

Florian Draf

**Körperschaft des öffentlichen Rechts
im nur formellen Sinn oder eingetragener Verein**

ein Rechtsformenvergleich am Beispiel des Bayerischen
Landkreistages im Vergleich mit dem Landkreistag
Nordrhein-Westfalen



Cuvillier Verlag Göttingen

**Körperschaft des öffentlichen Rechts im nur formellen Sinn
oder eingetragener Verein
– ein Rechtsformenvergleich am Beispiel des Bayerischen
Landkreistages im Vergleich mit dem
Landkreistag Nordrhein-Westfalen**

Inaugural-Dissertation

**zur Erlangung der Würde eines
doctor iuris
der Juristischen Fakultät
der Bayerischen Julius-Maximilians-Universität
Würzburg**

vorgelegt von

**Florian Draf
aus München**

2006

Bibliografische Information Der Deutschen Bibliothek

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.ddb.de> abrufbar.

1. Aufl. - Göttingen : Cuvillier, 2006

Zugl.: Würzburg, Univ., Diss., 2006

ISBN 3-86537-945-1

© CUVILLIER VERLAG, Göttingen 2006

Nonnenstieg 8, 37075 Göttingen

Telefon: 0551-54724-0

Telefax: 0551-54724-21

www.cuvillier.de

Alle Rechte vorbehalten. Ohne ausdrückliche Genehmigung des Verlages ist es nicht gestattet, das Buch oder Teile daraus auf fotomechanischem Weg (Fotokopie, Mikrokopie) zu vervielfältigen.

1. Auflage, 2006

Gedruckt auf säurefreiem Papier

ISBN 3-86537-945-1

Vorwort

Die vorliegende Arbeit wurde von der Juristischen Fakultät der Bayerischen Julius-Maximilians-Universität zu Würzburg im Sommersemester 2005 als Dissertation angenommen. Das Manuskript wurde im August 2005 fertig gestellt.

Nein, diese Arbeit behandelt kein Thema, das jüngst in der Diskussion ist. Nein, es ist auch kein Thema, dessen Diskussion besonders dringlich ist. Und schließlich ist es kein Thema, das gerade im Umbruch ist.

Es ist lediglich ein Stein im Mosaik der Rechtswissenschaft. Kein besonders großer, keiner im Mittelpunkt des Mosaiks, kein besonders farbiger und überhaupt kein besonderer Stein. Der Stein befindet sich eher in einem abseitigen Ausschnitt des Mosaiks. Nur derjenige, der zufällig genau auf diesen Ausschnitt des Mosaiks blickt, wird bemerken, dass der Stein sich einfügt und passt, obwohl er keineswegs unentbehrlich ist.

Ich danke meinem Doktorvater, Herrn Professor Dr. Franz-Ludwig Knemeyer. Er nahm sich der Arbeit immer zügig, zuverlässig und kurzfristig an. Mein Dank gilt auch Herrn Privatdozent Dr. Winfried Bausback für die Erstellung des Zweitgutachtens.

Ebenso danke ich den Mitarbeitern zahlreicher Institutionen, die diese Arbeit in der einen oder anderen Weise, durch Auskünfte, Hinweise oder Unterlagen unterstützt haben. Ferner gilt mein Dank all jenen, die die Mühe und Geduld aufgewendet haben, das Manuskript gegen zu lesen: Karl-Eberhard von Strotha, Christoph Eggers, Martin Henkelmann und Oliver Draf.

Schließlich bin ich vor allem meiner Familie für ihre Unterstützung dankbar. Ohne meine Frau, meine Eltern und Schwiegereltern sowie meine Geschwister wäre die Arbeit kaum fertig gestellt worden.

Meiner Frau, die mich aushielt – nicht nur finanziell.

Wetterling, im Juli 2006

Florian Draf

Inhaltsübersicht

Inhaltsübersicht.....	V
Inhaltsverzeichnis.....	VII
Abbildungsverzeichnis.....	XIII
Abkürzungsverzeichnis.....	XV

Einleitung	23
-------------------------	-----------

Teil 1: Die Körperschaft des öffentlichen Rechts und der Verein.....	27
---	-----------

I. Tatsächliche Konkurrenz von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	27
1. Konkurrenzbereich von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	28
2. Körperschaften des öffentlichen Rechts im nur formellen Sinn ohne Pendant.....	54
II. Rechtliche Grundlagen von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	74
1. Die Körperschaft des öffentlichen Rechts.....	74
2. Der Verein	76
3. Abgrenzung von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	77
4. Die Körperschaft des öffentlichen Rechts im nur formellen Sinn	78

Teil 2: Rechtmäßigkeit und Zweckmäßigkeit am Beispiel der Landkreistage	88
--	-----------

I. Die rechtmäßige Verleihung der Rechtsform KdöR infS.....	88
1. Formelle Rechtmäßigkeit der Statusverleihung	90
2. Materielle Rechtmäßigkeit der Statusverleihung	100
3. Zusammenfassung.....	118
II. Zweckmäßigkeit der Verwendung der beiden Rechtsformen KdöR infS und eingetragener Verein.....	118
1. Entstehung.....	122
2. Mitgliedschaft.....	126
3. Organisation	128
4. Personalrecht	130
5. Personalbeteiligung	132
6. Aufsicht	136
7. Finanzierung.....	143

8. Gebührenbefreiungen	145
9. Vergaberecht	148
10. Haushaltsrecht und Rechnungsprüfung.....	150
11. Steuern.....	155
12. Rechtsweg	164
13. Zwangsvollstreckung	167
14. Strafrechtliche Aspekte	176
15. Behördeneigenschaft	179
16. Datenschutz	185
17. Rechtsberatung	186
18. Sonstige Zweckmäßigkeitsaspekte.....	187
19. Zusammenfassung.....	191
III. KdöR infS und eingetragener Verein als Rechtsform für die Landkreistage	192
Teil 3: Ausblick.....	193
I. Kein Änderungsbedarf für die Landkreistage.....	193
II. Partielle Übertragbarkeit auf die übrigen Organisationen des Konkurrenzbereichs	195
Anhang	197
I. Satzung des Bayerischen Landkreistags	197
1. Inhaltsverzeichnis	197
2. Text.....	197
II. Satzung des Landkreistages Nordrhein-Westfalen	205
1. Inhaltsverzeichnis	205
2. Text.....	205
Literaturverzeichnis.....	215
Rechtsprechungsverzeichnis	227
Lebenslauf	229

