2004
OVG	Oberverwaltungsgericht
OWiG	Gesetz über Ordnungswidrigkeiten
OWiG 1952	Gesetz über Ordnungswidrigkeiten von 1952
OWiG 1968	Gesetz über Ordnungswidrigkeiten von 1968
OWiG 1975	Gesetz über Ordnungswidrigkeiten von 1975
OWiGStVGÄndG	Gesetz zur Änderung des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten, des Straßenverkehrsgesetzes und anderer Gesetze von 1986
OWiZustVO Hessen	Verordnung über Zuständigkeiten für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten im Geschäftsbereich des Ministeriums der Justiz von Hessen
OWiZustVO SH	Landesverordnung zur Bestimmung der zuständigen Behörden für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten (in Schleswig-Holstein)
OWiZuVO BW	Verordnung der Landesregierung von Baden-Württemberg über Zuständigkeiten nach dem Gesetz über Ordnungswidrigkeiten
OWiZuVO SN	Verordnung der Sächsischen Staatsregierung über Zuständigkeiten nach dem Gesetz über Ordnungswidrigkeiten
PAngV	Preisangabenverordnung
PartGG	Gesetz über Partnerschaftsgesellschaften Angehöriger Freier Berufe (Partnerschaftsgesellschaftsgesetz)
PassG	Passgesetz
PAuswG	Gesetz über Personalausweise und den elektronischen Identitätsnachweis (Personalausweisgesetz)

PIN	Persönliche Identifikationsnummer
Pkw	Personenkraftwagen
PostG	Postgesetz
PrALR	Allgemeines Landrecht für die preußischen Staaten von 1794
PresseG Bln.	Berliner Pressegesetz
PrStGB 1851	Strafgesetzbuch für die Preußischen Staaten von 1851
RBeitrStV	Rundfunkbeitragsstaatsvertrag
RDG	Gesetz über außergerichtliche Rechtsdienstleistungen (Rechtsdienstleistungsgesetz)
RdTW	Recht der Transportwirtschaft
<i>Rengier, AT</i>	<i>Rengier, Rudolf</i> : Strafrecht Allgemeiner Teil, 14. Aufl., München 2022
RG	Reichsgericht
RGBl.	Reichsgesetzblatt
RGSt.	Amtliche Sammlung der Entscheidungen des Reichsgerichts in Strafsachen
RGZ	Amtliche Sammlung der Entscheidungen des Reichsgerichts in Zivilsachen
RiL	Richtlinie
RiStBV	Richtlinien für das Strafverfahren und das Bußgeldverfahren
R/M/G, Rechtsschutz	<i>Rengeling, Hans-Werner/Middeke, Andreas/Gellermann, Martin</i> : Handbuch des Rechtsschutzes in der Europäischen Union, 3. Aufl., München 2014
Rn.	Randnummer
<i>Rosenkötter/Louis</i>	<i>Rosenkötter, Günter/Louis, Jürgen</i> : Das Recht der Ordnungswidrigkeiten, 7. Aufl., Stuttgart 2011
<i>Rotberg</i>	<i>Rotberg, Hans-Eberhard</i> : Kommentar zum Gesetz über Ordnungswidrigkeiten, 4. Aufl., Berlin 1969
<i>Roxin/Greco, AT I</i>	<i>Roxin, Claus/Greco, Luis</i> : Strafrecht Allgemeiner Teil, Band I: Grundlagen – Der Aufbau der Verbrechenslehre, 5. Aufl., München 2020
<i>Roxin, AT II</i>	<i>Roxin, Claus</i> : Strafrecht Allgemeiner Teil, Band II: Besondere Erscheinungsformen der Straftat, München 2003
<i>Roxin/Schünemann, StPO</i>	<i>Roxin, Claus/Schünemann, Bernd</i> : Strafverfahrensrecht, 30. Aufl., München 2022
RPflG	Rechtspflegergesetz
r+s	recht und schaden
RStGB 1871	Reichsstrafgesetzbuch von 1871
s.	siehe
S.	Satz/Seite
<i>Satzger, Europäisierung</i>	<i>Satzger, Helmut</i> : Die Europäisierung des Strafrechts. Eine Untersuchung zum Einfluß des Europäischen Gemeinschaftsrechts auf das deutsche Strafrecht, Köln 2001
S/B/S, VwVfG	<i>Stelkens, Paul/Bonk, Heinz Joachim/Sachs, Michael</i> : Verwaltungsverfahrensgesetz, 10. Aufl., München 2023
Schmidt-Bleibtreu/Hofmann/ Henneke, GG	<i>Schmidt-Bleibtreu, Bruno/Hofmann, Hans/Henneke, Hans-Günter</i> : Grundgesetz, 15. Aufl., Köln 2022

