

Europäische Hochschulschriften



Rechtswissenschaft

Matthias Pavel

Behördliches Vorgehen gegen Alkoholkonsum in der Öffentlichkeit

Unter besonderer Berücksichtigung
abstrakt-genereller Handlungsmöglichkeiten

Behördliches Vorgehen gegen Alkoholkonsum in der Öffentlichkeit

Europäische Hochschulschriften

European University Studies

Publications Universitaires Européennes

Reihe II **Rechtswissenschaft**

Series II Law

Série II Droit

Band/Volume **5532**

Matthias Pavel

Behördliches Vorgehen gegen Alkoholkonsum in der Öffentlichkeit

Unter besonderer Berücksichtigung
abstrakt-genereller
Handlungsmöglichkeiten

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Zugl.: Konstanz, Univ., Diss., 2013

D 352

ISSN 0531-7312

ISBN 978-3-631-64237-5 (Print)

E-ISBN 978-3-653-03762-3 (E-Book)

DOI 10.3726/978-3-653-03762-3

© Peter Lang GmbH

Internationaler Verlag der Wissenschaften

Frankfurt am Main 2013

Alle Rechte vorbehalten.

PL Academic Research ist ein Imprint der Peter Lang GmbH.

Peter Lang – Frankfurt am Main · Bern · Bruxelles · New York · Oxford · Warszawa · Wien

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt.

Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlages unzulässig und strafbar.

Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Dieses Buch wurde vor Erscheinen peer reviewed.

www.peterlang.de

Vorwort

Die vorliegende Arbeit wurde im Sommersemester 2013 von der Universität Konstanz als Dissertation angenommen. Sie befindet sich auf dem Stand vom Frühjahr 2013.

Danken möchte ich meinem Doktorvater, Herrn Prof. Dr. Martin Ibler, für die Betreuung sowie zahlreiche Anregungen und Vorschläge. Sehr dankbar bin ich auch Herrn Prof. Dr. Hartmut Maurer, der das Zweitgutachten erstellt hat.

Gewidmet ist diese Arbeit meinen Eltern. Ihre vielfältige Unterstützung hat mir nicht nur diese Dissertation ermöglicht. Vielen Dank für alles!

Konstanz, im Juli 2013

Matthias Pavel

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	17
Literaturverzeichnis.....	24
Problemstellung und Gang der Untersuchung	55
Kapitel Eins: Einführung und Darstellung der Problematik	59
A. Alkohol in der Öffentlichkeit	59
I. Entwicklung und aktuelle Situation des Trinkverhaltens	59
1. Alkoholkonsum in Deutschland	60
a) Untersuchungen zum aktuellen Trinkverhalten.....	60
b) Untersuchungen zum aktuellen Trinkverhalten Jugendlicher	63
aa) Allgemein.....	64
bb) Besondere Erscheinungen.....	66
(1) „Binge-Drinking“	66
(2) „Flatrate-Partys“.....	67
c) Alkohol und Kultur	68
2. Die Öffentlichkeit.....	71
3. Erscheinungsformen des Alkoholkonsums in der Öffentlichkeit	71
4. Gründe für Alkoholkonsum in der Öffentlichkeit.....	73
II. Durch öffentlichen Alkoholkonsum verursachte Probleme	75
III. Maßnahmen gegen den öffentlichen Alkoholkonsum	77
1. Rechtliche Maßnahmen	77
a) Maßnahmen durch den Bund	77
aa) Alkopopsteuer	77
bb) Alkoholverbot für Fahranfänger	80
b) Maßnahmen durch die Bundesländer	82
aa) Inhalt des baden-württembergischen	
Alkoholverkaufsverbotsgesetzes	82
(1) Verbot des Alkoholverkaufs	82
(2) Überführung des GaststG in Landesrecht	86
(3) Verbot von Flatrate-Partys	86
(4) Weitere Planungen und Vorgehen anderer Bundesländer	87

bb)	Verfassungsmäßigkeit des Alkoholverkaufsverbotsgesetzes	89
c)	Maßnahmen auf kommunaler Ebene	89
aa)	Polizeirechtliches Vorgehen gegen den Alkoholkonsum	90
(1)	Alkoholkonsumverbote durch Polizeiverordnung	90
(2)	Alkoholkonsumverbote per Allgemeinverfügungen	91
(3)	Einzelmaßnahmen	92
bb)	Straßenrechtliches Vorgehen gegen den Alkoholkonsum	92
cc)	Vorgehen gegen den Alkoholverkauf	93
(1)	Verkaufsverbote durch Polizeiverordnung	93
(2)	Verkaufsverbote in Umsetzung des Ladenschlussrechts an Tankstellen durch VA	94
(3)	Vorübergehende Einschränkungen des Alkoholverkaufs bspw. bei Fußballspielen oder Veranstaltungen durch Verwaltungsakt	95
d)	Zusammenfassung	95
2.	Praktische Maßnahmen	96
a)	Maßnahmen durch den Bund und die Länder	96
aa)	Beispiel für eine solche Kampagne: „Don’t drink too much – Stay gold!“	96
bb)	Weitere Beispiele	97
b)	Maßnahmen auf kommunaler Ebene	98
c)	Maßnahmen nicht-hoheitlicher Träger	99
d)	Zusammenfassung	99
B.	Zusammenfassung	100

Kapitel Zwei: Behördliches Vorgehen gegen den Alkoholkonsum auf
polizeirechtlicher Grundlage