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsübersicht.....	V
Inhaltsverzeichnis.....	VII
Abbildungsverzeichnis.....	XIII
Abkürzungsverzeichnis.....	XV

Einleitung	23
-------------------------	-----------

Teil 1: Die Körperschaft des öffentlichen Rechts und der Verein.....	27
---	-----------

I. Tatsächliche Konkurrenz von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	27
--	-----------

1. Konkurrenzbereich von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	28
a) Landkreistage	28
aa) Bayerischer Landkreistag	34
bb) Landkreistag Nordrhein-Westfalen	39
b) Städtetage	43
c) Gemeindetage	44
d) Bauernverbände.....	44
e) Jugendringe	46
f) Rotes Kreuz	48
g) Akademien der Künste	51
2. Körperschaften des öffentlichen Rechts im nur formellen Sinn ohne Pendant.....	54
a) Verband der bayerischen Bezirke	54
b) Monumenta Germaniae Historica	56
c) Bayerisches Selbstverwaltungskolleg	58
d) Exkurs: Bayerische Verwaltungsschule	58
e) Niedersächsische historische Körperschaften	59
aa) Ständisch geprägte, hannoversche Landschaften	60
bb) Ostfriesische Landschaft	62
cc) Oldenburgische Landschaft.....	64
dd) Ritterschaften	64
ee) Damenstifte	68
f) Landesgewerbeanstalt Bayern.....	70
g) Akademien der Wissenschaften	71
h) Exkurs: Bayerischer Kommunaler Prüfungsverband	72

II. Rechtliche Grundlagen von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	74
---	-----------

1. Die Körperschaft des öffentlichen Rechts.....	74
a) Typologie	74
b) Ausschluss von staatskirchenrechtlichen Körperschaften.....	75
2. Der Verein	76
3. Abgrenzung von Körperschaft des öffentlichen Rechts und Verein.....	77
4. Die Körperschaft des öffentlichen Rechts im nur formellen Sinn	78
a) Name	78
b) Definition	80
aa) Mangelnde Hoheitsbefugnisse für eigene Zwecke.....	80
bb) (Keine) Staatseingliederung?	84
cc) Ergebnis.....	86
c) Exkurs: Verein mit Körperschaftsrechten	86

Teil 2: Rechtmäßigkeit und Zweckmäßigkeit am Beispiel der Landkreistage **.....88**

I. Die rechtmäßige Verleihung der Rechtsform KdöR infS.....	88
1. Formelle Rechtmäßigkeit der Statusverleihung	90
a) Zuständigkeit.....	90
aa) Bund oder Land?	90
bb) Legislative oder Exekutive?	92
cc) Staats- oder Kommunalverwaltung.....	97
dd) Organkompetenz	98
b) Verfahren.....	99
c) Form	99
d) Die Statusverleihung ist formell rechtmäßig.....	100
2. Materielle Rechtmäßigkeit der Statusverleihung	100
a) Europarechtliche Kriterien	101
b) Grundgesetz.....	101
aa) Art. 20 Abs. 2 Satz 1 GG Legitimation.....	102
aaa) Staats-GEWALT	103
Wortlaut.....	103
Entstehungsgeschichte	106
Systematik	106
Zweck	106
Zusammenfassung: Gewalt	107
Die Tätigkeiten des Landkreistages als Gewalt	107
bbb) STAATS-gewalt.....	110
ccc) Keine Legitimation erforderlich.....	112
bb) Rechtsstaatsprinzip.....	113
cc) Sozialstaats- und Bundesstaatsprinzip,	114
dd) Art. 33 Abs. 4 GG	114
c) Sonstiges Bundesrecht und Landesrecht, Art. 55 Nr. 5 Satz 2 BV	115

d) Die Statusverleihung ist materiell rechtmäßig	118
3. Zusammenfassung	118
II. Zweckmäßigkeit der Verwendung der beiden Rechtsformen KdöR infS und eingetragener Verein	118
1. Entstehung	122
a) Verfahren	122
b) Kosten	123
c) Zeit	124
d) Exkurs: Kein Anspruch auf Verleihung des Körperschaftsstatus	125
2. Mitgliedschaft	126
3. Organisation	128
4. Personalrecht	130
5. Personalbeteiligung	132
a) Unterschiede zwischen BetrVG und BayPVG	132
b) Bedeutung der Unterschiede	134
6. Aufsicht	136
a) Vereinsaufsicht und mittelbare Kommunalaufsicht über den LKT NRW	136
b) Mittelbare Kommunalaufsicht und Staatsaufsicht über den BayLKT	137
aa) Staatsaufsicht	138
aaa) Aufsicht als Merkmal der Rechtsform KdöR infS	138
bbb) Aufsicht nach der Bayerischen Verfassung	140
bb) Aufsichtsmittel	141
c) Zweckmäßigkeit für den LKT	143
7. Finanzierung	143
8. Gebührenbefreiungen	145
a) Verwaltungsgebühren	145
b) Gerichtskosten	146
9. Vergaberecht	148
10. Haushaltsrecht und Rechnungsprüfung	150
a) Haushaltsrecht	150
aa) Haushaltsrecht des BayLKT	150
bb) Haushaltsrecht des LKT NRW	151
cc) Das Haushaltsrecht ist im Wesentlichen gleich	152
b) Rechnungsprüfung	153
aa) Rechnungsprüfung des LKT NRW	153
bb) Rechnungsprüfung des BayLKT	154
cc) Die Rechnungsprüfung unterscheidet sich nicht wesentlich	154
11. Steuern	155
a) Körperschaftsteuer	155