Abkürzungs- und Literaturverzeichnis

Schoch/Schneider, VwGO	<i>Schoch, Friedrich/Schneider, Jens-Peter</i> : Verwaltungsrecht, VwGO - Kommentar, 43. EL, Stand: August 2022, München 2022
Sch/Schr	<i>Schönke, Adolf/Schröder, Horst</i> : Strafgesetzbuch-Kommentar, 30. Aufl., München 2019
<i>Schwacke</i>	<i>Schwacke, Peter</i> : Recht der Ordnungswidrigkeiten, 4. Aufl., Stuttgart 2006
SchwarzArbG	Gesetz zur Bekämpfung der Schwarzarbeit und illegalen Be- schäftigung (Schwarzarbeitsbekämpfungsgesetz)
SE	Societas Europaea
SEC	Societas Cooperative Europaea
SeeAufgG	Gesetz über die Aufgaben des Bundes auf dem Gebiet der Seeschifffahrt (Seeaufgabengesetz)
SeeFischG	Seefischereigesetz
SeeSchStrO	Seeschifffahrtsstraßen-Ordnung
SG	Gesetz über die Rechtsstellung der Soldaten (Soldatengesetz)
SGB I	Sozialgesetzbuch – Erstes Buch – Allgemeiner Teil –
SGB IV	Sozialgesetzbuch – Viertes Buch – Gemeinsame Vorschriften für die Sozialversicherung –
SGB VI	Sozialgesetzbuch – Sechstes Buch – Gesetzliche Rentenversi- cherung –
SGB VIII	Sozialgesetzbuch – Achtes Buch – Kinder- und Jugendhilfe –
SGB IX	Sozialgesetzbuch – Neuntes Buch – Rehabilitation und Teil- habe von Menschen mit Behinderungen –
SGB X	Sozialgesetzbuch – Zehntes Buch – Sozialverwaltungsverfahren und Sozialdatenschutz –
SGB XI	Sozialgesetzbuch – Elftes Buch – Soziale Pflegeversicherung
SH	Schleswig-Holstein
SJZ	Süddeutsche Juristen-Zeitung
SK-StGB	Systematischer Kommentar zum Strafgesetzbuch, herausgege- ben von Jürgen Wolter, 9. Aufl., Köln 2017
SN	Sachsen
sog.	sogenannte/sogenannter
Sp.	Spalte
SprengG	Gesetz über explosionsgefährliche Stoffe (Sprengstoffgesetz)
SSW-StGB	<i>Satzger, Helmut/Schluckebier, Wilhelm/Widmaier, Gunther</i> : Strafgesetzbuch-Kommentar, 5. Aufl., Köln 2021
StA	Staatsanwaltschaft
StAnz.	Staatsanzeiger
StGB	Strafgesetzbuch
<i>Stolleis, Geschichte I</i>	<i>Stolleis, Michael</i> : Geschichte des öffentlichen Rechts in Deutschland, Band 1: Reichspublizistik und Policywissen- schaft: 1600–1800, München 1988
StPO	Strafprozessordnung
StraFo	Strafverteidiger-Forum
StV	Strafverteidiger
StVG	Straßenverkehrsgesetz
StVO	Straßenverkehrs-Ordnung
StVZO	Straßenverkehrs-Zulassungs-Ordnung