A.	Alkoholkonsumverbote durch Polizeiverordnung	103
I.	Nichteinschlägigkeit von Spezialermächtigungen	105
II.	Öffentliche Sicherheit und Ordnung	105
1.	Öffentliche Sicherheit	105
2.	Öffentliche Ordnung	106
III.	Bestehen einer Gefahr für die öffentliche Sicherheit?	106
1.	Die abstrakte Gefahr als Voraussetzung	106
2.	Einschlägigkeit der öffentlichen Sicherheit	109

a)	Anknüpfungspunkt Alkoholkonsum.....	110
b)	Anknüpfungspunkt Gesundheitsschutz.....	110
c)	Zusammenhang zwischen Alkoholkonsum und Gewalt? Anknüpfungspunkt Gewaltursache.....	111
aa)	Die Ansicht des VGH Mannheim.....	111
(1)	Die Entscheidung vom 06.10.1998.....	111
(2)	Die Entscheidung vom 28.07.2009.....	112
(3)	Parallelen zur Bettelproblematik.....	114
(a)	Die Entscheidung vom 29.04.1983.....	114
(b)	Die Entscheidung vom 06.07.1998.....	115
(c)	Bewertung der Entscheidungen zur Bettelei.....	116
bb)	Die Ansicht des OVG Sachsen-Anhalt.....	118
cc)	Die Ansicht der herrschenden Meinung in der Literatur.....	119
dd)	Kritik der herrschenden Ansicht und eigene Bewertung.....	121
ee)	Nachweisbarkeit.....	128
(1)	Ausgangssituation.....	128
(2)	Vorschlag von <i>Köppert</i> : Gestuftes Vorgehen.....	129
(3)	Stellungnahme.....	130
d)	Anknüpfungspunkt Umweltverschmutzung.....	131
e)	Anknüpfungspunkt Jugendschutzrecht.....	132
3.	Zwischenergebnis.....	133
IV.	Bestehen einer Gefahr für die öffentliche Ordnung?.....	133
1.	Akzeptanz der öffentlichen Ordnung.....	134
a)	Kritik.....	134
b)	Verteidigung.....	138
c)	Ergebnis.....	139
2.	Ansicht des VGH Mannheim.....	140
3.	Alkoholkonsum Einzelner.....	141
4.	Alkoholkonsum in der Gruppe.....	142
5.	Zwischenergebnis.....	146
V.	Polizeiliche Verantwortlichkeit.....	147
VI.	Mögliche Formulierungen von Alkoholkonsumverboten und das Bestimmtheitsgebot.....	148
1.	„Verbot, alkoholische Getränke zu konsumieren“.....	149
2.	„Mitsichführen von Alkohol in der Absicht, zu konsumieren“.....	149
3.	„Belästigungen“ und „Beeinträchtigungen“.....	150
4.	„Lagern“ oder „Dauerhaftes Verweilen“.....	153

5.	„Niederlassen zum Alkoholgenuss“	154
6.	„Ausschließlich oder überwiegend zum Zwecke des Alkoholgenusses“	155
7.	„Außerhalb von Freischankflächen“	156
8.	Räumlicher und zeitlicher Geltungsbereich	156
9.	Ausnahmen	157
VII.	Verhältnismäßigkeit	157
1.	Legitimer Zweck	158
2.	Geeignetheit	159
3.	Erforderlichkeit	160
a)	Mögliches milderes Mittel: Glasflaschenverbot	160
aa)	Die Ansichten des VG Köln und des OVG Münster	161
bb)	Ansicht des VGH Mannheim und Bewertung dieser Ansicht	164
cc)	Zusammenfassung	165
b)	Mögliches milderes Mittel: Einschränkungen hinsichtlich der räumlichen und zeitlichen Geltung	166
4.	Angemessenheit	166
VIII.	Durchsetzung	167
1.	Platzverweise	168
2.	Aufenthaltsverbote	172
3.	Beschlagnahme	172
4.	Einsatz privater Sicherheitsdienste	173
IX.	Zusammenfassung	174
B.	Alkoholkonsumverbote durch Allgemeinverfügung	175
I.	Ermächtigungsgrundlage und formelle Voraussetzungen	176
II.	Materielle Voraussetzungen	176
1.	Konkrete Gefahr	176
2.	In Abgrenzung zur Polizeiverordnung: Konkretheit der Maßnahme	178
a)	Bestimmter oder bestimmbarer Personenkreis	178
b)	Konkreter Regelungsgegenstand	178
c)	Mögliche Vergleichskonstellationen aus der Rechtsprechung	179
aa)	BVerwG: Das „Endiviensalat-Urteil“	179
bb)	BVerwG: Das Verkehrszeichen als Allgemeinverfügung	181