aa)	Kein Betrieb gewerblicher Art beim BayLKT	156
bb)	Kein wirtschaftlicher Geschäftsbetrieb beim LKT NRW	157
b)	Gewerbsteuer	158
c)	Grundsteuer	159
d)	Erbschaft- und Schenkungsteuer	161
e)	Umsatzsteuer	162
f)	Grunderwerbsteuer	163
g)	Sonstige Steuern	163
h)	Ähnliche Besteuerung	164
12.	Rechtsweg	164
a)	Streitigkeiten zwischen Verband und Staat	164
b)	Streitigkeiten zwischen Verband und Mitgliedern	164
c)	Streitigkeiten zwischen Verband und Dritten	165
d)	Rechtsweg ist praktisch unbedeutend	166
13.	Zwangsvollstreckung	167
a)	Individualzwangsvollstreckung	167
aa)	Die KdöR infS als Schuldner	167
aaa)	Gerichtsverfahrensordnungen	168
bbb)	Verwaltungsverfahrensordnungen	170
bb)	Die KdöR infS als Gläubiger	171
b)	Gesamtwangsvollstreckung	172
14.	Strafrechtliche Aspekte	176
15.	Behördeneigenschaft	179
aa)	Die Landkreistage sind Behörden im funktionalen Sinn	180
bb)	Die öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit der Landkreistage	182
cc)	Verwaltungsverfahren im engeren Sinn	184
dd)	Sonstige Verwaltungsverfahren	184
16.	Datenschutz	185
17.	Rechtsberatung	186
18.	Sonstige Zweckmäßigkeitsaspekte	187
a)	Entgelt bei Wehrdienst	188
b)	Straßenverkehrsrecht	188
c)	Pflichtversicherung für Kraftfahrzeughalter	189
d)	Archivpflichten	189
e)	Geschäftsordnung	190
f)	Namensschutz	190
g)	Kooperationsmöglichkeit	190
h)	Privilegierung nach dem Grundstücksverkehrsgesetz	191
19.	Zusammenfassung	191

III. KdöR infS und eingetragener Verein als Rechtsform für die Landkreistage	192
Teil 3: Ausblick.....	193
I. Kein Änderungsbedarf für die Landkreistage.....	193
II. Partielle Übertragbarkeit auf die übrigen Organisationen des Konkurrenzbereichs	195
Anhang	197
I. Satzung des Bayerischen Landkreistags	197
1. Inhaltsverzeichnis	197
2. Text.....	197
II. Satzung des Landkreistages Nordrhein-Westfalen	205
1. Inhaltsverzeichnis.....	205
2. Text.....	205
Literaturverzeichnis.....	215
Rechtsprechungsverzeichnis	227
Lebenslauf	229

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1: Mitgliedschaftlich organisierte Rechtsformen	23
Abbildung 2: Rechtmäßigkeit	24
Abbildung 3: Zweckmäßigkeit.....	25
Abbildung 4: Relative Zweckmäßigkeit der Merkmale für die Rechtsform	192

Abkürzungsverzeichnis

1. AVO RBerG	1. Verordnung zur Ausführung des Rechtsberatungsgesetzes vom 13.12.1935 (RGBl. I S. 1481), zuletzt geändert am 02.09.1994 (BGBl. I S. 2278)
a. A.	anderer Ansicht
Abs.	Absatz
a. F.	alter Fassung
AfK	Archiv für Kommunalwissenschaften
Aktz.	Aktenzeichen
AllMBI	Allgemeines Ministerialblatt der Bayerischen Staatsregierung
AO	Abgabenordnung vom 01.10.2002 (BGBl. I S. 3866, ber. 2003 S. 61), zuletzt geändert am 24.08.2004 (BGBl. I S. 2198)
APF	Ausbildung, Prüfung, Fortbildung – Zeitschrift für die staatliche und kommunale Verwaltung
ArbGG	Arbeitsgerichtsgesetz vom 02.07.1979 (BGBl. I S. 1036), zuletzt geändert am 18.05.2004 (BGBl. I S. 974)
ArbplSchG	Gesetz über den Schutz des Arbeitsplatzes bei Einberufung zum Wehrdienst (Arbeitsplatzschutzgesetz) in der Fassung vom 14.02.2001 (BGBl. I S. 253), zuletzt geändert am 23.12.2003 (BGBl. I S. 2848)
ArchivG NW	Gesetz über die Sicherung und Nutzung öffentlichen Archivguts im Lande Nordrhein-Westfalen (Archivgesetz) vom 16.05.1989 (GVBl. NW S. 302/SGV NW 221)
Art.	Artikel
AVwGebO NW	Allgemeinen Verwaltungsgebührenordnung des Landes Nordrhein-Westfalen in der Fassung vom 03.07.2001 (GVBl. NW S. 262/SGV NW 2011)
BAT	Bundes-Angestellentarifvertrag
BayAGO	Allgemeine Geschäftsordnung für die Behörden des Freistaats Bayern vom 12.12.2000 (GVBl. BY S. 873, ber. 2001 S. 28/BayRS 200-21-I)
BayBeglV	Verordnung über die zur amtlichen Beglaubigung befugten Behörden vom 05.08.2003 (GVBl. I S. 528/BayRS 2010-1-1-I)
BayBesG	Bayerisches Besoldungsgesetz in der Fassung vom 30.08.2001 (GVBl. BY S. 458/BayRS 2032-1-1-F), zuletzt geändert am 25.10.2004 (GVBl. BY S. 400)
BayBG	Bayerisches Beamtenengesetz in der Fassung vom 27.08.1998 (GVBl. BY S. 703/BayRS 2030-1-1-F), zuletzt geändert am 26.10.2004 (GVBl. BY S. 485)
BayBgm	Bayerische Bürgermeister
BayBO	Bayerische Bauordnung in der Fassung vom 04.08.1997 (GVBl. BY S. 433, berichtigt GVBl. BY 1998 S. 270/BayRS 2131-1-I), zuletzt geändert am 07.08.2003 (GVBl. BY S. 497)
BayDO	Bayerische Disziplinarordnung in der Fassung vom 15.03.1985 (GVBl. BY S. 31/BayRS 2031-1-1-F), zuletzt geändert am 24.12.2002 (GVBl. BY S. 962)
BayDSG	Bayerisches Datenschutzgesetz vom 23.07.1993 (GVBl. BY S. 498/BayRS 2044-1-I), zuletzt geändert am 24.12.2002 (GVBl. BY S. 975)
BayGTzeitung	Zeitschrift des Bayerischen Gemeindetags
BayHO	Haushaltsordnung des Freistaates Bayern (Bayerische Haushaltsordnung) vom 08.12.1971 (GVBl. BY S. 433/BayRS 630-1-F), zuletzt geändert am 24.03.2004 (GVBl. BY S. 84)
BayHSchG	Bayerisches Hochschulgesetz in der Fassung vom 01.03.1998 (GVBl. BY S. 740/BayRS 2210-1-1-K), zuletzt geändert am 24.03.2004 (GVBl. BY S. 84)
BayKindergartenG	Bayerisches Kindergartengesetz vom 25.07.1972 (BayRS 2231-1-K)
BayKJHG	Bayerische Kinder- und Jugendhilfegesetz vom 18.06.1993 (GVBl. BY S. 392/BayRS 2162-1-A), zuletzt geändert am 23.11.2001 (GVBl. BY S. 734)
BayKostG	Kostengesetz vom 20.02.1998 (GVBl. BY S. 43/BayRS 2013-1-1-F), zuletzt geändert am 24.12.2002 (GVBl. BY S. 937)