Abkürzungs- und Literaturverzeichnis

SVR	Straßenverkehrsrecht
TabakerzG	Gesetz über Tabakerzeugnisse und verwandte Erzeugnisse (Tabakerzeugnisgesetz)
TabStG	Tabaksteuergesetz
<i>Thieß</i>	<i>Thieß, Uwe</i> : Ordnungswidrigkeitenrecht, Neuwied 2002
ThürRDGOWiGZust-VO	Thüringer Verordnung über die Zuständigkeit für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach § 20 des Rechtsdienstleistungsgesetzes
TierGesG	Gesetz zur Vorbeugung vor und Bekämpfung von Tierseuchen (Tiergesundheitsgesetz)
TierSchG	Tierschutzgesetz
TKG	Telekommunikationsgesetz
TTDSG	Gesetz über den Datenschutz und den Schutz der Privatsphäre in der Telekommunikation und bei Telemedien (Telekommunikation-Telemedien-Datenschutz-Gesetz)
ua	unter anderem
UmwG	Umwandlungsgesetz
UZwG	Gesetz über den unmittelbaren Zwang bei Ausübung öffentlicher Gewalt durch Vollzugsbeamte des Bundes
v.	von/vom
Var.	Variante
VBIBW	Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg
VerfGH	Verfassungsgerichtshof
VerkMitt	Verkehrsrechtliche Mitteilungen
VerSchG	Verschollenheitsgesetz
VersG	Gesetz über Versammlungen und Aufzüge (Versammlungsgesetz)
VG	Verwaltungsgericht
VGH	Verwaltungsgerichtshof
vgl.	Vergleiche
ViehVerkV	Verordnung zum Schutz gegen die Verschleppung von Tierseuchen im Viehverkehr (Viehverkehrsverordnung)
VkBl.	Verkehrsblatt
VO	Verordnung
VRS	Verkehrsrechts-Sammlung
VvaG	Versicherungsverein auf Gegenseitigkeit
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
VwVfG	Verwaltungsverfahrensgesetz
VwVG	Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz
VwZG	Verwaltungszustellungsgesetz
WDO	Wehrdisziplinarordnung
<i>Welzel</i> , Strafrecht	<i>Welzel, Hans</i> : Das Deutsche Strafrecht, 11. Aufl., Berlin 1969
WerbeS	Satzung zur Durchführung der Werbevorschriften des Medienstaatsvertrags (Werbesatzung)
<i>Wessels/Beulke/Satzger</i> , AT	<i>Wessels, Johannes/Beulke, Werner/Satzger, Helmut</i> : Strafrecht Allgemeiner Teil, 52. Aufl., Heidelberg 2022

