

**Matthias Seidlitz**

Regulierungsmechanismen des  
Arzneimittelmarktes - Auswirkung preis-  
und mengenpolitischer  
Regulierungsinstrumente auf die  
Arzneimittelausgaben der gesetzlichen  
Krankenversicherung

Diplomarbeit

# BEI GRIN MACHT SICH IHR WISSEN BEZAHLT



- Wir veröffentlichen Ihre Hausarbeit, Bachelor- und Masterarbeit
- Ihr eigenes eBook und Buch - weltweit in allen wichtigen Shops
- Verdienen Sie an jedem Verkauf

Jetzt bei [www.GRIN.com](http://www.GRIN.com) hochladen  
und kostenlos publizieren



### **Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek:**

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de/> abrufbar.

Dieses Werk sowie alle darin enthaltenen einzelnen Beiträge und Abbildungen sind urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsschutz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlanges. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen, Auswertungen durch Datenbanken und für die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronische Systeme. Alle Rechte, auch die des auszugsweisen Nachdrucks, der fotomechanischen Wiedergabe (einschließlich Mikrokopie) sowie der Auswertung durch Datenbanken oder ähnliche Einrichtungen, vorbehalten.

### **Impressum:**

Copyright © 2005 GRIN Verlag  
ISBN: 9783638391832

### **Dieses Buch bei GRIN:**

<https://www.grin.com/document/40736>

**Matthias Seidlitz**

**Regulierungsmechanismen des Arzneimittelmarktes -  
Auswirkung preis- und mengenpolitischer Regulierungs-  
instrumente auf die Arzneimittelausgaben der gesetzli-  
chen Krankenversicherung**

## **GRIN - Your knowledge has value**

Der GRIN Verlag publiziert seit 1998 wissenschaftliche Arbeiten von Studenten, Hochschullehrern und anderen Akademikern als eBook und gedrucktes Buch. Die Verlagswebsite [www.grin.com](http://www.grin.com) ist die ideale Plattform zur Veröffentlichung von Hausarbeiten, Abschlussarbeiten, wissenschaftlichen Aufsätzen, Dissertationen und Fachbüchern.

### **Besuchen Sie uns im Internet:**

<http://www.grin.com/>

<http://www.facebook.com/grincom>

[http://www.twitter.com/grin\\_com](http://www.twitter.com/grin_com)

# **Regulierungsmechanismen des Arzneimittelmarktes**

**Auswirkung preis- und mengenpolitischer Instrumente auf die  
Arzneimittelausgaben der gesetzlichen Krankenversicherung**

Diplomarbeit

zur Erlangung des Grades  
eines Diplom-Volkswirtes

an der Wirtschaftswissenschaftlichen Fakultät  
der Humboldt-Universität zu Berlin

vorgelegt von

**Matthias Seidlitz**

Berlin, 12. Januar 2005

**Das Thema dieser Diplomarbeit ist die Auswirkung regulatorischer Eingriffe in Form politisch motivierter Gesundheitsreformen auf die Arzneimittelausgaben der Gesetzlichen Krankenversicherung in den Jahren 1989 bis 2003.**

**Im Mittelpunkt stehen hierbei preispolitische und mengenpolitische Regulierungsansätze. Vor allem der Einfluss der Festbetragsregelung, der Arzneimittelbudgets, der generischen Substitution und der Negativliste werden anhand der Ausgabenentwicklung für erstattungsfähige Arzneimittel auf ihr Kostendämpfungspotenzial analysiert.**

Der theoretische Teil der Arbeit befasst sich neben einer Legaldefinition des Begriffs Arzneimittel mit deren Klassifikationsmöglichkeiten.

Des Weiteren wird der deutsche Arzneimittelmarkt auf vorhandene Marktmängel und Marktversagen untersucht, aus deren Diskussion abgeleitet wird, inwiefern staatliche Eingriffe überhaupt gerechtfertigt sind und worauf diese Eingriffe abzielen.

In einem weiteren Schritt wird auf die begriffliche Abgrenzung von Regulierung eingegangen. Es wird erörtert, worum es sich bei Regulierung handelt, wie diese vorgenommen werden kann und welche Ziele verfolgt werden. Im Zuge dessen folgt die Diskussion dreier Hauptregulierungs-Mechanismen.

Der empirische Teil der Arbeit befasst sich einleitend mit einer aktuellen Analyse des deutschen Pharmamarktes (Marktgröße, Umsatz, Unternehmen, Anzahl Arzneimittel usw.).

Ferner wird ein kurzer historischer Abriss politischer Reformen der Jahre 1989 bis 2003 gegeben und die aktuelle Situation des GMG geschildert.