BayKrankenhausG	Bayerisches Krankenhausgesetz vom 11.09.1990 (GVBl. BY S. 386/BayRS 2126-8-A), zuletzt geändert am 26.07.2004 (GVBl. BY S. 272)
BayKSG	Bayerisches Katastrophenschutzgesetz vom 24.07.1996 (GVBl. BY S. 282/BayRS 215-4-1-I), zuletzt geändert am 24.04.2001 (GVBl. BY S. 140)
BayLbV	Verordnung über die Laufbahnen der bayerischen Beamten (Laufbahnverordnung) in der Fassung vom 04.03.1996 (GVBl. BY S. 99, berichtigt S. 220/BayRS 2030-2-1-2-F), zuletzt geändert am 11.08.2003 (GVBl. BY S. 611)
BayLKrO	Landkreisordnung für den Freistaat Bayern (Landkreisordnung) in der Fassung vom 22.08.1998 (GVBl. BY S. 826/BayRS 2020-3-1-I), zuletzt geändert am 26.07.2004 (GVBl. BY S. 272)
BayLKT	Bayerischer Landkreistag
BayLPlanungsG	Bayerisches Landesplanungsgesetz in der Fassung vom 16.09.1997 (GVBl. BY S. 500/BayRS 230-1-U), zuletzt geändert am 23.02.2004 (GVBl. BY S. 14)
BayMedienG	Gesetz über die Entwicklung, Förderung und Veranstaltung privater Rundfunkangebote und anderer Mediendienste in Bayern in der Fassung vom 22.10.2003 (GVBl. BY S. 799/BayRS 2251-4-S)
BayNV	Verordnung über die Nebentätigkeit der Beamten (Bayerische Nebentätigkeitsverordnung) vom 14.06.1988 (GVBl. BY S. 160, berichtigt S. 210/BayRS S. 2030-2-22-F), zuletzt geändert am 18.12.2001 (GVBl. BY S. 1009)
BayObLG	Bayerisches Oberstes Landesgericht
BayObLGZ	Entscheidungen des Bayerischen Obersten Landesgerichts in Zivilsachen
BayPrVbG	Gesetz über den Bayerischen Kommunalen Prüfungsverband (Prüfungsverbandgesetz) vom 24.04.1978 (GVBl. BY S. 131/BayRS 2023-5-I), zuletzt geändert am 26.07.2004 (GVBl. BY S. 272)
BayPVG	Bayerisches Personalvertretungsgesetz vom 11.11.1986 (GVBl. BY S. 349/BayRS 2035-1-F) zuletzt geändert am 24.03.2003 (GVBl. BY S. 262)
BayRDG	Bayerisches Gesetz zur Regelung von Notfallrettung, Krankentransport und Rettungsdienst (Bayerisches Rettungsdienstgesetz) vom 08.01.1998 (GVBl. BY S. 9/BayRS 215-5-1-I), zuletzt geändert am 24.03.2004 (GVBl. BY S. 84)
BayRG	Gesetz über die Errichtung und die Aufgaben einer Anstalt des öffentlichen Rechts „Der Bayerische Rundfunk“ vom 22.10.2003 (GVBl. BY S. 792)
BaySVwG	Gesetz über das Bayerische Selbstverwaltungskolleg vom 15.07.1957 (GVBl. BY S. 161/BayRS 2020-8-I), zuletzt geändert am 21.07.1983 (GVBl. BY S. 508)
BayVerfGH	Bayerischer Verfassungsgerichtshof oder Sammlung der Entscheidungen des Bayerischen Verfassungsgerichtshofs mit Entscheidungen des Verfassungsgerichtshofs
BayVBl	Bayerische Verwaltungsblätter – Zeitschrift für öffentliches Recht und öffentliche Verwaltung
BayVwSG	Gesetz über die Bayerische Verwaltungsschule (Bayerisches Verwaltungsschulgesetz) vom 09.06.1998 (GVBl. BY S. 290/BayRS 2038-1-1-I)
BayVwVfG	Bayerisches Verwaltungsverfahrensgesetz vom 23.12.1976 (GVBl. BY S. 544/BayRS 2010-1-I), zuletzt geändert am 24.12.2002 (GVBl. S. 975)
BayVwZVG	Bayerisches Verwaltungszustellungs- und Vollstreckungsgesetz in der Fassung vom 11.11.1970 (BayRS 2010-2-I), zuletzt geändert am 24.12.2002 (GVBl. BY S. 962, ber. 2004, 198)
BBesG	Bundesbesoldungsgesetz in der Fassung vom 06.08.2002 (BGBl. I S. 3020), zuletzt geändert am 30.07.2004 (BGBl. I S. 2027)
BDSG	Bundesdatenschutzgesetz vom 14.01.2003 (BGBl. I S. 66)
BetrAVG	Gesetz zur Verbesserung der betrieblichen Altersversorgung vom 19.12.1974 (BGBl. I S. 3610), zuletzt geändert am 05.07.2004 (BGBl. I S. 1427)
BetrVG	Betriebsverfassungsgesetz vom 25.09.2001 (BGBl. I S. 2518), zuletzt geändert am 18.05.2004 (BGBl. I S. 974)