cc)	BVerwG: Festsetzung der Höchstgeschwindigkeit auf einer Autobahn.....	181
dd)	BVerwG: Einrichtung eines militärischen Schutzbereichs	182
	(1) Einstufung als Rechtsverordnung	182
	(2) Änderung der vormaligen Rechtsprechung und Einstuf- ung als Allgemeinverfügung	183
ee)	VGH Mannheim: Windsurfen auf dem Bodensee.....	184
ff)	VGH Mannheim: Tauchverbot am „Teufelstisch“	185
gg)	OVG Münster und VG Köln: Glasverbot im Karneval	185
d)	Zusammenfassung und Übertragung auf Alkoholverbote	185
3.	Inhalt.....	188
4.	Rechtsschutzunterschiede zwischen Allgemeinverfügung und Polizeiverordnung.....	189
III.	Ergebnis und Bewertung.....	189
C.	Selbstständige Einzelmaßnahmen	190
D.	Bundespolizeirechtliche Maßnahmen: Alkoholkonsum auf Bahnhöfen und in Zügen der Eisenbahnunternehmen	191
I.	Das Hausrecht der Eisenbahnunternehmen	191
II.	Maßnahmen der Bundespolizei als Bahnpolizei.....	195
	1. Die Bundespolizei als Bahnpolizei.....	195
	2. Platzverweisungen gem. § 38 BPolG.....	196
	3. Befugnisgeneralklausel des § 14 Abs. 1 BPolG.....	197
	4. Ausübung des Hausrechts für die Deutsche Bahn AG.....	197
	5. Ergebnis	198
Kapitel Drei: Behördliches Vorgehen gegen den Alkoholkonsum auf straßenrechtlicher Grundlage		
		201
A.	Sondernutzungssatzungen	202
I.	Vorliegen einer Sondernutzung	203
	1. Definition der Sondernutzung	203
	2. Definition des Gemeingebrauchs	203
	3. Der enge Verkehrsbegriff.....	204
	4. Der kommunikative Verkehr als Teil des Gemeingebrauchs	205
	5. Ausschluss des Gemeingebrauchs: Die Gemeinverträglichkeit.....	206

6.	Einordnung des öffentlichen Alkoholkonsums als Gemein- gebrauch.....	207
a)	Öffentlicher Alkoholkonsum als Gemeingebrauch.....	207
b)	Öffentlicher Alkoholkonsum als Sondernutzung.....	209
c)	Zwischenergebnis.....	211
7.	Ausnahmsweises Vorliegen einer Sondernutzung.....	211
8.	Zwischenergebnis.....	213
II.	Ergebnis.....	213
B.	Einzelmaßnahmen.....	214
I.	Ermächtigungsgrundlage.....	214
II.	Voraussetzungen.....	214
1.	Keine weiteren materiellen Voraussetzungen.....	214
2.	Ergebnis.....	215
III.	Die sog. Party- oder Bierbikes.....	215
1.	Die Ansicht des OVG Münster.....	216
2.	Bewertung der Entscheidung.....	217
IV.	Ergebnis.....	219
C.	Zusammenfassung und Bewertung.....	219
Kapitel Vier: Behördliches Vorgehen gegen den Alkoholkonsum auf kommunalrechtlicher Grundlage.....		
		221
A.	Benutzungsregelungen öffentlicher Einrichtungen.....	221
I.	Öffentliche Einrichtungen.....	221
1.	Öffentliche Einrichtung.....	221
2.	In Betracht kommende öffentliche Einrichtungen.....	223
a)	Spiel-, Skate- und Bolzplätze.....	223
b)	Grillplätze.....	223
c)	Park- und Grünanlagen.....	224
d)	Badeseen, Strandbäder etc.....	226
e)	Friedhöfe.....	226
f)	Zwischenergebnis.....	227
II.	Regelung der Benutzung.....	227
1.	Grundlagen.....	227
2.	Rechtsgrundlage.....	227
a)	Satzungen.....	228

b) Allgemeinverfügungen	228
3. Verfahren und Form	229
4. Inhalt	229
5. Bestimmtheit	231
B. Ergebnis	232
 Kapitel Fünf: Behördliches Vorgehen gegen den Alkoholverkauf	 233
A. Dauerhafte Einschränkungen des Alkoholverkaufs	233
I. Durch Polizeiverordnung	234
1. Die Ansicht des OVG Bautzen: Verkaufsverbot ist zulässig	234
2. Bewertung der Entscheidung: Verkaufsverbot ist unzulässig	235
a) Anwendbarkeit des allgemeinen Polizeirechts?	235
aa) Keine Sperrwirkung durch das LGastG	235
bb) Sperrwirkung durch das Alkoholverkaufsverbotsgesetz für Verkaufsstellen i.S. des § 2 Abs. 1 LadÖG	236
b) Kein Vorliegen einer abstrakten Gefahr für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung	237
II. Durch Einzelverfügung auf ladenschlussrechtlicher Grundlage	238
 B. Vorübergehende und/oder anlassbezogene Einschränkungen des Alkoholverkaufs	 243
I. Gaststättenrechtliches Vorgehen	244
1. Auflage zur Gaststättenerlaubnis	245
2. Selbstständige Anordnungen	248
II. Polizeirechtliches Vorgehen	249
 Kapitel Sechs: Übermäßiger Alkoholkonsum und Alkoholmissbrauch in Gaststätten und deren Unterbindung	 251
A. Widerruf einer Gaststättenerlaubnis wegen Verstoß gegen das Jugendschutzrecht	251
 B. Flatrate-Partys	 253
I. Die herrschende Ansicht der Rechtsprechung und der Literatur	255
II. Die Ablehnung dieser Ansicht	258
III. Ausnahme	262