Abkürzungs- und Literaturverzeichnis

WHG	Gesetz zur Ordnung des Wasserhaushalts (Wasserhaushaltsgesetz)
WJ <i>Wißmann</i> , General- klauseln	Journal der Wirtschaftsstrafrechtlichen Vereinigung e.V. <i>Wißmann, Hinnerk</i> : Generalklauseln: Verwaltungsbefugnisse zwischen Gesetzmäßigkeit und offenen Normen, Tübingen 2008
WiStG	Gesetz zur weiteren Vereinfachung des Wirtschaftsstrafrechts (Wirtschaftsstrafgesetz 1954)
WiStG 1949	Gesetz zur Vereinfachung des Wirtschaftsstrafrechts (Wirtschaftsstrafgesetz 1949)
wistra <i>Wittig</i> , Wirtschafts- strafrecht	Zeitschrift für Wirtschafts- und Steuerstrafrecht <i>Wittig, Petra</i> : Wirtschaftsstrafrecht, 5. Aufl., München 2020
W/J/S, Wirtschafts- strafrecht	<i>Wabnitz, Heinz-Bernd/Janovsky, Thomas/Schmitt, Lothar</i> : Handbuch Wirtschafts- und Steuerstrafrecht, 5. Aufl., München 2020
WM	Zeitschrift für Wirtschafts- und Bankrecht, Wertpapiermitteilungen
WpHG	Gesetz über den Wertpapierhandel (Wertpapierhandelsgesetz)
WpÜG	Wertpapiererwerbs- und Übernahmegesetz
WStG	Wehrstrafgesetz
WuW	Wirtschaft und Wettbewerb
zB	zum Beispiel
ZD	Zeitschrift für Datenschutz
ZD-Aktuell	Newsdienst Zeitschrift für Datenschutz-Aktuell
ZfS	Zeitschrift für Schadensrecht
ZfW	Zeitschrift für Wasserrecht
ZGR	Zeitschrift für Unternehmens- und Gesellschaftsrecht
ZHR	Zeitschrift für das gesamte Handels- und Wirtschaftsrecht
ZIS	Zeitschrift für Internationale Strafrechtsdogmatik
ZIP	Zeitschrift für Wirtschaftsrecht
ZJS	Zeitschrift für das Juristische Studium
ZollVG	Zollverwaltungsgesetz
ZPO	Zivilprozessordnung
ZRG – Germ. Abt.	Zeitschrift der Savigny-Stiftung für Rechtsgeschichte, Germanische Abteilung
ZRP	Zeitschrift für Rechtspolitik
ZUM-RD	Zeitschrift für Urheber- und Medienrecht – Rechtsprechungsdienst
ZustVO-OWiG Bln	Berliner Verordnung über sachliche Zuständigkeiten für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten
ZustVO-OWi LSA	Verordnung über sachliche Zuständigkeiten für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten in Sachsen-Anhalt
ZWeR	Zeitschrift für Wettbewerbsrecht
ZStW	Zeitschrift für die gesamte Strafrechtswissenschaft
zust.	zustimmend

1. Abschnitt: Allgemeine Grundlagen des Ordnungswidrigkeitenrechts

§ 1 Begriff, Stellung und Struktur

I. Geschichtliche Entwicklung

Der eigenständige Rechtszweig des Ordnungswidrigkeitenrechts der Verfolgung und Ahndung von Zuwiderhandlungen mit erheblich vermindertem Unrechtsgehalt¹ ist noch relativ jung und hat in Deutschland erst nach 1945 Eingang in das positive Recht gefunden. Dennoch ist die Idee der Ausgrenzung eines nichtkriminellen Ordnungs-, Polizei- oder Verwaltungsunrechts² aus dem materiellen Strafrecht in Tatbestandsbeschreibung und Sanktion, als auch in deren prozessualer Behandlung in einem vereinfachten Verfahrensgang mit einer rein behördlichen Ahndungskompetenz „schon seit Jahrhunderten bekannt“³:

1. Erste Vorläufer

In fränkischer Zeit (Völkerwanderung – 888 n. Chr.)⁴ war Ausgangspunkt der Rechtsprechung die Autorität des Königs, insbesondere seine **Banngewalt**, die es ihm erlaubte, an seine Untertanen Befehle zu erteilen bzw. Ge- oder Verbote auszusprechen und deren Nichtbefolgung mit einer Zahlungspflicht oder einer Verbannung zu bestrafen.⁵ Es hieße jedoch, neumodische rechtliche Vorstellungen in eine historische Epoche hineinzutragen, in denen diese noch fremd waren, wenn man den fränkischen König als „höchstes Verwaltungsorgan“, seine Befehle als „Verordnung“, die von ihm verhängte Sanktion als „Buße“ und damit als erste nachweisbare Form eines „Verwaltungsstrafrechts“ deuten würde.⁶