bez.	bezüglich
BezO	Bezirksordnung für den Freistaat Bayern vom 22.08.1998 (GVBl. BY S. 851/BayRS 2020-4-2-I), zuletzt geändert am 26.07.2004 (GVBl. BY S. 272)
BFH	Bundesfinanzhof
BFHE	Sammlung der Entscheidungen des Bundesfinanzhofs
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch in der Fassung vom 02.01.2002 (BGBl. I S. 42, berichtigt S. 2909 und BGBl. 2003 I S. 738), zuletzt geändert am 05.05.2004 (BGBl. I S. 718)
BGBI. I	Bundesgesetzblatt Teil I
BPersVG	Bundespersonalvertretungsgesetz vom 15.03.1974 (BGBl. I S. 693), zuletzt geändert am 04.11.2004 (BGBl. I S. 2686)
BRK-Gesetz	Gesetz über die Rechtsstellung des Bayerischen Roten Kreuzes vom 16.07.1986 (GVBl. BY S. 134/BayRS 281-1-I), zuletzt geändert am 27.12.1999 (GVBl. BY S. 551)
BRRG	Rahmengesetz zur Vereinheitlichung des Beamtenrechts (Beamtenrechtsrahmengesetz) vom 31.03.1999 (BGBl. I S. 654), zuletzt geändert am 04.11.2004 (BGBl. I S. 2686)
BStBl. I-III	Bundessteuerblatt, Teil I-III
BTDruks.	Drucksachen des Deutschen Bundestages
BV	Verfassung des Freistaates Bayern in der Fassung vom 15.12.1998 (GVBl. BY S. 991/BayRS 100-1-S), zuletzt geändert am 10.11.2003 (GVBl. BY S. 817)
bzw.	beziehungsweise
ders.	derselbe
dies.	dieselben
Diss.	Dissertation
DÖV	Die öffentliche Verwaltung
DRK	Deutsches Rotes Kreuz
DSG NW	Gesetz zum Schutz personenbezogener Daten vom 09.06.2000 (GVBl. NW S. 542/SGV NW 20061), zuletzt geändert am 29.04.2003 (GVBl. NW S. 252)
DVBl.	Deutsche Verwaltungsblätter
ebda.	ebenda
EGV	Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft in der Fassung des Vertrags von Amsterdam vom 02.10.1997 (Abl. Nr. C 340 S. 1, berichtigt BGBl. 1999 II S. 416), zuletzt geändert am 16.04.2003 (Abl. Nr. L 236 S. 33)
ErbStG	Erbschaftsteuer- und Schenkungsteuergesetz in der Fassung vom 27.02.1997 (BGBl. I S. 378), zuletzt geändert am 29.12.2003 (BGBl. I S. 3076)
EStG	Einkommensteuergesetz in der Fassung vom 19.10.2002 (BGBl. I S. 4210, berichtigt BGBl. 2003 I S. 179), zuletzt geändert am 30.07.2004 (BGBl. I S. 2013)
e.V.	eingetragener Verein
FGG	Freiwillige Gerichtsbarkeit
Fn.	Fußnote
FSHG NW	Gesetz über den Feuerschutz und die Hilfeleistung (FSHG) vom 10.02.1998 (GVBl. NW S. 122/SGV NW 213), zuletzt geändert am 03.02.2004 (GVBl. NW S. 96)
GBO	Grundbuchordnung vom 26.05.1994 (GVBl. I S. 1114), zuletzt geändert am 26.10.2001 (BGBl. I S. 2710)
GebG NW	Gebührengesetz für das Land Nordrhein-Westfalen in der Fassung vom 23.08.1999 (GVBl. NW S. 524/SGV NW 2011), zuletzt geändert am 18.12.2002 (GVBl. NW 2003 S. 24)
GerGebBefrG NW	Gesetz über Gebührenbefreiung, Stundung und Erlaß von Kosten im Bereich der Rechtspflege vom 21.10.1969 (GVBl. NW S. 725/SGV NW 34), zuletzt geändert durch Gesetz vom 03.11.1992 (GVBl. NW S. 434)
GewStG	Gewerbsteuergesetz in der Fassung vom 15.10.2002 (BGBl. I S. 4167), zuletzt geändert am 29.12.2003 (BGBl. I S. 3076)
GKG	Gerichtskostengesetz
GkG	Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit vom 01.10.1979 (GVBl. S. 621/SGV NW 202), zuletzt geändert am 30.04.2002 (GVBl. S. 160)

