

**Harald Löerbauer**

Einwanderungspolitik der Vereinigten  
Staaten von Amerika: Eine Policy-Analyse  
mit besonderer Berücksichtigung der  
Einwanderung aus Mexiko

**Diplomarbeit**

# BEI GRIN MACHT SICH IHR WISSEN BEZAHLT



- Wir veröffentlichen Ihre Hausarbeit, Bachelor- und Masterarbeit
- Ihr eigenes eBook und Buch - weltweit in allen wichtigen Shops
- Verdienen Sie an jedem Verkauf

Jetzt bei [www.GRIN.com](http://www.GRIN.com) hochladen  
und kostenlos publizieren



## **Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek:**

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de/> abrufbar.

Dieses Werk sowie alle darin enthaltenen einzelnen Beiträge und Abbildungen sind urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsschutz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlanges. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen, Auswertungen durch Datenbanken und für die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronische Systeme. Alle Rechte, auch die des auszugsweisen Nachdrucks, der fotomechanischen Wiedergabe (einschließlich Mikrokopie) sowie der Auswertung durch Datenbanken oder ähnliche Einrichtungen, vorbehalten.

## **Impressum:**

Copyright © 2005 GRIN Verlag  
ISBN: 9783638388092

## **Dieses Buch bei GRIN:**

<https://www.grin.com/document/40251>

**Harald Löberbauer**

**Einwanderungspolitik der Vereinigten Staaten von  
Amerika: Eine Policy-Analyse mit besonderer Berücksich-  
tigung der Einwanderung aus Mexiko**

## **GRIN - Your knowledge has value**

Der GRIN Verlag publiziert seit 1998 wissenschaftliche Arbeiten von Studenten, Hochschullehrern und anderen Akademikern als eBook und gedrucktes Buch. Die Verlagswebsite [www.grin.com](http://www.grin.com) ist die ideale Plattform zur Veröffentlichung von Hausarbeiten, Abschlussarbeiten, wissenschaftlichen Aufsätzen, Dissertationen und Fachbüchern.

### **Besuchen Sie uns im Internet:**

<http://www.grin.com/>

<http://www.facebook.com/grincom>

[http://www.twitter.com/grin\\_com](http://www.twitter.com/grin_com)

**Einwanderungspolitik der Vereinigten Staaten von Amerika**

Eine Policy-Analyse mit besonderer Berücksichtigung der  
Einwanderung aus Mexiko

**DIPLOMARBEIT**

zur Erlangung des Magistergrades  
an der Geisteswissenschaftlichen Fakultät  
der Universität Salzburg

eingereicht von

Harald Löberbauer

# Inhaltsverzeichnis

---

Inhaltsverzeichnis.....	3
Vorwort .....	6
Abkürzungsverzeichnis.....	8
Abbildungsverzeichnis.....	9
Tabellenverzeichnis .....	9
<b>I Einleitung .....</b>	<b>10</b>
1.1 Forschungsgegenstand und Forschungsinteresse .....	10
1.2 Problemstellung und zentrale Fragen .....	11
1.3 Methode .....	12
1.4 Aufbau der Arbeit .....	13
<b>II Begriffsbildung und theoretische Grundlagen .....</b>	<b>15</b>
2.1 Zum Begriff der Migration.....	15
2.1.1 Interpretation des theoretischen Konzepts der Migration .....	15
2.1.2 Dimensionen von Migration .....	18
2.1.2.1 Die räumliche Dimension von Migration.....	18
2.1.2.2 Die zeitliche Dimension von Migration.....	19
2.1.2.3 Die Dimension der Entscheidung.....	20
2.1.2.4 Migrationsumfang .....	23
2.1.2.5 Der rechtliche Aspekt von Migration.....	25