Der Frieden von Konstanz (1183) gewährleistete eine Selbstverwaltung der italienischen Städte, so dass seit Beginn des 12. Jahrhunderts in Italien, das seinerzeit zum Frankenreich gehörte, **Municipalstatuten** auftauchten, die jeweils alle strafrechtlichen Bestimmungen enthielten.⁷ Hierin wurden die größten Störungen der guten Ordnung mit Strafen belegt und den Podestates, den lokalen Vertretern der Stadtherren in den italienischen Städten, ein generelles Strafverhängungsrecht zuerkannt.⁸ Eine klare Ausgrenzung reinen Verwaltungsunrechts aus dem Strafrecht erfolgte jedoch auch hier noch nicht.⁹

1 Vgl. zu dieser Charakterisierung nur KK-OWiG/Rogall, Vor § 1 Rn. 1.

2 Vgl. zu den unterschiedlichen Begrifflichkeiten nur BT-Drs. V/1269, S. 22; Greco, in: Kretschmer/Zabel, Studien zur Geschichte des Wirtschaftsstrafrechts: Methoden – Analysen – Kritik (2018), S. 175 (176).

3 BT-Drs. V/1269, S. 22; umfassend zur historischen Entwicklung Achenbach, GA 2008, 1 ff.; Bohnert, Jura 1984, 11 ff.; Goldschmidt, Verwaltungsstrafrecht, S. 1 ff.; Kleszczewski/Krenberger/Kleszczewski, § 1 Rn. 67 ff.; Mattes, Untersuchungen I, S. 39 ff.

4 Vgl. zu dieser Einteilung nur Gmür/Roth, Grundriss, Rn. 31.

5 Vgl. hierzu nur Bayerle, FS Nehlsen (2008), S. 13 (20 ff.).

6 So aber Goldschmidt, Verwaltungsstrafrecht, S. 1 ff.

7 Vgl. hierzu auch Löffler, Die Schuldformen des Strafrechts in vergleichend-historischer und dogmatischer Darstellung (1895), S. 125.

8 Goldschmidt, Verwaltungsstrafrecht, S. 13 und 16.

9 Anders Goldschmidt, Verwaltungsstrafrecht, S. 16 f. mit angeblich unterschiedlichen Terminologien.

- 4 „Wurzel der modernen Herrschaftsorganisation“¹⁰ und zumindest mittelbar auch eine Entwicklungssäule des Ordnungswidrigkeitenrechts ist die Entwicklung des **Rechts der Polizei** im 15. und 16. Jahrhundert¹¹: Der Begriff der „Policey“, der sprachlich im griechischen Wort „politeia“ und der in Frankreich entwickelten Lehre vom Herrschaftsrecht (dem *ius politeia*) wurzelt¹², beschrieb das Ziel der Wohlgeordnetheit des Gemeinwesens wie auch das Instrumentarium, um die als „gut“ definierte Ordnung zu erhalten und wieder herzustellen¹³. Polizei verstand sich dabei als Teil der jeweils einheitlichen Befugnis zur *Jurisdictio*, die neben der Rechtsprechung auch die praktische Verwaltungstätigkeit beinhaltete.¹⁴ Normativ als durch Landesrecht auszufüllende Rahmenvorschriften bedeutend waren hierbei die auf dem Reichstag zu Augsburg erlassene „Ordnung und Reformation guter Policey“ vom 19.11.1530 (sog. 1. Reichspolizeiordnung) erlassen wurde, die das Ziel verfolgte, für bestimmte Sachbereiche eine umfassende „gemein Ordnung“ vorzulegen¹⁵, die deren Vorschriften verdichtende „Ordnung und Reformation guter Policey zu Beförderung des gemeinen Nutzens“ (2. Reichspolizeiordnung) vom 30.6.1548 sowie die „reformierte und gebesserte Polizeyordnung zu beförderung gemeines guten, bürgerlichen wesen und nutzen“ (3. Reichspolizeiordnung) vom 9.11.1577. Diese Reichspolizeiordnungen nahmen für sich keine ausschließliche Geltungskraft in Anspruch, sondern setzten als reine Rahmenvorschriften eine Ergänzung durch Landesrecht voraus.¹⁶
- 5 So bemerkenswert materiellrechtlich eine Unterscheidung zwischen „Ordnung und Polizei“ der Reichspolizeiordnungen einerseits und den in der das Kriminalstrafrecht bestimmenden Peinlichen Gerichtsordnung Karls des V. von 1532 (*Constitutio Criminalis Carolina*¹⁷) verankerten Übeltaten, die „peinlicher straff“ würdig waren, auch ist, Verstöße gegen die Polizeiverordnungen wurden ausschließlich als reines Kriminalunrecht von (Kriminal-)Gerichten geahndet; eine Trennung von Strafjustiz und Polizeistrafgewalt war dem Mittelalter noch fremd.¹⁸ Es wäre daher verfehlt, bereits von einem Verwaltungsstrafrecht zu sprechen.¹⁹
- 6 Die durch die Reichspolizeiordnungen abgeleitete territoriale Polizeigesetzgebung führte zu einer Flut territorialer Gebote und Verbote (wie Armen- und Bettelordnungen, Marktordnungen, Handwerksordnungen, Bauordnungen etc), so dass praktisch die gesamte „innere Verwaltung“ des 17. und der ersten Hälfte des 18. Jahrhunderts zur