IV. „Freiwillige Selbstverpflichtungen“ und ähnliche Konstellationen	263
V. Die Aufnahme eines Verbotstatbestands in das LGastG und die Gesetze anderer Bundesländer.....	266
VI. Ergebnis	267
 Kapitel Sieben: Alkoholkonsum auf Festen und anderen kurzzeitigen Veranstaltungen.....	269
A. Anwendbarkeit des § 1 LGastG i.V. mit § 12 GaststG: Voraussetzung des „besonderen Anlasses“.....	269
B. Geltung auch für Vereine und Gesellschaften, die kein Gewerbe betreiben	271
C. Regelungsmöglichkeiten der Behörden	272
I. Auflagen bzgl. des Alkoholausschanks	272
1. Regelung der Betriebs- und Ausschankzeiten.....	272
2. Uneingeschränktes Verbot des Ausschanks von Branntwein	273
3. Kombination beider Möglichkeiten: Begrenzung des Branntweinausschanks auf bestimmte Zeiten	274
II. Kooperationsvereinbarungen zwischen verschiedenen Gemeinden.....	274
III. Folgen von Verstößen gegen Auflagen	275
1. Für die betroffene Veranstaltung.....	275
2. Für zukünftige Veranstaltungen des Betreibers	276
D. Alkoholkonsum auf Märkten.....	276
I. Die Markttypen der GewO.....	277
II. Die Festsetzung nach § 69 GewO.....	277
1. Inhalt der Festsetzung.....	277
2. Wirkung der Festsetzung.....	278
3. Bedeutung für den Alkoholausschank auf Märkten	278
E. Ergebnis.....	279
 Kapitel Acht: Folgen für den Gesetzgeber: Schaffung einer Ermächtigungsgrundlage für Kommunen?	281
A. Erfordernis einer Neuregelung	282

B. Einordnung und mögliche Formulierung eines gesetzgeberischen Ansatzes.....	283
I. Kommunalrechtliches Vorgehen	283
II. Straßenrechtliches Vorgehen	284
III. Polizeirechtliches Vorgehen	286
Kapitel Neun: Zusammenfassendes Fazit	291

Abkürzungsverzeichnis

a.A.	andere(r) Ansicht
a.E.	am Ende
a.F.	alte(r) Fassung
Abb.	Abbildung
Abs.	Absatz
AEG	Allgemeines Eisenbahngesetz
AGVwGO	Gesetz zur Ausführung der Verwaltungsgerichtsordnung
AlkopopStG	Gesetz über die Erhebung einer Sondersteuer auf alkoholhaltige Süßgetränke (Alkopops) zum Schutz junger Menschen (Alkopopsteuergesetz)
Anh.	Anhang
Alt.	Alternative
AOK	Allgemeine Ortskrankenkasse
AöR	Archiv des öffentlichen Rechts (Zeitschrift)
Art.	Artikel
Az.	Aktenzeichen
BAK	Blutalkoholkonzentration
bayLStVG	bayerisches Landesstraf- und Verordnungsgesetz
bayStrWG	bayerisches Straßen- und Wegegesetz
BayVBl.	Bayerische Verwaltungsblätter (Zeitschrift)
BB	Betriebs-Berater (Zeitschrift)
bbgGastG	brandenburgisches Gaststättengesetz
bbgOBG	brandenburgisches Gesetz über Aufbau und Befugnisse der Ordnungsbehörden (Ordnungsbehördengesetz)
BBodSchG	Gesetz zum Schutz vor schädlichen Bodenveränderungen und zur Sanierung von Altlasten – Bundesbodenschutzgesetz
Begr.	Begründung
berIASOG	Allgemeines Sicherheits- und Ordnungsgesetz des Landes Berlin
Beschl.	Beschluss
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BGBI.	Bundesgesetzblatt
BGH	Bundesgerichtshof

BGHZ	Entscheidungen des Bundesgerichtshofes in Zivilsachen
BGS	Bundesgrenzschutz
BGSG	Gesetz über den Bundesgrenzschutz – Bundesgrenzschutzgesetz
BImSchG	Gesetz zum Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen durch Luftverunreinigungen, Geräusche, Erschütterungen und ähnliche Vorgänge (Bundesimmissionsschutzgesetz)
BKatV	Verordnung über die Erteilung einer Verwarnung, Regelsätze für Geldbußen und die Anordnung eines Fahrverbots wegen Ordnungswidrigkeiten im Straßenverkehr (Bußgeldkatalog-Verordnung)
BMG	Bundesministerium für Gesundheit
BMWi	Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie
BPolG	Gesetz über die Bundespolizei – Bundespolizeigesetz
bremGastG	bremisches Gaststättengesetz
bremPolG	bremisches Polizeigesetz
Bsp(e).	Beispiel(e)
bspw.	beispielsweise
BT-Drs.	Bundestagsdrucksache
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
BVerwGE	Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts
BW	Baden-Württemberg
BWGZ	Die Gemeinde (Zeitschrift)
BZgA	Bundeszentrale für gesundheitliche Aufklärung
ca.	circa
CDU	Christlich-Demokratische Union Deutschlands
d.	der/die/das
DAR	Deutsches Autorecht (Zeitschrift)
DB AG	Deutsche Bahn AG
DEHOGA	Deutscher Hotel- und Gaststättenverband
ders.	derselbe
DHS	Deutsche Hauptstelle für Suchtfragen e.V.
Die Verw.	Die Verwaltung (Zeitschrift)