GO BayLandtag	Geschäftsordnung für den Bayerischen Landtag vom 09.07.2003 (GVBl. BY S. 676/BayRS 1100-3-I), zuletzt geändert am 17.03.2004 (GVBl. BY S. 168)
GO LT NW	Geschäftsordnung des Landtags Nordrhein-Westfalen vom 05.06.2000, zuletzt geändert am 09.05.2001
GO NW	Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen vom 14.07.1994 (GVBl. NW S. 666/SGV NW 2023), zuletzt geändert am 03.02.2004 (GVBl. NW S. 96)
GPAG	Gesetz über die Gemeindeprüfungsanstalt (Gemeindeprüfungsanstaltsgesetz – GPAG) vom 30.04.2002 (GVBl. NW S. 160/SGV NW 2000)
GrStG	Grundsteuergesetz vom 07.08.1973 (BGBl. I S. 965), zuletzt geändert am 19.12.2000 (BGBl. I S. 1790)
GrStR	Grundsteuer-Richtlinien
GVBl. BW	Gesetz- und Verordnungsblatt des Landes Baden-Württemberg
GVBl. BY	Gesetz- und Verordnungsblatt des Freistaats Bayern
GVBl. Nds.	Gesetz- und Verordnungsblatt des Landes Niedersachsen
GVBl. NW	Gesetz- und Verordnungsblatt des Landes Nordrhein-Westfalen
GVBl. Sachs.	Gesetz- und Verordnungsblatt des Freistaats Sachsens
GWB	Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkung vom 26.08.1998 (GVBl. I S. 2547), zuletzt geändert am 05.05.2004 (GVBl. I S. 718)
HGB	Handelsgesetzbuch vom 10.05.1897 (RGBl. S. 219), zuletzt geändert am 15.12.2004 (BGBl. I S. 3408)
HS.	Halbsatz
i.e.	id est
i. V. m.	in Verbindung mit
InsO	Insolvenzordnung vom 05.10.1994 (BGBl. I S. 2866), zuletzt geändert am 05.04.2004 (BGBl. I S. 502)
JFK	Jahrbuch für Entscheidungen in Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit und des Grundbuchrechts
KdöR infS	Körperschaft des öffentlichen Rechts im nur formellen Sinn
KdöRs infS	Körperschaften des öffentlichen Rechts im nur formellen Sinn
Klosterordnung Medingen	Klosterordnung für das Kloster Medingen vom 24.08.1959 (Erlass des Niedersächsischen Kultusministers vom 01.09.1959, Aktz.: I B 5657/6131/59), in der Fassung des Erlasses des Niedersächsischen Kultusministers vom 26.06./26.09.1972 (Aktz.: 501 – 5248/72)
KommJur	Kommunaljurist – Rechtsberater für Gemeinden, Landkreise und Gemeindeverbände und kommunale Wirtschaftsunternehmen
KommZG	Gesetz über die kommunale Zusammenarbeit vom 20.06.1994 (GVBl. BY S. 555, ber. 1995 S. 98/BayRS 2020-6-1-I), zuletzt geändert am 26.07.2004 (GVBl. BY S. 272)
KonnexAG	Gesetz zur Regelung eines Kostenfolgenabschätzungs- und eines Beteiligungsverfahrens gemäß Art. 78 Abs. 3 der Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen (Konnexitätsausführungsgesetz) vom 22.06.2004 (GVBl. NW S. 360/SGV NW 115)
KonsultVer	Vereinbarung über ein Konsultationsverfahren zwischen der Staatsregierung und den kommunalen Spitzenverbänden zur Umsetzung des Konnexitätsprinzips (Konsultationsvereinbarung) vom 21.05.2004 (GVBl. BY S. 218)
KostO	Gesetz über die Kosten in Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit (Kostenordnung) in der Fassung vom 26.07.1957 (BGBl. I S. 960), zuletzt geändert am 03.07.2004 (BGBl. I S. 1410)
KraftStG 2002	Kraftfahrzeugsteuergesetz 2002 vom 26.09.2002 (BGBl. I S. 3818)
KrO NW	Kreisordnung für das Land Nordrhein-Westfalen vom 14.07.1994 (GVBl. NW S. 646/SGV NW 2021), zuletzt geändert am 16.11.2004 (GVBl. NW S. 644)
KStG	Körperschaftsteuergesetz in der Fassung vom 15.10.2002 (BGBl. I S. 4144), zuletzt geändert am 02.12.2004 (BGBl. I S. 3112)
KTS	Zeitschrift für Insolvenzrecht – Konkurs, Treuhand, Sanierung

LBG NW	Beamtengesetz für das Land Nordrhein-Westfalen (Landesbeamtengesetz – LBG) in der Fassung vom 01.05.1981 (GVBl. NW S. 234/SGV NW 2030), zuletzt geändert am 17.12.2003 (GVBl. NW S. 814)
lit.	litera
LJKostG	Landesjustizkostengesetz vom 03.06.1992 (GVBl. BY S. 154/BayRS 36-4-J), zuletzt geändert am 24.12.2002 (GVBl. BY S. 983)
LKT NRW	Landkreistag Nordrhein-Westfalen
LKV	Landes- und Kommunalverwaltung: Verwaltungsrechts-Zeitschrift für die Länder Berlin, Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern, Sachsen, Sachsen-Anhalt und Thüringen
LOG NW	Gesetz über die Organisation der Landesverwaltung vom 10.07.1962 (GVBl. NW S. 421/SGV NW 2005), zuletzt geändert durch Gesetz vom 09.05.2000 (GVBl. NW S. 462)
LPfAusVO	Verordnung über den Landespflegeausschuss nach dem Pflege-Versicherungsgesetz (Landespflegeausschuss-Verordnung – LPfAusVO) vom 07.02.1995 (GVBl. BY S. 116)
LPVG NW	Personalvertretungsgesetz für das Land Nordrhein-Westfalen vom 03.12.1974 (GVBl. NW S. 1514/SGV NW 2035), zuletzt geändert am 17.12.2003 (GVBl. NW S. 814)
LT-Drcks.	Drucksache des Landtags
LV NW	Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen vom 18.06.1950 (GVBl. NW S. 127/SGV NW 100), zuletzt geändert durch Gesetz vom 05.03.2002 (GVBl. NW S. 108)
LVerbO NW	Landschaftsverbandsordnung für das Land Nordrhein-Westfalen vom 14.07.1994 (GVBl. NW S. 657/SGV NW 2022), zuletzt geändert am 21.07.2004 (GVBl. NW S. 420)
LwKammerG NW	Gesetz über die Errichtung der Landwirtschaftskammer Nordrhein-Westfalen vom 11.02.1949 (GVBl. NW S. 706/SGV NW 780), zuletzt geändert am 17.12.2003 (GVBl. NW S. 808)
MBI.	Ministerialblatt
MBI. NW	Ministerialblatt des Landes Nordrhein-Westfalen
Nds.	Niedersächsisch
NdsBG	Niedersächsisches Beamtengesetz vom 19.02.2001 (GVBl. Nds. S. 33), zuletzt geändert am 31.10.2003 (GVBl. Nds. S. 372)
Nr.	Nummer
NRW	Nordrhein-Westfalen
NV	Niedersächsische Verfassung vom 19.05.1993 (GVBl. Nds. S. 107), zuletzt geändert am 21.11.1997 (GVBl. Nds. S. 480)
NW GAW	Gesetz über die Nordrhein-Westfälische Akademie der Wissenschaften vom 16.07.1969 (GVBl. NW S. 531), zuletzt geändert am 28.03.2000 (GVBl. NW S. 247)
NWVBl	Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter – Zeitschrift für öffentliches Recht und öffentliche Verwaltung
NZBau	Neue Zeitschrift für Baurecht und Vergaberecht
NZI	Neue Zeitschrift für das Recht der Insolvenz und Sanierung: Das gesamte Verfahren der Unternehmens- und Verbraucherinsolvenz
o. ä.	oder ähnliches
OFD	Oberfinanzdirektion
ÖGDG NW	Gesetz über den öffentlichen Gesundheitsdienst (ÖGDG) vom 25.11.1997 (GVBl. NW S. 430/SGV NW 2120), zuletzt geändert am 25.09.2001 (GVBl. NW S. 708)
OLG	Oberlandesgericht
PreußischeGS	Gesetz-Sammlung für die Königlich Preussischen Staaten
Prot. II	Stenographische Berichte über die Verhandlungen des Verfassungs-Ausschusses der Bayerischen Verfassungsgebenden Landesversammlung, Band II, 13–24. Sitzung vom 7. August 1946–28. August 1946
PrVbG	Gesetz über den Bayerischen Kommunalen Prüfungsverband vom 24.04.1978 (GVBl. BY S. 131, 139/BayRS 2023-5-I), zuletzt geändert am 26.07.2004 (GVBl. BY S. 272)