10 *Wißmann*, Generalklauseln, S. 29.

11 Erstmals taucht der Ausdruck „Polizei“ in § 40 der Reichsregimentsordnung von 1495 auf, wo von „Ordnung und Polizey“ gesprochen wird (*Goldschmidt*, Verwaltungsstrafrecht, S. 70); die Bezeichnung wurde wohl vom Mainzer Kurfürsten Berthold von Henneberg (1484–1504) in die deutsche Rechtssprache eingeführt (*Conrad*, Rechtsgeschichte II, S. 258 f.).

12 Vgl. *Stolleis*, in: Hoffmann-Riem (Hrsg.), Grundlagen des Verwaltungsrechts, Band 1 (2. Aufl. 2012), § 2 Rn. 9; *Wißmann*, Generalklauseln, S. 29.

13 Vgl. *Gmür/Roth*, Grundriss, Rn. 305, *Härter*, in: Dollinger/Schmidt-Semisch, Sicherer Alltag? (2015), S. 29; *Iseli*, Gute Policey (2009), S. 8; *Knemeyer*, AöR 92 (1967), 153 (155 ff.).

14 Vgl. nur *Gaupp*, Über deutsche Städtegründung, Stadtverfassung und Weichbild im Mittelalter (1824), S. 337 f.; *Jäger*, Schwäbisches Stadtwesen des Mittelalters, Erster Band (1834), S. 108; *Stolleis*, Geschichte I, S. 334; *Thieß*, Rn. 18.

15 *Goldschmidt*, Verwaltungsstrafrecht, S. 70; *Wißmann*, Generalklauseln, S. 30 f.

16 *Mitteis/Lieberich*, Rechtsgeschichte, S. 362; umfassend zu den Reichsrechtsverordnungen und deren Entwicklung *Conrad*, Rechtsgeschichte II, S. 362; *Knemeyer*, AöR 92 (1967), 153 (155 ff.).

17 Vgl. umfassend hierzu *Eberhard Schmidt*, ZRG 53 (1933) – Germ. Abt., 1 ff.; *Hellmuth von Weber*, ZRG 77 (1960) – Germ. Abt., 288 ff.

18 Ebenso *Achenbach*, GA 2008, 1; *Thieß*, Rn. 18.

19 So aber *Goldschmidt*, Verwaltungsstrafverfahren, S. 72 f.