dies.	dieselbe(n)
DÖV	Die Öffentliche Verwaltung (Zeitschrift)
DPolBl	Deutsches Polizeiblatt (Zeitschrift)
DStGB	Deutscher Städte- und Gemeindebund
DStZ	Deutsche Steuer-Zeitung (Zeitschrift)
DVBl.	Deutsches Verwaltungsblatt (Zeitschrift)
DVP	Deutsche Verwaltungspraxis (Zeitschrift)
ebd.	ebenda
EKBW	Entscheidungssammlung zum Kommunalrecht Baden-Württemberg
entspr.	entsprechend/-e/-er
Erl.	Erläuterung
ErsK	Die Ersatzkasse (Zeitschrift)
etc.	et cetera
EU	Europäische Union
e.V.	eingetragener Verein
EVO	Eisenbahn-Verkehrsordnung
evtl.	eventuell
f.	folgende (Seite)
FAS	Fetales Alkoholsyndrom
FDP/DVP	Freie Demokratische Partei/Deutsche Volkspartei (Namenszusatz nur in Baden-Württemberg)
FeV	Verordnung über die Zulassung von Personen zum Straßenverkehr (Fahrerlaubnis-Verordnung)
ff.	fortfolgende (Seiten)
Fn.	Fußnote
FS	Festschrift
FStrG	Bundesfernstraßengesetz
g	Gramm
GaststG	[Bundes-]Gaststättengesetz
GastVO	Verordnung der [baden-württembergischen] Landesregierung zur Ausführung des Gaststättengesetzes (Gaststättenverordnung)
GBI. BW	Gesetzblatt für Baden-Württemberg

GefHuVO	Polizeiverordnung des Innenministeriums und des Ministeriums für Ländlichen Raum und Verbraucherschutz über das Halten gefährlicher Hunde
GEK	Gmünder Ersatzkasse
gem.	gemäß
GemO	Gemeindeordnung für Baden-Württemberg
GewArch	Gewerbearchiv (Zeitschrift)
GewO	Gewerbeordnung
GewOZuVO	Verordnung der [baden-württembergischen] Landesregierung über Zuständigkeiten nach der Gewerbeordnung
GG	Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland
ggf.	gegebenenfalls
GKZ	Gesetz über kommunale Zusammenarbeit
G+G	Gesundheit und Gesellschaft (Zeitschrift)
hambDrs.	Drucksache der hamburgischen Bürgerschaft
hambGVBl.	hamburgisches Gesetz- und Ordnungsblatt
hambSOG	hamburgisches Gesetz zum Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung
hessSOG	hessisches Gesetz zum Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung
Hrsg.	Herausgeber
i.d.R.	in der Regel
i.H.v.	in Höhe von
insb.	insbesondere
i.S.	im Sinne
i.V.	in Verbindung
JA	Juristische Arbeitsblätter (Zeitschrift)
Jura	Juristische Ausbildung (Zeitschrift)
JuS	Juristische Schulung (Zeitschrift)
JuSchG	Jugendschutzgesetz
JZ	Juristenzeitung (Zeitschrift)
Kap.	Kapitel
KJ	Kritische Justiz (Zeitschrift)

km/h	Kilometer pro Stunde
KommJur	Kommunaljurist (Zeitschrift)
KommP BY	Kommunalpraxis Bayern – Zeitschrift für Verwaltung, Organisation und Recht (Zeitschrift)
KommPraxis MO	Kommunalpraxis – Regionalausgabe Mitte/Ost (Zeitschrift)
KommP spezial	Kommunalpraxis spezial (Zeitschrift)
KrV	Die Krankenversicherung (Zeitschrift)
KrW-/AbfG	Gesetz zur Förderung der Kreislaufwirtschaft und Sicherung der umweltverträglichen Beseitigung von Abfällen – Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz
KrWG	Gesetz zur Förderung der Kreislaufwirtschaft und Sicherung der umweltverträglichen Bewirtschaftung von Abfällen - Kreislaufwirtschaftsgesetz
l	Liter
LadÖG	Ladenöffnungsgesetz
LadÖffnG RP	Ladenöffnungsgesetz Rheinland-Pfalz
LadSchlG	Gesetz über den Ladenschluss
LGastG	Landesgaststättengesetz
LKRZ	Zeitschrift für Landes- und Kommunalrecht Hessen, Rheinland-Pfalz und Saarland (Zeitschrift)
LKrO	Landkreisordnung für Baden-Württemberg
LKV	Landes- und Kommunalverwaltung (Zeitschrift)
LT-Drs.	Landtagsdrucksache
LV	Landesverfassung Baden-Württembergs
LVG	Landesverwaltungsgesetz
LVwVfG	Verwaltungsverfahrensgesetz für Baden-Württemberg (Landesverwaltungsverfahrensgesetz)
LVwVG	Verwaltungsvollstreckungsgesetz für Baden-Württemberg (Landesverwaltungsvollstreckungsgesetz)
m.	mit
m.E.	meines Erachtens
m.w.N.	mit weiteren Nachweisen
MdB	Mitglied des Deutschen Bundestags
Mio.	Million(en)
Mrd.	Milliarde(n)