Nachfolgend wird die o.g. Wirkungsanalyse anhand realer Zahlen des GKV-Arzneimittelindex vorgenommen.

Neben einer Vielzahl selbsterklärender Grafiken und Abbildungen enthält die Diplomarbeit umfangreiches Zahlenmaterial zur Ausgabenentwicklung, zur Preisentwicklung, zu den Festbeträgen und zur Zusammensetzung der GKV-Arzneimittelausgaben (Komponentenzerlegung). Ein umfangreiches Literatur- und Rechtsquellenverzeichnis erleichtert die weitergehende Recherche.

# Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis.....	2
Abbildungsverzeichnis.....	3
Tabellenverzeichnis.....	4
Abkürzungsverzeichnis.....	5
1 Einführung.....	6
2 Charakteristika des Marktes für Arzneimittel.....	7
2.1 Arzneimittel als besonderes Gut.....	7
2.1.1 Begriffliche Einordnung.....	7
2.1.2 Klassifikationsmethoden von Arzneimittel.....	8
2.2 Marktmängel als Grundlage staatlicher Einflussnahme.....	11
3 Instrumente staatlichen Handels.....	18
3.1 Gegenstand und Richtung der Regulierung.....	18
3.2 Preispolitische Instrumente.....	20
3.3 Distributionspolitische Instrumente.....	25
3.4 Mengenpolitische Instrumente.....	27
4 Wirkungsanalyse preis- und mengenpolitischer Regulierungsmaßnahmen am Beispiel der Gesetzlichen Krankenversicherung in Deutschland.....	30
4.1 Der deutsche Arzneimittelmarkt.....	30
4.2 Geschichtlicher Rückblick und aktuelle Rahmenbedingungen der GKV.....	33
4.3 Wirkungsanalyse preispolitischer Instrumente.....	41
4.3.1 Einfluss der Festbetragseinführung.....	47
4.3.2 Einfluss der generischen Substitution.....	52
4.4 Wirkungsanalyse mengenpolitischer Instrumente.....	57
4.4.1 Arzneimittelbudget.....	58
4.4.2 Negativliste.....	61
5 Schlusswort.....	64
Anhang.....	66
Abbildungen.....	66
Tabellen.....	74
Literaturverzeichnis.....	80
Weiterführende Literatur.....	83
Internetquellenverzeichnis.....	83
Rechtsquellenverzeichnis.....	86

## Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1: Vertriebliche Klassifikation von Arzneimitteln.....	66
Abbildung 2: Arzneimittelausgaben in Deutschland pro Kopf.....	66
Abbildung 3: GKV-Gesamtausgaben und Anteil Arzneimittel.....	67
Abbildung 4: Entwicklung des GKV-Gesamtbudgets.....	67
Abbildung 5: Entwicklung der GKV-Arzneimittelausgaben und Umsatz des GKV-Fertigarzneimittelsmarktes.....	68
Abbildung 6a: Komponentenerlegung des GKV-Arzneimittelumsatzes.....	44
Abbildung 6b: Komponentenerlegung des GKV-Arzneimittelumsatzes.....	45
Abbildung 7: Preisindex Festbetragsmarkt und Nicht-Festbetragsmarkt.....	50
Abbildung 8: Entwicklung des Arzneimittelpreisindex.....	68
Abbildung 9: Entwicklung des Umsatzanteils neuer Wirkstoffe.....	69
Abbildung 10: Anteil Generika am Gesamtmarkt.....	54
Abbildung 11: Mittlere Preisdifferenz pro Packung von Generika und Originalpräparaten.....	69
Abbildung 12: Einsparungen bei den Arzneimittelausgaben durch Generikaverordnung.....	70
Abbildung 13: Anzahl generikafähiger Wirkstoffe.....	70
Abbildung 14: Entwicklung der Durchschnittskosten pro Generika- und Originalverordnung.....	71
Abbildung 15: Entwicklung Verordnungen und Umsatz von Spezialpräparaten.....	71
Abbildung 16: Entwicklung des Umsatzanteils patentgeschützter Wirkstoffe.....	72
Abbildung 17: Entwicklung des Preisindex des Aut-idem Marktes.....	72
Abbildung 18: Entwicklung Anzahl Verordnungen und Wert je Verordnung.....	73
Abbildung 19: Negativliste.....	73

## Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Zusammenhang von GKV-Ausgaben für Arzneimittel und GKV-Fertigarzneimittelumsatz.....	74
Tabelle 2: Komponentenerlegung des GKV-Arzneimittelumsatzes.....	78
Tabelle 3: Umsetzung der Festbetragsregelungen und Einsparvolumen.....	48
Tabelle 4: Übersicht der Festbetragsgruppen.....	79