RBerG	Rechtsberatungsgesetz vom 13.12.1935 (RGBl. I S. 1478), zuletzt geändert am 21.06.2002 (BGBl. I S. 2010)
rechtl.	rechtlich(e)
RettG NW	Gesetz über den Rettungsdienst sowie die Notfallrettung und den Krankentransport durch Unternehmer (Rettungsgesetz NW) vom 24.11.1992 (GVBl. NW S. 458/SVG NW 215) zuletzt geändert am 25.09.2001 (GVBl. NW S. 708)
RGBl. I	Reichsgesetzblatt Teil I
RM	Rechtmäßigkeit
Rpfleger	Der Deutsche Rechtspfleger
SächsAKG	Gesetz über die Errichtung der Sächsischen Akademie der Künste vom 24.05.1994 (GVBl. Sachs. S. 1001)
Satzung Akademie Hamburg	Satzung der Freien Akademie der Künste in Hamburg e.V. vom 13.12.1999
Satzung BayKPrVb	Satzung des Bayerischen Kommunalen Prüfungsverbandes vom 01.07.1980 = Bekanntmachung des Bayerischen Staatsministeriums des Innern vom 02.06.1980 Nr. I B 4 – 3036 - 48/1 (MABl 1980 S. 234), zuletzt geändert durch Bekanntmachung des Bayerischen Staatsministeriums des Innern vom 26.05.1998 Nr. I B 4 - 15171-6 (AllMBI S. 415)
Satzung BaySVwK	Satzung des Bayerischen Selbstverwaltungskollegs vom 03.12.1997
Satzung BBV	Satzung des Bayerischen Bauernverbandes in der Fassung vom 30.11.2000
Satzung FSI	Satzung des Freiherr-vom-Stein-Instituts, wissenschaftliche Forschungsstelle des Landkreistages Nordrhein-Westfalen an der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster, in der Fassung des Beschlusses des Vorstandes des Landkreistages Nordrhein-Westfalen vom 19.05.1981, zuletzt geändert durch Beschluss vom 28.01.1986
Satzung Kreisverband Solingen	Satzung des DRK-Kreisverbandes Solingen vom 25.10.1983
Satzung LGA	Satzung der Landesgewerbeanstalt Bayern vom 26.07.2000 (StAnz, Nr. 35 vom 01.09.2000, S. 18) in der Fassung vom 25.07.2001 (StAnz, Nr. 34 vom 24.08.2001, S. 3)
Satzung LKT NRW	Satzung des Landkreistages Nordrhein-Westfalen in der Fassung vom 03.05.2000, in Kraft getreten am 29.09.2000 (Nr. VR 3370 des Vereinsregisters des Amtsgerichts – Registergericht – in Düsseldorf)
Satzung MGH	Satzung der Monumenta Germaniae Historica vom 03.04.1963, in der Fassung vom 02.03.2000.
Satzung Obernkirchen	Satzung für das Stift Obernkirchen in Obernkirchen vom 21.02.1962 in der Fassung vom 23.11.1975, genehmigt durch Erlass MK vom 09.12.1975
Satzung RK Nordrhein	Satzung des DRK-Landesverbandes Nordrhein e.V. < http://www.drk-nordrhein.net/forum/download_offen/satzung_lv.pdf ; Stand: 29.06.2004>
Satzung SächsAK	Satzung der Sächsischen Akademie der Künste vom 06.05.1996
Satzung VBB	Satzung des Verbandes der bayerischen Bezirke vom 19.10.1989 (StAnz, Nr. 50 vom 15.12.1989, S. 1), zuletzt geändert am 6.11.2001 (StAnz, Nr. 47 vom 23.11.2001, S. 6)
Satzung WLV	Satzung des Westfälisch-Lippischen Landwirtschaftsverbandes e.V. vom 16.01.1976, zuletzt geändert am 02.12.1998 (Nr. 1519 des Vereinsregister des Amtsgerichts – Registergericht – in Münster)
SchMG NW	Gesetz über die Mitwirkung im Schulwesen (Schulmitwirkungsgesetz) vom 13.12.1977 (GVBl. NW S. 448/SGV NW 223), zuletzt geändert am 02.07.2003 (GVBl. NW S. 414)
SGB III	Sozialgesetzbuch Drittes Buch – Arbeitsförderung – vom 24.03.1997 (GVBl. I S. 594), zuletzt geändert am 19.11.2004 (GVBl. I S. 2902)
SGG	Sozialgerichtsgesetz vom 23.09.1975 (GVBl. I S. 2535), zuletzt geändert am 24.08.2004 (BGBl. I S. 2198)
SGV NW	Sammlung aller geltenden Gesetze und Verordnungen des Landes Nordrhein-Westfalen
SHAnzeigen	Schleswig-Holsteinische Anzeigen
SMBI NW	Sammlung des bereinigten Ministerialblatts des Landes Nordrhein-Westfalen
Staatsvertrag Akademie Berlin	Staatsvertrag über die von Berlin und Brandenburg getragene Akademie der Künste vom 20.04.1993, ratifiziert durch Gesetz zum Staatsvertrag über die von Berlin und Brandenburg getragene Akademie der Künste vom 16.06.1993 (Brandenburgisches GVBl. S. 214)