mvSOG	Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung in Mecklenburg-Vorpommern
n.F.	neue(r) Fassung
n.v.	nicht veröffentlicht
Nachw.	Nachweis(e)
ndsGastG	Niedersächsisches Gaststättengesetz
ndsSOG	Niedersächsisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung
NdsVBl.	Niedersächsische Verwaltungsblätter (Zeitschrift)
NJW	Neue Juristische Wochenschrift (Zeitschrift)
NordÖR	Zeitschrift für öffentliches Recht in Norddeutschland (Zeitschrift)
Nr(n).	Nummer(n)
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (Zeitschrift)
NVwZ-RR	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht – Rechtssprechungsreport (Zeitschrift)
nwOBG	nordrhein-westfälisches Ordnungsbehördengesetz
nwPolG	nordrhein-westfälisches Polizeigesetz
o.ä.	oder ähnliche
o.g.	oben genannte/-r/-s
OLG	Oberlandesgericht
OVG	Oberverwaltungsgericht
OVGE	Entscheidungen der Oberverwaltungsgerichte
OWiG	Gesetz über Ordnungswidrigkeiten
PKS	Polizeiliche Kriminalstatistik
PM	Pressemitteilung
PolG	Polizeigesetz
Polizei	Die Polizei (Zeitschrift)
PolVO	Polizeiverordnung
Rn.	Randnummer
rpPOG	rheinland-pfälzisches Polizei- und Ordnungsbehördengesetz
S.	Seite, auch: Satz

s.	siehe
s.o.	siehe oben
s.u.	siehe unten
saarlPolG	saarländisches Polizeigesetz
saSOG	Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung des Landes Sachsen-Anhalt
sächsPolG	Polizeigesetz des Freistaates Sachsen
SchBerG	Gesetz über die Beschränkung von Grundeigentum für die militärische Verteidigung – Schutzbereichsgesetz
shLVwG	schleswig-holsteinisches Landesverwaltungsgesetz
sog.	sogenannte/-r/-s
StGB (VIII)	Sozialgesetzbuch (hier: Achstes Buch)
SKZ	Saarländische Kommunal-Zeitschrift (Zeitschrift)
SM	Statistisches Monatsheft (Zeitschrift)
SPD	Sozialdemokratische Partei Deutschlands
StGB	Strafgesetzbuch
StPO	Strafprozessordnung
StrG	Straßengesetz für Baden-Württemberg
StrWG NRW	Straßen- und Wegegesetz des Landes Nordrhein-Westfalen
StVO	Straßenverkehrsordnung
thürGastG	Thüringer Gaststättengesetz
thürOBG	Thüringer Ordnungsbehördengesetz
u.	und
u.a.	unter anderem/-n
u.ä.	und ähnliche
Urt.	Urteil
usw.	und so weiter
u.U.	unter Umständen
v.	vom/von
VA	Verwaltungsakt
VBIBW	Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg (Zeitschrift)
VD	Verkehrsdienst (Zeitschrift)
Verf.	Verfasser
VersR	Versicherungsrecht (Zeitschrift)

VerwArch	Verwaltungsarchiv (Zeitschrift)
VG	Verwaltungsgericht
VGH	Verwaltungsgerichtshof
vgl.	vergleiche
VO	Verordnung
VR	Verwaltungsrundschau (Zeitschrift)
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
VwVfG	Verwaltungsverfahrensgesetz
WG	Wassergesetz für Baden-Württemberg
WHO	Weltgesundheitsorganisation (engl.: World Health Organization)
WP	Wahlperiode
WuS	Wirtschaft und Statistik (Zeitschrift)
z.B.	zum Beispiel
ZfZ	Zeitschrift für Zölle und Verbrauchsteuern (Zeitschrift)
zit.	zitiert
ZJJ	Zeitschrift für Jugendkriminalrecht und Jugendhilfe (Zeitschrift)
ZJS	Zeitschrift für das Juristische Studium (Zeitschrift)
ZRP	Zeitschrift für Rechtspolitik (Zeitschrift)

Literaturverzeichnis

- Achterberg, Norbert: „Öffentliche Ordnung“ im pluralistischen Staat – Analytische Bemerkungen zu einem Grundbegriff des Polizei- und Ordnungsrecht, in: Achterberg, Norbert (Hrsg.): Öffentliches Recht und Politik – Festschrift für Hans Ulrich Scupin zum 70. Geburtstag, S. 9 ff., Berlin, 1973 (zit.: *Achterberg*, FS Scupin)
- Alberts, Hans-Werner: Das neue Bremische Polizeigesetz, NVwZ 1983, 585
- Albrecht, Florian: Alkoholverbote in der kommunalen Praxis, VR 2012, 41
- Arndt, Walter: Gewaltfrei feiern – Dreisamtal passt auf, BWGZ 2009, 1124
- Axer, Peter: Die Widmung als Schlüsselbegriff des Rechts der öffentlichen Sachen, Berlin, 1994 (zit.: *Axer*, Widmung)
- Axer, Peter: Die Widmung als Grundlage der Nutzung kommunaler öffentlicher Einrichtungen, NVwZ 1996, 114
- Bartels, Ina: Die rechtliche Ordnung der Benutzung öffentlicher Einrichtungen – Kommunalrecht, Anstaltsrecht, Sachenrecht, Frankfurt am Main, 2000 (zit.: Bartels, Benutzung öffentlicher Einrichtungen)
- Barthel, Torsten F.: Lärmbeeinträchtigungen durch örtliche Festveranstaltungen in der Praxis der Ordnungsbehörde, DVP 2005, 441
- Bätzing, Sabine: Der Suchtgefahr ins Auge schauen, G+G 7/8 2007, 48
- Bätzing, Sabine: Suchtprävention für Kinder und Jugendliche stärken und gute Beispiele vor Ort vermitteln, KrV 2009, 162
- Bauch, Botho/Schmidt, Rudolf: Kommentar zum Landbeschaffungsgesetz und Schutzbereichsgesetz, Stuttgart, 1957 (zit.: *Bauch/Schmidt*, SchBerG)
- Baumann, Lothar/Günther, Inge: Zwischenstation Krankenhaus – Jugendliche und der Alkohol, Statistisches Monatsheft BW, Heft 9/2008, S. 3 (zit.: *Baumann/Günther*, SM BW, S. 3)
- Bäumler, Helmut: Neues schleswig-holsteinisches Polizeirecht, NVwZ 1992, 638