2.2 Politikfeldanalyse (policy-analysis) als analytischer Ansatz.....	29
2.2.1 Policy.....	29
2.2.2 Der Politikerzeugungsprozess (policy-cycle) .....	34
2.2.3 Die Implementation.....	37
2.3 Einwanderungs- und Migrationspolitik.....	38
2.3.1 Einwanderungspolitik .....	38
2.3.1.1 Innenteil.....	38
2.3.1.2 Aussenteil.....	39
2.3.1.3 Idealtypische Einwanderungsregime .....	40
2.3.1.4 Grenzregime.....	42
2.3.2 Migrationspolitik.....	43
<b>III Die mexikanische Einwanderung in die USA bis 1986.....</b>	<b>46</b>
3.1 Allgemeine einwanderungspolitische Praxis der USA.....	46
3.2 Mexikanische Einwanderung in die USA bis 1986 .....	50
3.2.1 Begrenzte Arbeitsmigration bis 1942 (1. Phase) .....	52
3.2.2 Arbeitskräfteimport- und Deportationspolitik von 1942 bis 1964 (2. Phase).....	55
3.2.3 Öffnung und Liberalisierung der Einwanderungspolitik von 1964 bis 1986 (3. Phase) .....	60

<b>IV Einwanderungspolitik der USA seit 1986 .....</b>	<b>66</b>
4.1 Die Phase der Politikformulierung .....	68
4.1.1 Steigender Migrationsdruck und Hinwendung zu neo-restriktiver Politik.....	68
4.1.2 Inhalte und Ziele des IRCA .....	76
4.1.2.1 Border Patrol Enforcement Program.....	79
4.1.2.2 "Employer Sanctions" .....	81
4.1.2.3 Legally Authorized Worker Program .....	81
4.1.2.4 Special Agricultural Worker Program .....	82
4.1.3 Mexikanisch-U.S.-amerikanische Beziehungen vor und nach IRCA, CSIMCED und NAFTA .....	83
4.2 Ergebnis der Politikimplementation .....	87
4.2.1 Die „Gap“ Hypothese.....	87
4.2.2 Auswirkungen, Folgen und Zielabweichungen von IRCA .....	89
4.2.2.1 Militarisierung der Landgrenze zu Mexiko .....	89
4.2.2.2 Auswirkungen und Folgen der „Employer Sanctions“ .....	94
4.2.2.3 Auswirkungen der Legalisierungsprogramme .....	98
<b>V Schlußbetrachtung .....</b>	<b>101</b>
<b>Bibliographie .....</b>	<b>107</b>
A.) Literatur .....	107
B.) Dokumente und Primärquellen .....	117
C.) Sonstige .....	118
<b>Anhang A: Chronologie der Migrationsgesetze .....</b>	<b>120</b>

# Vorwort

---

---

Die vorliegende Arbeit zur Erforschung der mexikanischen Einwanderung in die Vereinigten Staaten von Amerika ist im Wintersemester 2004/2005 der Geisteswissenschaftlichen Fakultät der Paris Lodron Universität Salzburg als Diplomarbeit vorgelegt worden. An dieser Stelle möchte ich all denjenigen danken, die mich im Laufe meines Studiums unterstützten und mit ihrem Rat in Problemlagen zur Hilfe gestanden sind.

Mein besonderer Dank gilt meinen Eltern Andrea und Roland, die mir dieses Studium ermöglicht und dieses durch ihre Unterstützung in jeglicher Hinsicht erleichtert haben. Vor allem in der Endphase des Studiums kamen sie mir mit sehr viel Verständnis und Unterstützung entgegen. Ihnen ist diese Arbeit gewidmet.

Zu Danken ist vor allem Herrn Univ.- Prof. Dr. Klaus Faupel, der mir als Betreuer der Diplomarbeit mit einer sehr hohen Wertschätzung gegenüber meiner Person begegnet ist. Ihm verdanke ich unter anderem auch, dass ich mein Studium in meinem gewünschten Zeitplan beenden kann. Die Zusammenarbeit mit Professor Faupel ist gekennzeichnet durch eine engagierte und konstruktive Betreuung sowie von positiven Stellungnahmen und Ratschläge bezüglich meiner Diplomarbeit. Die Zusammenarbeit mit Herrn Professor Faupel über mein gesamtes Studium hinweg ist als hervorragend zu bezeichnen. Diese möchte ich meinerseits nicht missen.

Herzlicher Dank gilt auch Frau Univ.- Prof. Dr. Barbara Wicha für ihre freundliche und entgegenkommende Art und der Bereitschaft Zweitprüfer meiner Diplomprüfung zu sein.