StAnz	Bayerischer Staatsanzeiger
StGB	Strafgesetzbuch
StRGVV	Verordnung über die Geschäftsverteilung der Bayerischen Staatsregierung in der Fassung vom 05.04.2001 (GVBl. BY S 161/BayRS 1102-2-S), zuletzt geändert am 10.05.2004 (GVBl. BY S. 172)
u. a.	und andere
u. ä.	und ähnliche(s)
USt	Umsatzsteuer
UStR	Umsatzsteuerrichtlinien
u. U.	unter Umständen
Verordnung BADSK	Verordnung über die Bayerischen Akademie der Schönen Künste in der Fassung vom 18.08.1994, zuletzt geändert am 03.03.1998
VerwArch	Verwaltungsarchiv – Zeitschrift für Verwaltungslehre, Verwaltungsrecht und Verwaltungspolitik
VerpflG	Gesetz über die förmliche Verpflichtung nichtbeamteter Personen (Verpflichtungsgesetz) vom 02.03.1974 (BGBl. I 547), zuletzt geändert am 15.08.1974 (BGBl. I S. 1942)
vgl.	vergleiche
V.m.K.	Verein mit Körperschaftsrechten
VNV	Vorläufige Niedersächsische Verfassung vom 13.04.1951 (GVBl. Nds. S. 5), zuletzt geändert am 27.11.2001 (GVBl. Nds. S. 301)
VV LOG NW	Verwaltungsvorschriften zum Landesorganisationsgesetz, Runderlass der Landesregierung vom 12.02.1963 (MBI. NW S. 257/SMBI NW 2005), zuletzt geändert durch Runderlass vom 16.06.1990 (MBI. NW S. 886)
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung vom 19.03.1991 (BGBl. I S. 686), zuletzt geändert am 24.08.2004
VwKostG	Verwaltungskostengesetz vom 23.06.1970 (BGBl. I S. 821), zuletzt geändert am 05.05.2004 (BGBl. I S. 718)
VwVfG NW	Verwaltungsverfahrensgesetz für das Land Nordrhein-Westfalen vom 12.11.1999 (GVBl. NW S. 602/SGV NW 2010), zuletzt geändert am 06.07.2004 (GVBl. NW S. 370)
VwVG	Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz vom 27.04.1953 (BGBl. I S. 157), zuletzt geändert am 17.12.1997 (BGBl. I S. 3039)
VwVG NW	Verwaltungsvollstreckungsgesetz für das Land Nordrhein-Westfalen vom 19.02.2003 (GVBl. NW S. 156, ber. 570/SGV NW 2010)
WDRG	Gesetz über den „Westdeutschen Rundfunk Köln“ (WDR-Gesetz) vom 25.04.1998 (GVBl. NW S. 265/ SGV NW 2251), zuletzt geändert am 28.02.2003 (GVBl. NW S. 320)
z. B.	zum Beispiel
ZIP	Zeitschrift für Wirtschaftsrecht
zit.	zitiert
ZPO	Zivilprozessordnung vom 12.09.1950 (BGBl. I S. 533), zuletzt geändert am 24.08.2004 (BGBl. I S. 2198)
ZSG	Zivilschutzgesetz in der Fassung vom 25.03.1997 (BGBl. I S. 726), zuletzt geändert am 23.12.2003 (BGBl. I S. 2848)
ZSHG	Zeitschrift der Gesellschaft für Schleswig-Holsteinische Geschichte
zzgl.	zuzüglich

Einleitung

Um einen Zweck gemeinsam zu verfolgen, schließen sich Personen zuweilen zu Organisationen zusammen. Kommt es den Personen dabei mehr auf die mitgliedschaftliche Verfassung als auf die einzubringenden Sachmittel oder ihren Kapitalanteil an, bietet sich hierfür die Rechtsform des privatrechtlichen Vereins oder der Körperschaft des öffentlichen Rechts an. Während der Körperschaft des öffentlichen Rechts regelmäßig hoheitliche öffentlich-rechtliche Befugnisse zustehen, handelt der Verein grundsätzlich rein privatrechtlich.

Es besteht auch die Möglichkeit, beide Rechtsformen miteinander zu „kreuzen“: Also den Verein mit Hoheitsgewalt zu beleihen oder die Körperschaft nicht mit hoheitlichen Befugnissen auszustatten. Der derart gekreuzte Verein wird gemeinhin als „beliehen“ bezeichnet, die derart gekreuzte Körperschaft als „Körperschaft des öffentlichen Rechts im nur formellen Sinn“¹.

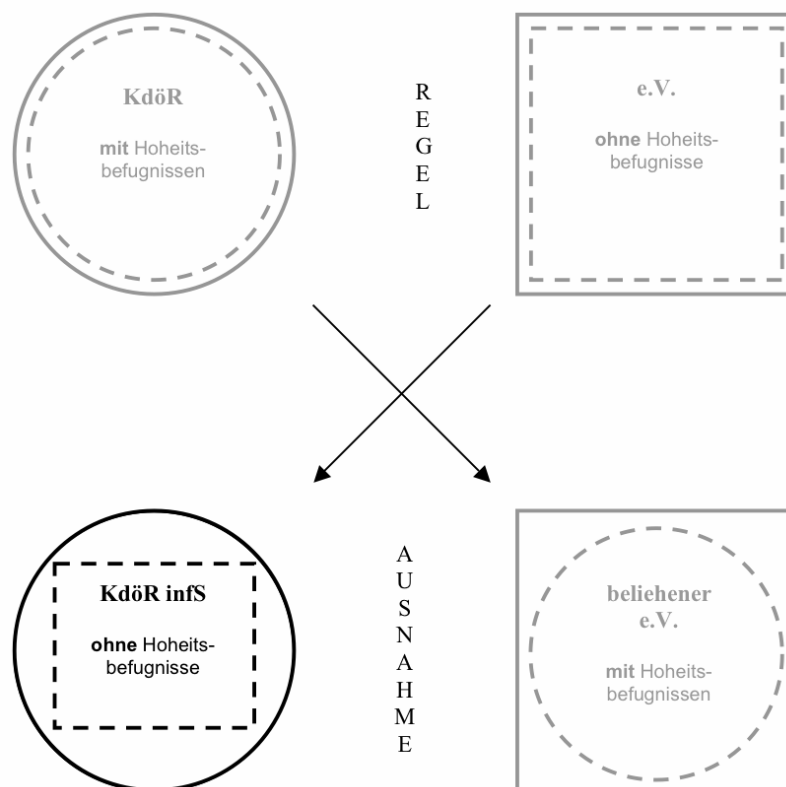


Abbildung 1: Mitgliedschaftlich organisierte Rechtsformen

Die „normale“ Körperschaft des öffentlichen Rechts, der „klassische“ Verein und der „Beliehene“ sind in der juristischen Diskussion bereits umfangreich untersucht worden.

¹ Zur nicht völlig übereinstimmenden Terminologie siehe unten S. 78.