- Baumgartner, Brigitte/Kuttler, Heidi: Bundesweites Präventionsprojekt gegen den Alkoholkonsum von Jugendlichen „Hart am Limit – HaLT“, BWGZ 2009, 1134
- Becker, Ulrich/Sichert, Markus: Einführung in die kommunale Rechtssetzung am Beispiel gemeindlicher Benutzungssatzungen, 1. Teil, JuS 2000, 144
- Becker, Ulrich/Sichert, Markus: Einführung in die kommunale Rechtssetzung am Beispiel gemeindlicher Benutzungssatzungen, 2. Teil, JuS 2000, 348
- Beckstein, Günther: Zwischenruf – „Koma-Saufen, exzessiver Alkoholkonsum“, ZRP 2007, 235
- Belz, Reiner/Mußmann, Eike: Polizeigesetz für Baden-Württemberg mit Erläuterungen und ergänzenden Vorschriften, 7. Auflage, Stuttgart, 2009 (zit.: *Belz/Mußmann*, PolG BW)
- Berz, Ulrich: Tagungsbericht: 36. Deutscher Verkehrsgerichtstag, NZV 1998, 144
- Bier, Wolfgang: Benutzungsregelungen durch Allgemeinverfügung und Rechtsverordnung, VBIBW 1991, 81
- Biermann, Henning: Keine „Flatrate-Party“ und „Ballermann-Fete“ in Güstrow, DVP 2007, 472
- Bindzus, Dieter/Lange, Jérôme: Ist Betteln rechtswidrig? – Ein historischer Abriss, JuS 1996, 482
- Bindzus, Dieter/Lange, Jérôme: Alkoholgenuß als Sondernutzung? Die „Saarbrücker Bettelsatzung“ macht weiter von sich reden – OLG Saarbrücken, NJW 1998, 251, JuS 1998, 696
- Bismark, Hans: Straßenkunst in Fußgängerzonen, NJW 1985, 246
- Brandt, Edmund/Smeddinck, Ulrich: Der Gefahrenbegriff im Polizeirecht, Jura 1994, 225
- Brohm, Winfried: Verkehrsberuhigung in Städten – Gestaltungs- und Rechtsfragen bei der Einführung von Wohnstraßen, Heidelberg, 1985 (zit.: *Brohm*, Verkehrsberuhigung)
- Brosche, Dietmar: Die rechtliche Behandlung der sog. „Fahrverbote“ wegen starken Schneefalls, DVBl. 1979, 718

- Bull, Hans Peter/Mehde, Veith: Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungslehre, 8. Auflage, Heidelberg, 2009 (zit.: *Bull/Mehde*, Allg. Verwaltungsrecht)
- Bundesministerium des Innern (Hrsg.): Polizeiliche Kriminalstatistik 2007, Berlin, 2008, (zit.: PKS 2007)
- Bundesministerium des Innern (Hrsg.): Polizeiliche Kriminalstatistik 2009, Berlin, 2010, (zit.: PKS 2009)
- Bundesministerium für Gesundheit (Hrsg.): Alkoholkonsum und alkoholbezogene Störungen in Deutschland, Baden-Baden, 2000 (zit.: BMG, Alkoholkonsum und Störungen)
- Bundesministerium für Gesundheit (Hrsg.): Alkoholkonsum und Krankheiten, Baden-Baden, 2000 (zit.: BMG, Alkoholkonsum und Krankheiten)
- Bundeszentrale für gesundheitliche Aufklärung (Hrsg.): Die Drogenaffinität Jugendlicher in der Bundesrepublik Deutschland 2008, Köln, 2008 (zit.: Drogenaffinitätsstudie 2008)
- Burgi, Martin: Der Beliehene – ein Klassiker im modernen Verwaltungsrecht, in: Geis, Max-Emanuel/Lorenz, Dieter (Hrsg.), Staat, Kirche, Verwaltung, Festschrift für Hartmut Maurer zum 70. Geburtstag, S. 581 ff., München, 2001 (zit.: *Burgi*, FS Maurer)
- Burgi, Martin: Kommunalrecht, 3. Auflage, München, 2010 (zit.: *Burgi*, Kommunalrecht)
- Burmann, Michael/Heß, Rainer/Jahnke, Jürgen/Janker, Helmut: Straßenverkehrsrecht, 22. Auflage, München, 2012 (zit.: *Bearbeiter* in Burmann/Heß/Jahnle/Janker, Straßenverkehrsrecht)
- Cremer, Wolfram: Aufenthaltsverbote und offene Drogenszene: Gesetzesvorrang, Parlamentsvorbehalt und grundgesetzliche Kompetenzordnung, NVwZ 2001, 1218
- Crespi, Gabriele: Die Araber in Europa, Stuttgart, 1983 (zit.: *Crespi*, Die Araber in Europa)
- Cornils, Matthias: Entscheidungsanmerkung: „Partybikes“ als Sondernutzung, ZJS 2012, 120