Auch Frau Univ.- Prof. DDr. Michaela Strasser, die sich bereit erklärt hat, den Prüfungsvorsitz meiner Diplomprüfung zu übernehmen, gilt besonderer Dank. Frau Professor Strassers Wertschätzung gegenüber Studierenden und ihre entgegenkommende Art werden mir immer in Erinnerung bleiben.

Des Weiteren danke ich meinen Freunden Felix und Markus, die mir in allen Lebenslagen zur Seite gestanden sind und mir im Laufe meines Studiums als Diskussionspartner gedient haben. Besonderer Dank gilt auch Martina und Astrid, die ich während des Studiums kennen gelernt habe und die mir im Laufe der Zeit zu guten Freunden wurden.

Vöcklabruck, im April 2005

## Abkürzungsverzeichnis

Abs.	Absatz
Art.	Artikel
BIP	Bruttoinlandsprodukt
bzw.	beziehungsweise
CSIMCED	Commission for the Study of International Migration and Cooperative Economic Development
CSIS	Centre for Strategic and International Studies
DEA	Drug Enforcement Administration
ebd.	Ebenda, an derselben Stelle
EG	Europäische Gemeinschaften
EGV	Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft
ehem.	ehemals, ehemalig, ehemalige, ehemaligen
etc.	et cetera
EU	European Union
EUGH	Europäischer Gerichtshof
EUV	Vertrag zur Gründung der Europäischen Union
f (ff)	folgend(e) Seite(n)
FAIR	Federation for American Immigration Reform
GFK	Genfer Flüchtlingskonvention
HP	Homepage
http	Hypertext Transfer Protocol
ICMPD	International Centre for Migration Policy Development
IGO	International Governmental Organisation
IMPP	International Migration Policy Program
INFER	International Network for Economic Research
INGO	International Non Governmental Organisation
INS	Immigration and Naturalization Service
IOM	International Organisation for Migration
IRCA	Immigration Reform and Control Act
Jhtd.	Jahrhundert
LAW	Legally Authorized Worker
LAWP	Legally Authorized Worker Program
Mio.	Million(en)
MPI	Migration Policy Institute
NAFTA	North American Free Trade Agreement
NGO	Non Governmental Organisation
OECD	Organisation for Economic Cooperation and Development
OK	Organisierte Kriminalität
OSZE	Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa
PAS	Politisch-Administratives-System
PMP	Policy-Making-Prozeß
SAW	Special Agricultural Worker
SAWP	Special Agricultural Worker Program
sog.	sogenannte(n)
UNO	United Nations Organisation
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNSD	United Nations Statistics Division
URL	Universal Resource Locator (Internet)
USA	United States of America
USCIR	United States Commission on Immigration Reform
USCIRP	United States Select Commission on Immigration and Refugee Policy
USCIS	United States Citizenship and Immigration Service
u.ä.	und ähnliches
usw.	und so weiter
vgl.	vergleiche
vs.	versus
VN	Vereinte Nationen
WEU	Westeuropäische Union
www	World Wide Web

## Abbildungsverzeichnis

---

Abbildung 1	Politikbegriff	S. 30
Abbildung 2	Output, Impact und Outcome in der Policy-Forschung	S. 33
Abbildung 3	Einwanderung in die USA seit 1820	S. 48
Abbildung 4	Mexiko und dessen Landgrenze zu den den USA	S. 66
Abbildung 5	Das Grenzgebiet zwischen Mexiko und den USA im südlichen Kalifornien	S. 69
Abbildung 6	Festnahmen irregulärer Migranten an der U.S.-amerikanisch-mexikanischen Landgrenze durch das INS, 1960-1999	S. 90
Abbildung 7	Bevorzugte Grenzübertrittsgebiete, 1965-1994 (in Prozent)	S. 93

## Tabellenverzeichnis

---

Tabelle 1	Reguläre vs. Irreguläre Migration	S. 25
Tabelle 2	Einteilung der mexikanischen Migrationsbewegung in die USA in vier Zeitphasen	S. 51
Tabelle 3	Effektive Irreguläre Migration, 1961-1980	S. 64