- Darnstädt, Thomas: Gefahrenabwehr und Gefahrenvorsorge, Frankfurt am Main, 1983 (zit.: *Darnstädt*, Gefahrenabwehr und Gefahrenvorsorge)
- Deger, Johannes: Platzverweise und Betretungsverbote gegen Mitglieder der Drogenszene und anderer offener Szenen, VBIBW 1996, 90
- Deger, Johannes: Handlungsformen der Polizei gegen störende Ansammlungen, VBIBW 2004, 96
- Denninger, Erhard: Polizeirecht, in: Meyer, Hans/Stolleis, Michael (Hrsg.), Staats- und Verwaltungsrecht für Hessen, S. 243, 4. Auflage, Baden-Baden, 1996 (zit.: *Denninger*, Polizeirecht)
- Depenheuer, Otto: Der Wortlaut als Grenze – Thesen zu einem Topos der Verfassungsinterpretation, Heidelberg, 1988 (zit.: *Depenheuer*, Der Wortlaut als Grenze)
- Deutsche Hauptstelle für Suchtfragen (Hrsg.): Alkopops, Hamm, 2004 (zit.: DHS, Alkopops)
- Deutsche Hauptstelle für Suchtfragen (Hrsg.): Aktionsplan Alkohol der DHS 2008, Hamm, 2008 (zit.: DHS, Aktionsplan)
- Deutsche Hauptstelle für Suchtfragen (Hrsg.): Jahrbuch Sucht 2009, Geesthacht, 2009 (zit.: DHS, Jahrbuch 2009)
- Deutscher Städte- und Gemeindebund (Hrsg.): Alkoholprävention in den Städten und Gemeinden, DStGB Dokumentation No. 91, 2009 (zit.: DStGB, Alkoholprävention)
- Die Drogenbeauftragte der Bundesregierung: Drogen- und Suchtbericht 2004, Berlin, 2004 (zit.: Drogen- und Suchtbericht 2004)
- Die Drogenbeauftragte der Bundesregierung: Drogen- und Suchtbericht 2008, Berlin, 2008 (zit.: Drogen- und Suchtbericht 2008)
- Die Drogenbeauftragte der Bundesregierung: Drogen- und Suchtbericht 2009, Berlin, 2009 (zit.: Drogen- und Suchtbericht 2009)
- Die Drogenbeauftragte der Bundesregierung: Drogen- und Suchtbericht 2012, Berlin, 2012 (zit.: Drogen- und Suchtbericht 2012)

- Dieckmann, Jochen/Heinrichs, Friedrich Wilhelm (Hrsg.): Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen – Kommentar, Köln, 1996 (zit.: *Bearbeiter* in Dieckmann/Heinrichs)
- Dietlein, Johannes: Rechtsfragen des Zugangs zu öffentlichen Einrichtungen, Jura 2002, 445
- Dietz, Andreas: Grundrechtskollisionen im öffentlichen Raum – Gemeingebrauch, Anliegergebrauch und Sondernutzung als Beispiele grundrechtsgeprägter Erlaubnisverfahren, AöR 2008, 556
- Di Fabio, Udo: Gefahr, Vorsorge, Risiko: Die Gefahrenabwehr unter dem Einfluss des Vorsorgeprinzips, Jura 1996, 566
- Dillenburger, Anja: Das Bremische Gaststättengesetz, NordÖR 2009, 298
- Dittmann, Armin: Polizeirecht, in: Maurer, Hartmut/Hendler, Richard (Hrsg.): Baden-Württembergisches Staats- und Verwaltungsrecht, S. 264 ff., Frankfurt am Main, 1990 (zit.: *Dittmann*, Polizeirecht)
- Dolderer, Michael: Verfassungsfragen der „Sicherheit durch Null-Toleranz“, NVwZ 2001, 130
- Dolderer, Michael: Beschlagnahme und Einziehung im Polizeirecht, VBIBW 2003, 222
- Dols, Heinz/Plate, Klaus: Kommunalrecht Baden-Württemberg, 7. Auflage, Stuttgart, 2012 (zit.: *Dols/Plate*, Kommunalrecht BW)
- Dreier, Horst (Hrsg.): Grundgesetz – Kommentar, Band II: Artikel 20 – 82, 2. Auflage, Tübingen, 2006 (zit.: *Bearbeiter* in Dreier, GG II)
- Dreier, Horst (Hrsg.): Grundgesetz – Kommentar, Band III: Artikel 83 – 146, 2. Auflage, Tübingen, 2008 (zit.: *Bearbeiter* in Dreier, GG III)
- Drewes, Michael/Malmberg, Karl Magnus/Walter, Bernd: Bundespolizeigesetz, 4. Auflage, Stuttgart, 2010 (zit.: *Drewes/Malmberg/Walter*, BPolG)
- Drewes, Bill/Wacke, Gerhard/Vogel, Klaus/Martens, Wolfgang: Gefahrenabwehr – Allgemeines Polizeirecht (Ordnungsrecht) des Bundes und der Länder, 9. Auflage, Köln, 1986 (zit.: *Drewes/Wacke/Vogel/Martens*, Gefahrenabwehr)